ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de la Justice, le 26 mars 1975, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "relatif à la réparation en faveur des aumôniers suppléants du culte évangélique protestant et des conseillers moraux dans les services extérieurs de l'Administration des établissements pénitentiaires, des dommages résultant des accidents du travail et des accidents survenus sur le chemin du travail", a donné le 23 avril 1975 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 26e maart 1975 door de Minister van Justitie verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende de schadeloosstelling bij arbeidsongevallen op weg van of naar het werk van de plaatsvervangende aalmoezeniers van de protestants-evangelische eredienst en van de geestelijke raadslieden in de buitendiensten van het Bestuur Strafinrichtingen", heeft de 23e april 1975 het volgend advies gegeven :

Le projet invoque comme fondement l'article 1er de la loi du 3 juillet 1967 sur la réparation des dommages résultant des accidents du travail, des accidents survenus sur le chemin du travail et des maladies professionnelles dans le secteur public, qui dispose :

"Article 1er. Le régime institué par la présente loi pour la réparation des dommages résultant des accidents du travail, des accidents survenus sur le chemin du travail et des maladies professionnelles est, par arrêté délibéré en conseil des ministres, rendu applicable par le Roi, aux conditions et dans les limites qu'Il fixe, aux membres du personnel définitif, stagiaire, temporaire ou auxiliaire, même engagés par contrat de louage de services, qui appartiennent :

1° aux administrations et aux autres services de l'Etat, y compris le pouvoir judiciaire et les établissements d'enseignement;

2° aux organismes d'intérêt public;

3° aux provinces, aux communes, aux associations de communes et aux établissements subordonnés aux provinces et aux communes (ainsi qu'aux agglomérations et aux fédérations de communes) (L. 13 juillet 1973, article 1er);

4° aux établissements d'enseignement subventionnés;

5° aux centres psycho-médico-sociaux et aux offices d'orientation scolaire et professionnelle subventionnés (Loi du 12 juin 1972, article unique).

.../...

Toutefois, les militaires et les personnes assimilées aux militaires restent régis par les lois sur les pensions de réparation, coordonnées le 5 octobre 1948".

Les aumôniers sont des ministres du culte et non des membres du personnel d'une administration ou d'un autre service public (voy. Cassation 23 novembre 1957, Pas. 1958, I, 307; Conseil d'Etat 2 décembre 1966, GIELEN, n° 12.086, Rec., p. 949; - plus particulièrement sur la qualité des aumôniers des établissements pénitentiaires, voy. Conseil d'Etat 18 novembre 1955, BORET, n° 4668, Rec. p. 880). Les aumôniers ne font donc pas partie du personnel visé à l'article 1er, 1°, de la loi du 3 juillet 1967; ils ne sont compris dans aucune des autres catégories prévues à cet article. A plus forte raison, en est-il également ainsi des aumôniers suppléants du culte évangélique protestant.

Quant aux conseillers moraux, il ne peuvent, en vertu de l'article 54 de l'arrêté royal du 21 mai 1965 portant règlement général des établissements pénitentiaires, être agents de l'administration de ces établissements. Pas plus que les aumôniers, il ne sont en leur qualité de conseillers moraux des membres des administrations ou des autres services de l'Etat et ne rentrent pas plus qu'eux dans l'une des autres catégories prévues à l'article 1er de la loi du 3 juillet 1967.

Le projet ne trouve donc pas de fondement légal dans la dite loi.

.../...

Par ailleurs, le Conseil d'Etat n'a pas examiné si la loi du 10 avril 1971 sur les accidents du travail aurait pu fournir pareil fondement, le fonctionnaire compétent ayant déclaré qu'il n'entre pas dans les intentions du Gouvernement de faire application de cette loi en l'espèce.

Het ontwerp voert als rechtsgrond aan artikel 1 van de wet van 3 juli 1967 betreffende de schadevergoeding voor arbeidsongevallen, voor ongevallen op de weg naar en van het werk en voor beroepsziekten in de overheidssector, hetwelk bepaalt :

"Artikel 1. De bij deze wet vastgestelde regeling voor het herstel van schade uit arbeidsongevallen, uit ongevallen op de weg naar of van het werk en uit beroepsziekten wordt door de Koning, bij een in Ministerraad overlegd besluit, onder de voorwaarden en binnen de perken die Hij bepaalt, toepasselijk verklaard op de leden van het vast, stagedoend, tijdelijk of hulppersoneel zelfs al zijn zij onder arbeidsovereenkomst aangeworven, die behoren tot :

1° de Rijksbesturen en andere Rijksdiensten, met inbegrip van de rechterlijke macht en de onderwijsinrichtingen;

2° de instellingen van openbaar nut;

3° de provincies, de gemeenten, de verenigingen van gemeenten en de inrichtingen die aan de provincies en de gemeenten ondergeschikt zijn alsook de agglomeraties en federaties van gemeenten (wet van 13 juli 1973, artikel 1);

4° de gesubsidieerde onderwijsinrichtingen;

5° de gesubsidieerde psychisch-medisch-sociale centra en de gesubsidieerde diensten voor school- en beroepsoriëntering (wet van 12 juni 1972, enig artikel).

.../...

Voor militairen en daarmee gelijkgestelden blijven de op 5 oktober 1948 gecoördineerde wetten op de vergoedingspensioenen gelden".

Aalmoezeniers zijn bedienaars van de eredienst en zijn geen personeelsleden van een bestuur of van een andere overheidsdienst (zie Cassatie 23 november 1957, Pas. 1958, I, 307; Raad van State 2 december 1966, GIELEN, nr. 12.086, Verz. blz. 1016; - meer bepaald over de hoedanigheid van de aalmoezeniers der strafinrichtingen, zie Raad van State 18 november 1955, BORET, nr. 4668, Verz. blz. 975). De aalmoezeniers maken dus geen deel uit van het personeel dat bedoeld is in artikel 1, 1°, van de wet van 3 juli 1967; zij behoren tot geen van de andere in dat artikel vermelde categorieën.
A fortiori is dat ook het geval met de plaatsvervangende aalmoezeniers van de protestants-evangelische eredienst.

Wat de geestelijke raadslieden betreft, krachtens artikel 54 van het koninklijk besluit van 21 mei 1965 houdende algemeen reglement van de strafinrichtingen mogen zij geen personeelsleden zijn van het bestuur van die inrichtingen. Evenmin als de aalmoezeniers zijn zij in hun hoedanigheid van geestelijke raadslieden leden van de Rijksbesturen of van andere Rijksdiensten en evenmin vallen zij onder een van de andere categorieën van artikel 1 van de wet van 3 juli 1967.

Het ontwerp vindt dus geen rechtsgrond in de genoemde wet.

.../...

Anderzijds heeft de Raad van State niet nagegaan of de arbeidsongevallenwet van 10 april 1971 rechtsgrond zou kunnen opleveren, aangezien de bevoegde ambtenaar heeft verklaard dat het niet in de bedoeling van de Regering ligt die wet hier toepassing te doen vinden.

La chambre était composée de

Messieurs : J. MASQUELIN, président de chambre,
de Heren : kamervoorzitter,

P. TAPIE, conseillers d'Etat,
J. van den BOSSCHE, staatsraden,

R. PIRSON, assesseurs de la section de législation,
F. RIGAUX, bijzitters van de afdeling wetgeving,

Madame : J. TRUYENS, greffier.
Mevrouw : griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J. van den BOSSCHE.

Le rapport a été présenté par M. Ch. MENDIAUX, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. van den BOSSCHE.

Het verslag werd uitgebracht door de H. Ch. MENDIAUX, auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER, LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

J. TRUYENS. J. MASQUELIN.