KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 24e december 1974 door de Minister van Sociale Voorzorg verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot vaststelling van het administratief en geldelijk statuut van begrotings- en financieel adviseur bij het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering", heeft de 10e januari 1975 het volgend advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de la Prévoyance sociale, le 24 décembre 1974, sur un projet d'arrêté royal "fixant le statut administratif et pécuniaire du conseiller budgétaire et financier auprès de l'Institut national d'assurance maladie-invalidité", a donné le 10 janvier 1975 l'avis suivant :

OPSCHRIFT.

Men leze "het administratief en geldelijk statuut van de begrotings- en financieel adviseur" in plaats van "het administratief en geldelijk statuut van begrotings- en financieel adviseur".

AANHEF.

Men leze de laatste woorden van het eerste lid als volgt :

"inzonderheid op artikel 120bis, ingevoegd door de wet van 23 december 1974".

*

Het tweede lid stelle men als volgt :

"Gelet op de wet van 3 augustus 1919 en 27 mei 1947, inzonderheid op artikel 5, tweede lid;".

*

De aanhef vermeldt geen raadpleging van de syndicale raad van advies.

Krachtens artikel 1 van het koninklijk besluit van 20 juni 1955 houdende syndicaal statuut van het personeel der openbare diensten is het personeel van 's lands

.../...

algemeen bestuur aan bedoeld syndicaal statuut onderworpen. Krachtens artikel 6 van vermeld besluit moeten de voorstellen die betrekking hebben op de personeelsstatuten aan het advies van de syndicale instanties worden voorgelegd.

Luidens artikel 6 van het ontwerp-besluit kan de begrotings- en financieel adviseur op het ogenblik van zijn benoeming, hetzij de hoedanigheid hebben van vast Rijksambtenaar, hetzij deze van personeelslid van een openbare instelling. In beide gevallen voorziet het ontwerp dat de begrotings- en financieel adviseur na het beëindigen van zijn mandaat terug door zijn oorspronkelijk bestuur wordt opgenomen.

Het blijkt derhalve dat het voorwerp van het ontwerp betrekking heeft op personeelsstatuten van meerdere ministeries of instellingen van openbaar nut.

Bovendien wordt het besluit in ontwerp genomen op advies van de in raad vergaderde Ministers.

Het moet dan ook, bij toepassing van artikel 7, § 1, van het koninklijk besluit van 20 juni 1955, aan de algemene syndicale raad van advies worden voorgelegd.

*

Uit de aard van het ontwerp en uit het bepaalde in artikel 8 van het koninklijk besluit van 5 oktober 1961 tot regeling van de administratieve en begrotingscontrole blijkt dat het akkoord van de Minister tot wiens bevoegdheid het algemeen bestuur behoort in casu vereist is.

.../...

Het algemeen bestuur ressorteert thans volgens artikel 3 van het koninklijk besluit van 4 april 1972 houdende omschrijving van de bevoegdheid van de aan de Eerste Minister toegevoegde Staatssecretarissen, onder de bevoegdheid van de Staatssecretaris voor Openbaar Ambt, toegevoegd aan de Eerste Minister.

Met toepassing van artikel 4 van het koninklijk besluit van 24 maart 1972 betreffende de Staatssecretarissen kan het bedoelde akkoord gegeven worden ofwel door die Staatssecretaris, ofwel door de Eerste Minister indien deze de zaak aan zich trekt, ofwel door beiden gezamenlijk.

Vermits, voor het overige, mag worden aangenomen dat het medevoordragen en medeondertekenen van een koninklijk besluit door een Minister of Staatssecretaris gelijkstaat met het verlenen van diens akkoord, volstaat in dit geval het medevoordragen en medeondertekenen van het ontwerp door de Eerste Minister.

Artikel 2.

Bij de benoemingsvereisten wordt geen gewag gemaakt van de taalkennis van de begrotings- en financieel adviseur.

Artikel 3.

Deze bepaling stelt de duur van het mandaat van de begrotings- en financieel adviseur op tien jaar.

.../...

Op te merken valt dat in uitvoering van de regel gesteld in artikel 1 van de algemene wet van 21 juli 1844 op de civiele en kerkelijke pensioenen, artikel 1 van het koninklijk besluit van 12 mei 1927 bepaalt dat de ambtenaren, de bedienden en het dienstpersoneel der beheren van de Staat van ambtswege op pensioen worden gesteld zodra zij de volle ouderdom van 65 jaar bereikt hebben.

Daar het ontwerp-besluit onder de benoemingsvereisten vermeld in artikel 2 geen gewag maakt van een leeftijdsgrens, bestaat de mogelijkheid dat de begrotings- en financieel adviseur wordt benoemd of dat zijn mandaat wordt hernieuwd op een tijdstip dat hij een leeftijd heeft bereikt die hem niet meer zou toelaten voor een volle termijn van tien jaar zijn functies uit te oefenen.

Om alle twijfels weg te nemen, stelt de Raad van State voor artikel 3 te redigeren als volgt :

"Artikel 3.-

De begrotings- en financieel adviseur wordt benoémd voor een vernieuwbare termijn van tien jaar of voor de tijd die nog te lopen blijft tot hij zijn vijfenzestigste jaar heeft volbracht".

Artikel 5.

Krachtens deze bepaling van het ontwerp-besluit is het R.I.Z.I.V. ertoe gehouden het personeel en de materiële middelen, nodig voor de uitvoering van zijn opdracht, ter beschikking te stellen van de begrotings- en financieel adviseur.

.../...

Deze bepaling vindt geen rechtsgrond in het nieuw artikel 120bis van de wet van 9 augustus 1963.

Krachtens artikel 6, tweede lid, van de wet van 9 augustus 1963 is het R.I.Z.I.V. een openbare instelling met rechtspersoonlijkheid en staat het onder de regelen welke de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut ter zake van de aldaar in artikel 1, letter B, bedoelde instellingen vaststelt. Ook in bedoelde wet van 16 maart 1954 is geen rechtsgrond te vinden die de Koning toelaat het R.I.Z.I.V. te verplichten personeelsleden of materieel ter beschikking te stellen van de begrotings- en financieel adviseur, voor een controle die trouwens buiten het raam van het door die wet georganiseerd toezicht valt.

Artikel 6.

Deze bepaling waarborgt aan de begrotings- en financieel adviseur het behoud van zijn oorspronkelijk statuut.

In zover hij ambtenaar is van het Rijk, is zulkdanig behoud reeds geregeld door het koninklijk besluit van 13 november 1967 tot vaststelling van de administratieve toestand van de Rijksambtenaren die met een opdracht worden belast.

Mocht de adviseur de hoedanigheid hebben van ambtenaar van een openbare dienst andere dan het Rijk, dan zou het ontwerp-besluit hem slechts het behoud van

.../...

zijn oorspronkelijk statuut kunnen waarborgen voor zoveel de Koning bevoegd is om het statuut van de personeelsleden van de dienst van oorsprong te bepalen. Duidelijkheidshalve wordt voorgesteld de bepaling in die zin aan te vullen.

Artikel 7, § 1.

Dezelfde opmerking als hierboven gemaakt onder artikel 6 geldt voor het waarborgen van het behoud van de weddeschaal 15/1.

INTITULE.

Dans le texte néerlandais, il convient de lire "het administratief en geldelijk statuut van de begrotings- en financieel adviseur" au lieu de "het administratief en geldelijk statuut van begrotings- en financieel adviseur".

PREAMBULE.

Les dernier mots du premier alinéa doivent se lire comme suit :

"notamment l'article 120bis, inséré par la loi du 23 décembre 1974".

*

Il y a lieu de rédiger l'alinéa 2 de la manière suivante :

"Vu la loi des 3 août 1919 et 27 mai 1947, notamment l'article 5, alinéa 2;".

*

Le préambule ne fait pas mention de la consultation du comité de consultation syndicale.

En vertu de l'article 1er de l'arrêté royal du 20 juin 1955 portant le statut syndical des agents des services publics, les agents de l'administration générale du royaume sont soumis audit statut syndical.

.../...

Aux termes des l'article 6 de cet arrêté, les propositions relatives aux statuts des agents doivent être soumises à la consultation syndicale.

Selon l'article 6 de l'arrêté en projet, le conseiller budgétaire et financier peut, au moment de sa nomination, avoir soit la qualité d'agent définitif de l'Etat, soit celle d'agent d'un service public. Dans les deux cas, le projet prévoit que le conseiller budgétaire et financier réintègre son administration d'origine à l'expiration de son mandat.

Il s'ensuit que le projet touche aux statuts du personnel de plusieurs ministères ou organismes d'intérêt public.

En outre, l'arrêté en projet est pris sur l'avis des ministres réunis en conseil.

En application de l'article 7, § 1er, de l'arrêté royal du 20 juin 1955, le projet doit, donc, être soumis au comité général de consultation syndicale.

*

Il résulte de la nature du projet et de la disposition de l'article 8 de l'arrêté royal du 5 octobre 1961 portant organisation du contrôle administratif et budgétaire, que l'accord du Ministre qui a l'administration générale dans ses attributions, est requis en l'espèce.

.../...

En vertu de l'article 3 de l'arrêté royal du 4 avril 1972 délimitant les attributions des Secrétaires d'Etat adjoints au Premier Ministre, l'administration générale ressortit actuellement au Secrétaire d'Etat à la Fonction publique, adjoint au Premier Ministre.

En vertu de l'article 4 de l'arrêté royal du 24 mars 1972 relatif aux Secrétaires d'Etat, l'accord requis peut être donné soit par ce Secrétaire d'Etat, soit par le Premier Ministre, si celui-ci évoque l'affaire, soit enfin conjointement par l'un et par l'autre.

Par ailleurs, comme il peut être admis que la participation d'un Ministre ou d'un Secrétaire d'Etat à la présentation et au contreseing d'un arrêté royal équivaut à son accord, il suffit en l'espèce que le Premier Ministre s'associe à la présentation et au contreseing du présent projet.

Article 2.

Parmi les conditions de nomination il n'est pas fait état des connaissances linguistiques exigées du conseiller budgétaire et financier.

Article 3.

Cette disposition fixe la durée du mandat du conseiller budgétaire et financier à dix ans.

.../...

Il y a lieu d'observer qu'en exécution de la règle énoncée par l'article 1er de la loi du 21 juillet 1844 sur les pensions civiles et écclésiastiques, l'article 1er de l'arrêté royal du 12 mai 1927 dispose que les fonctionnaires, employés et gens de service des administrations de l'Etat sont mis d'office à la retraite dès qu'ils ont atteint l'âge de 65 ans révolus.

L'arrêté en projet ne mentionnant pas de limite d'âge parmi les conditions de nomination prévues par l'article 2, il permet que le conseiller budgétaire et financier soit nommé, ou que son mandat soit renouvelé, à un moment où il aura atteint un âge tel qu'il ne pourrait plus exercer ses fonctions pendant une période complète de dix ans.

Afin de ne laisser subsister aucun doute quant à la portée de la disposition, le Conseil d'Etat propose de rédiger l'article 3 comme suit :

"Article 3.-

Le conseiller budgétaire et financier est nommé pour un délai renouvelable de dix ans ou pour la période qui reste à couvrir avant qu'il n'atteigne l'âge de 65 ans révolus".

Article 5.

Aux termes de cette disposition de l'arrêté en projet, l'I.N.A.M.I. est tenu de mettre à la disposition du conseiller budgétaire et financier le personnel et les moyens matériels nécessaires à l'exécution de sa mission.

.../...

Cette disposition ne trouve aucun fondement légal dans le nouvel article 120bis de la loi du 9 août 1963.

En vertu de l'article 6, alinéa 2, de la loi du 9 août 1963, l'I.N.A.M.I. est un établissement public doté de la personnalité civile et est soumis aux règles que la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public, fixe pour les établissements visés à l'article 1er, littera B, de cette loi. La loi du 16 mars 1954 ne procure pas davantage de fondement légal à une disposition par laquelle le Roi obligerait l'I.N.A.M.I. à mettre des agents ou du matériel à la disposition du conseiller budgétaire et financier en vue d'un contrôle qui sort d'ailleurs du cadre de la tutelle organisée par cette loi.

Article 6.

Cette disposition garantit au conseiller budgétaire et financier le maintien de son statut d'origine.

Dans la mesure où il est agent de l'Etat, cette garantie est déjà prévue par l'arrêté royal du 13 novembre 1967 fixant la situation administrative des agents de l'Etat chargés d'une mission.

En revanche si le conseiller budgétaire et financier a la qualité d'agent d'un service public autre que l'Etat, l'arrêté en projet ne peut lui garantir le maintien de son statut d'origine que dans la mesure où

.../...

le Roi est habilité à fixer le statut des agents du service d'origine. Il est proposé, pour plus de clarté, de compléter la disposition en ce sens.

Article 7, § 1er.

L'observation faite ci-dessus à propos de l'article 6 s'applique également à la garantie du maintien de l'échelle de traitement 15/1.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : F. LEPAGE, eerste voorzitter,
Messieurs : premier président,

H. COREMANS, staatsraden,
A. VANDER STICHELE, conseillers d'Etat,

J. DE MEYER, bijzitters van de afdeling wetgeving,
F. DE KEMPENEER, assesseurs de la section de législation,

E. VAN VYVE, afdelingsgriffier.
greffier de section.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. F. LEPAGE.

Het verslag werd uitgebracht door de H. H. VLIEBERGH, eerste auditeur.

La chambre était composée de

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. F. LEPAGE.

Le rapport a été présenté par M. H. VLIEBERGH, premier auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

E. VAN VYVE. F. LEPAGE.