KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 11e december 1974 door de Minister van Sociale Voorzorg verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot vastelling van de bijdrage bedoeld bij artikel 25 van het koninklijk besluit van 12 januari 1973 betreffende de schadevergoeding voor beroepsziekten ten gunste van sommige personeelsleden van provincies, gemeenten, verenigingen van gemeenten, commissies van openbare onderstand, intercommunale diensten en inrichtingen van openbare onderstand en openbare kassen van lening", heeft de 3e januari 1975 het volgend advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de la Prévoyance sociale, le 11 décembre 1974, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "fixant la cotisation visée à l'article 25 de l'arrêté royal du 12 janvier 1973 relatif à la réparation des dommages résultant des maladies professionnelles en faveur de certains membres du personnel des provinces, des communes, des associations de communes, des commissions d'assistance publique, des services et établissements intercommunaux d'assistance publique et des caisses publiques de prêts", a donné le 3 janvier 1975 l'avis suivant :

Het ontwerp-besluit sluit aan bij en is een uitvoering van artikel 25 van het koninklijk besluit van 12 januari 1973 betreffende de schadevergoeding voor beroepsziekten ten gunste van sommige personeelsleden van provincies, gemeenten, agglomeraties en federaties van gemeenten, verenigingen van gemeenten, commissies van openbare onderstand, intercommunale diensten en inrichtingen van openbare onderstand en openbare kassen van lening.

Dat artikel 25 luidt als volgt :

"Artikel 25. De in artikel 1 bedoelde besturen en instellingen kunnen ten einde de door hen te dragen lasten te dekken, aansluiten bij het Fonds voor de beroepsziekten, aan hetwelk zij een bijdrage storten waarvan het bedrag door de Koning wordt vastgesteld na advies van het beheerscomité van het Fonds".

Het ontwerp-besluit strekt dan ertoe, voor de in vermeld artikel 25 bedoelde openbare rechtspersonen en met betrekking tot de in het koninklijk besluit van 12 januari 1973 beoogde personeelsleden, de voorwaarden van aansluiting bij het Fonds voor beroepsziekten vast te stellen en het bedrag van hun bijdrage te bepalen.

Genoemd artikel 25 en ook het ontwerp-besluit blijken hun rechtsgrond te zoeken in artikel 16 van de wet van 3 juli 1967 betreffende de schadevergoeding voor arbeidsongevallen, voor ongevallen op de weg naar en van het werk en voor beroepsziekten in de overheidssector, naar welk artikel in de aanhef van het ontwerp verwezen wordt. Het bepaalt :

.../...

"Artikel 16. De Koning duidt de in artikel 1 bedoelde rechtspersonen of inrichtingen aan die de last van de rente of van de andere door deze wet bepaalde vergoedingen zullen dragen; daartoe legt hij, indien nodig, de verplichting op een verzekering aan te gaan".

*

De opdracht van het Fonds voor beroepsziekten, openbare instelling met eigen rechtspersoonlijkheid, is vastgesteld in artikel 6 van de op 3 juni 1970 gecoördineerde wetten betreffende de schadeloosstelling voor beroepsziekten. Volgens dat artikel 6 heeft het Fonds "tot taak de toepassing van deze (gecoördineerde) wetten te verzekeren".

Zoals reeds uiteengezet, zijn dit ontwerp-besluit en artikel 25 van het koninklijk besluit van 12 januari 1973 een uitvoering van de wet van 3 juli 1967. Welnu, die wet laat aan het Fonds voor beroepsziekten niet toe haar toepassing te verzekeren. De gecoördineerde wetten bevatten evenmin zodanige bepaling. Ook de wet van 13 juli 1973 - waarbij in ruime mate een gelijkschakeling is bereikt onder meer in de renten en vergoedingen waarop aanspraak hebben, enerzijds, de personen waarop de wet van 3 juli 1967 van toepassing is, anderzijds, de personen waarop de gecoördineerde wetten van toepassing zijn - biedt geen voldoende basis om het Fonds voor beroepsziekten bij de toepassing van de wet van 3 juli 1967 te betrekken, zelfs al kunnen de renten en vergoedingen volgens gelijke regels worden toegekend.

.../...

De Raad van State is derhalve van mening dat, in de huidige stand van wetgeving, de Koning de bevoegdheid mist om regels te stellen die erop neerkomen dat het Fonds voor beroepsziekten, zij het tegen een bijdrage vanwege bedoelde besturen, de last op zich zou nemen van renten en vergoedingen die in de wet van 3 juli 1967 hun grond vinden. Aan een openbare instelling kunnen, inderdaad, maar taken worden opgedragen die de wet haar heeft toegekend of toelaat haar toe te kennen. Een regeling als vervat in dit ontwerpbesluit en in meervermeld artikel 25 vergt een voorafgaande wijziging van de wet.

Doordat het koninklijk besluit van 12 januari 1973 gelet op de hoogdringendheid genomen is, had de Raad van State, afdeling wetgeving, eerder geen gelegenheid om op de onwettigheid van de in artikel 25 van dat besluit vervatte bepalingen te wijzen.

Le projet d'arrêté fait suite et met en oeuvre l'article 25 de l'arrêté royal du 12 janvier 1973 relatif à la réparation des dommages résultant des maladies professionnelles en faveur de certains membres du personnel des provinces, des communes, des agglomérations et fédérations de communes, des associations de communes, des commissions d'assistance publique, des services et établissements intercommunaux d'assistance publique et des caisses publiques de prêts.

Cet article est ainsi conçu :

"Article 25. Les administrations et établissements visés à l'article 1er, peuvent, pour couvrir la charge qui leur incombe, s'affilier au Fonds des maladies professionnelles, auquel ils versent une cotisation dont le montant est fixé par le Roi sur avis du comité de gestion de ce Fonds".

L'arrêté en projet vise à déterminer, à l'égard des personnes de droit public visées à l'article 25 précité ainsi que des agents mentionnés à l'arrêté royal du 12 janvier 1973, les modalités d'affiliation au Fonds des maladies professionnelles et à fixer le montant de leur cotisation.

L'article 25 précité et l'arrêté en projet semblent devoir trouver leur fondement légal dans l'article 16 de la loi du 3 juillet 1967 sur la réparation des dommages résultant des accidents du travail, des accidents survenus sur le chemin du travail et des maladies professionnelles dans le secteur public, article auquel le projet se réfère d'ailleurs dans son préambule. Cet article dispose :

"Article 16. Le Roi détermine les personnes morales ou les établissements visés à l'article 1er, qui ont la charge du paiement des rentes et indemnités prévues par la présente loi; Il fixe, au besoin, des obligations d'assurance à cette fin".

*

La mission du Fonds des maladies professionnelles, établissement public doté de la personnalité juridique, est définie à l'article 6 des lois relatives à la réparation des dommages résultant des maladies professionnelles, coordonnées le 3 juin 1970. Aux termes de cet article 6, le Fonds "a pour mission d'assurer l'application des présentes lois (coordonnées)".

Ainsi qu'il a déjà été observé, l'arrêté en projet et l'article 25 de l'arrêté royal du 12 janvier 1973 constituent une exécution de la loi du 3 juillet 1967. Or, cette loi ne permet pas au Fonds des maladies professionnelles d'assurer son application. Les lois coordonnées ne contiennent pas davantage une telle disposition. La loi du 13 juillet 1973 -qui a largement uniformisé les rentes et indemnités auxquelles peuvent prétendre d'une part, les personnes soumises à la loi du 3 juillet 1967, et d'autre part, les personnes auxquelles s'appliquent les lois coordonnées- n'offre pas non plus de base suffisante pour associer le Fonds des maladies professionnelles à l'application de la loi du 3 juillet 1967, même si l'octroi des rentes et des indemnités peut se faire selon des modalités identiques.

.../...

Le Conseil d'Etat estime dès lors que, dans l'état actuel de la législation, il n'est pas au pouvoir du Roi d'arrêter des règles qui en viennent à organiser la prise en charge par le Fonds des maladies professionnelles -fût-ce moyennant une cotisation de la part des administrations intéressées- des rentes et indemnités dues en vertu de la loi du 3 juillet 1967. En effet, un établissement public ne peut se voir confier d'autre mission que celle que la loi lui a attribué ou permet de lui attribuer. Aux dispositions comme celles prévues par l'arrêté en projet et par l'article 25 précité requièrent une modification préalable de la loi.

L'arrêté royal du 12 janvier 1973 ayant été pris "vu l'urgence", la section de législation du Conseil d'Etat n'a pas eu précédemment l'occasion de signaler l'illégalité de l'article 25 de cet arrêté.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : F. LEPAGE, eerste voorzitter,
Messieurs : premier président,

Ch. SMOLDERS, staatsraden,
H. COREMANS, conseillers d'Etat,

G. VAN HECKE, bijzitters van de afdeling wetgeving,
DE KEMPENEER, assesseurs de la section de législation,

E. VAN VYVE, afdelingsgriffier.
greffier de section.

De overeenstemming tussen de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. Ch. SMOLDERS.
Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DRUMAUX, auditeur.

La chambre était composée de

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. Ch. SMOLDERS.
Le rapport a été présenté par M. P. DRUMAUX, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

E. VAN VYVE. F. LEPAGE.