KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 5e december 1974 door de Minister van Middenstand verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende wijziging van sommige bepalingen inzake sociaal statuut der zelfstandigen", heeft de 9e december 1974 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Classes moyennes, le 5 décembre 1974, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "portant modification de certaines dispositions en matière de statut social des travailleurs indépendants", a donné le 9 décembre 1974 l'avis suivant :

In het opschrift verdient het aanbeveling de algemene termen "sommige bepalingen inzake sociaal statuut der zelfstandigen" te vervangen door de opschriften van de koninklijke besluiten van 19 en 22 december 1967 die met dit ontwerp-besluit worden gewijzigd.

*
* *

Gelet onder meer op de bepalingen van de artikelen 1 tot 4 van het ontwerp, dient in de aanhef te worden verwezen naar de wet van 12 juli 1972 houdende wijziging van sommige bepalingen inzake het sociaal statuut der zelfstandigen, inzonderheid naar haar artikel 21, § 2.

*
* *

In het tweede lid van de aanhef mogen de vermeldingen van de wijzigende wetten van 27 juni 1969 en 3 mei 1971 worden geschrapt.

In het derde lid van de aanhef moet het koninklijk besluit van 19 december 1967 met zijn volledig opschrift worden vermeld.

*
* *

Het bepalend gedeelte van het ontwerp zou aan leesbaarheid winnen mochten de artikelen als volgt in hoofdstukken worden gegroepeerd :

.../...

"Hoofdstuk I. Wijzigingen aan het koninklijk besluit van 19 december 1967 houdende algemeen reglement in uitvoering van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen.

Artikelen 1 tot 15 van het ontwerp.

Hoofdstuk II. Wijzigingen aan het koninklijk besluit van 22 december 1967 houdende algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen.

Artikelen 16 tot 30 van het ontwerp.

Hoofdstuk III. Inwerkingtreding.

Artikel 31 van het ontwerp".

*
* *

De artikelen 1 tot 4 van het ontwerp bevatten bepalingen die betrekking hebben op de aanwending van een onroerend goed ter nakoming van de bijdrageplicht. Aan die mogelijkheid is sedert 1 januari 1973 een einde gemaakt door de wet van 12 juli 1972. De aanwendingen die voordien geschied zijn, blijven geldig. De wet van 12 juli 1972 kreeg inmiddels reeds uitvoering met de koninklijke besluiten van 16 januari en 13 december 1973.

In artikel 31 van het ontwerp is bepaald dat zijn artikelen 1 tot 4 op 1 januari 1973 in werking zullen treden. Afgezien van het beginsel dat de Koning in regel niet voor

.../...

het verleden kan reglementeren, moet worden vastgesteld dat de terzake voorziene retroactiviteit inoperant is vermits, de inhoud van de bepalingen in acht genomen, zij maar uitwerking kunnen hebben ten vroegste vanaf de bekendmaking van dit ontwerp-besluit. Van de in artikel 31 voorziene retroactiviteit moet derhalve worden afgezien.

*
* *

In de inleidende zin van artikel 1 van het ontwerp volstaat het slechts melding te maken van de koninklijke besluiten die artikel 24 van het koninklijk besluit van 19 december 1967 hebben gewijzigd.

Een zelfde overeenkomstige opmerking geldt voor artikel 16 van het ontwerp.

*
* *

Om herhalingen te vermijden kunnen de artikelen 2, 3 en 4 van het ontwerp als volgt worden samengebracht :

"Artikel 2.-

De artikelen 25, 26 en 27 van hetzelfde besluit, opgeheven door het koninklijk besluit van 16 januari 1973, worden opnieuw opgenomen in de volgende lezing :

"Artikel 25.-

...

Artikel 26.-

...

Artikel 27.-

...".

.../...

De nummering van de artikelen 5 tot 31 van het ontwerp dient dan te worden aangepast.

In de Franse tekst van artikel 25 (nieuw) van het koninklijk besluit van 19 december 1967 leze men:"... la renonciation sortit ses effets".

*
* *

In de inleidende zin van artikel 5 van het ontwerp, moet melding worden gemaakt van het koninklijk besluit van 26 november 1971 dat artikel 32 van het koninklijk besluit van 19 december 1967 heeft gewijzigd.

Een zelfde overeenkomstige opmerking geldt voor de inleidende zinnen van de artikelen 7, 11, 12, 14, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23 en 26 van het ontwerp.

Wat betreft de bepaling van het derde lid (nieuw) van artikel 32 van het koninklijk besluit van 19 december 1967, moet worden opgemerkt dat de verhoging van de macht "n" met een tweede eenheid, slechts rechtsgrond heeft indien de in die zin gestelde bepaling van artikel 45 van het wetsontwerp betreffende de budgettaire voorstellen 1974-1975 (Gedr. St., Kamer, 1974-1975, nr. 277/1) wet wordt.

*
* *

.../...

In de tekst van artikel 36 (nieuw) onder artikel 21 van het ontwerp, ware het juister te lezen :

"Artikel 36.-

Wanneer de zelfstandige overleden is vooraleer zijn studieperiodes of periodes onder leercontract zijn geregulariseerd, kan ...".

*

* *

Wat betreft de nieuwe bepalingen van de artikelen 62bis, 151, § 1, en 154 van het koninklijk besluit van 22 december 1967, die vervat zijn respectievelijk in de artikelen 24, 29 en 30 van het ontwerp, moet worden opgemerkt dat zij maar rechtsgrond zullen hebben indien de bepaling van artikel 49 van genoemd wetsontwerp betreffende de budgettaire voorstellen 1974-1975 wet wordt.

*

* *

In artikel 25 van het ontwerp stelle men de inleidende zin als volgt :

"Artikel 25.-

In artikel 91quater van hetzelfde besluit, ingevoegd bij het koninklijk besluit van 17 juli 1972 en gewijzigd bij het koninklijk besluit van 16 juni 1973, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

...".

.../...

In 1° onder hetzelfde artikel leze men in fine van het eerste lid van § 2bis : "... recht op het overlevingspensioen of op de aanpassingsvergoeding".

In 2° onder hetzelfde artikel leze men :

"2° In § 3 wordt de verwijzing "§§ 1, 3°, en 2" vervangen door de verwijzing "§ 1, 3°, § 2 en § 2bis".

*
* *

Artikel 26 van het ontwerp wijzigt de bedragen vermeld in artikel 98 van het koninklijk besluit van 22 december 1967. Die bepaling loopt vooruit op de verhoging van de basisbedragen der pensioenen die voorkomt in de bepalingen onder artikel 43 van meergenoemd wetsontwerp betreffende de budgettaire voorstellen 1974-1975.

*
* *

De inleidende zin van artikel 30 van het ontwerp stelle men als volgt :

"Artikel 30.-

Artikel 154 van hetzelfde besluit, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 17 juli 1972, wordt aangevuld als volgt :

"8° ...".

In de Franse versie leze men : "... sortit ses effets ...".

*
* *

Wat betreft de bepaling onder artikel 31 van het ontwerp die betrekking heeft op de inwerkingtreding van de artikelen 1 tot 4, wordt verwezen naar de opmerking die vooraan in dit advies is gemaakt.

Dans l'intitulé, il s'indique de remplacer la formule trop générale "certaines dispositions en matière de statut social des travailleurs indépendants" par la mention, avec leur intitulé, des arrêtés royaux des 19 et 22 décembre 1967 que le projet a pour objet de modifier.

*
* *

Eu égard, entre autres à la teneur des articles 1er à 4 du projet, le préambule devrait comporter une référence à la loi du 12 juillet 1972 modifiant certaines dispositions en matière de statut social des travailleurs indépendants, notamment à son article 21, § 2.

*
* *

A l'alinéa 2 du préambule la mention des lois modificatives des 27 juin 1969 et 3 mai 1971 peuvent tomber.

A l'alinéa 3 il y a lieu de reproduire l'intitulé complet de l'arrêté royal du 19 décembre 1967.

*
* *

Pour la facilité de la lecture, il est proposé de diviser le dispositif en chapitres suivant le schéma ci-après :

.../...

"Chapitre Ier. Modifications à l'arrêté royal du 19 décembre 1967 portant règlement général en exécution de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet organisant le statut social des travailleurs indépendants.

Articles 1er à 15 du projet.

Chapitre II. Modifications à l'arrêté royal du 22 décembre 1967 portant règlement général relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs indépendants.

Articles 16 à 30 du projet.

Chapitre III. Entrée en vigueur.

Article 31 du projet".

*

* *

Les articles 1er à 4 du projet contiennent certaines dispositions qui ont trait à l'affectation d'un immeuble à fin de satisfaire à l'obligation de cotiser. Un terme a été mis à cette faculté, à partir du 1er janvier 1973, par la loi du 12 juillet 1972. Les affectations antérieures à cette date demeurent valables. La loi du 12 juillet 1972 a entre-temps, été mise à exécution par les arrêtés royaux des 16 janvier et 13 décembre 1973.

L'article 31 du projet dispose que les articles 1er à 4 produisent leurs effets le 1er janvier 1973. Abstraction faite du principe que le Roi ne peut,

.../...

en règle générale, pas réglementer pour le passé, il faut constater que la rétroactivité qui est attachée auxdits articles est inopérante, ceux-ci n'étant, eu égard à leur teneur, susceptibles de produire des effets qu'à partir de la publication de l'arrêté en projet. Il convient, dès lors, de renoncer à la rétroactivité prévue à l'article 31.

*
* *

Dans la phrase liminaire de l'article 1er du projet, la mention des arrêtés royaux qui ont modifié l'article 24 de l'arrêté royal du 19 décembre 1967 suffit.

Une observation similaire vaut pour l'article 16 du projet.

*
* *

Afin d'éviter des répétitions inutiles, il est suggéré de fusionner les articles 2, 3 et 4 du projet comme suit :

"Article 2.-

Les articles 25, 26 et 27 du même arrêté, abrogés par l'arrêté royal du 16 janvier 1973, sont rétablis dans la rédaction suivante :

.../...

"Article 25.-

...

Article 26.-

...

Article 27.-

...".

La numérotation des articles 5 à 31 du projet doit être adaptée en conséquence.

Dans le (nouvel) article 25 de l'arrêté royal du 19 décembre 1967, on lira : "... la renonciation sortit ses effets".

*

* *

Dans la phrase liminaire de l'article 5 du projet, il convient de viser l'arrêté royal du 26 novembre 1971, qui a modifié l'article 32 de l'arrêté royal du 19 décembre 1967.

Une observation similaire vaut pour la phrase liminaire des articles 7, 11, 12, 14, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23 et 26 du projet.

A propos de la disposition de l'alinéa 3 (nouveau) de l'article 32 de l'arrêté royal du 19 décembre 1967, il y a lieu d'observer que l'augmentation de la puissance "n" d'une seconde unité, n'aura de fondement légal que quand la disposition législative qui autorise cette augmentation, en l'occurence l'article 45 du

.../...

projet de loi relatif aux propositions budgétaires 1974-1975, aura acquis force de loi (Doc. parl., Chambre, 1974-1975, n° 277/1).

*
* *

Le texte du nouvel article 36 proposé à l'article 21 du projet gagnerait en précision s'il débutait comme suit :

"Article 36.-

Lorsque le travailleur indépendant décède avant que ses périodes d'études ou d'apprentissage ne soient régularisées, sa veuve peut ...".

*
* *

Les nouvelles dispositions des articles 62bis, 151, § 1er, et 154 de l'arrêté royal du 22 décembre 1967 (qui font l'objet respectivement des articles 24, 29 et 30 du projet) n'auront de fondement légal que quand la disposition de l'article 49 du susdit projet de loi relatif aux propositions budgétaires 1974-1975 aura acquis force de loi.

*
* *

La phrase liminaire de l'article 25 du projet serait mieux rédigée comme suit :

.../...

"Article 25.-

Les modifications suivantes sont apportées à l'article 91quater du même arrêté, inséré par l'arrêté royal du 17 juillet 1972 et modifié par l'arrêté royal du 16 juin 1973 :

...".

Au 1° du même article, texte néerlandais, il y a lieu de dire à la fin de l'alinéa 1er du § 2bis : "... recht op het overlevingspensioen of op de aanpassingsvergoeding".

Au 2° du même article :

"2° Au § 3, la référence "§§1er, 3°, et 2" est remplacé par la référence "§1er, 3°, § 2 et § 2bis".

*

* *

L'article 26 du projet modifie les montants dont il est fait mention à l'article 98 de l'arrêté royal du 22 décembre 1967. Cette disposition préjuge de la majoration des montants de base des pensions prévue par les dispositions de l'article 43 dudit projet de loi relatif aux propositions budgétaires 1974-1975.

*

* *

La phrase liminaire de l'article 30 du projet serait mieux rédigée comme suit :

.../...

"Article 30.-

L'article 154 du même arrêté, modifié par l'arrêté royal du 17 juillet 1972, est complété par un 8° rédigé comme suit :

"8° ...".

Sous réserve d'écrire : "... sortit ses effets ...".

*

* *

En ce qui concerne la disposition de l'article 31 du projet, qui règle l'entrée en vigueur des articles 1er à 4, le Conseil d'Etat renvoie à l'observation qu'il a faite au début de cet avis.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : F. LEPAGE, eerste voorzitter,
Messieurs : premier président,

Ch. SMOLDERS, staatsraden,
H. COREMANS, conseillers d'Etat,

E. VAN VYVE, afdelingsgriffier.
greffier de section.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. Ch. SMOLDERS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. CLAES, eerste auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. Ch. SMOLDERS.

Le rapport a été présenté par M. J. CLAES, premier auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

E. VAN VYVE. F. LEPAGE.