ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Ministre de l'Intérieur, le 25 juillet 1974, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "confiant au gouverneur de province l'exercice de certains pouvoirs attribués au Roi par l'article 56 de la loi du 26 juillet 1971 organisant les agglomérations et les fédérations de communes", a donné le 2 août 1974 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, de 25e juli 1974 door de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "waarbij aan de provinciegouverneur de uitoefening wordt opgedragen van sommige machten welke aan de Koning zijn verleend bij artikel 56 van de wet van 26 juli 1971 houdende organisatie van de agglomeraties en de federaties van gemeenten", heeft de 2e augustus 1974 het volgend advies gegeven :

L'article 2 de l'arrêté royal du 14 août 1933, modifié par l'arrêté royal n° 87 du 30 novembre 1939, confirmé par la loi du 16 juin 1947, dispose :

> "Le Roi peut ... confier au gouverneur de province ... l'exercice des pouvoirs qui Lui sont attribués par la loi en des matières d'intérêt provincial, local ou particulier".

Le Roi a usé de ce pouvoir en dernier lieu par l'arrêté royal du 22 mars 1954 confiant au gouverneur de province l'exercice de certains pouvoirs attribués au Roi par l'article 76 de la loi communale. Les pouvoirs visés par cet article sont des pouvoirs d'approbation.

*
* *

Le projet tend à confier au gouverneur, sur base de l'arrêté royal précité, l'exercice de certains pouvoirs que l'article 56 de la loi du 26 juillet 1971 attribue au Roi en ce qui concerne les communes qui composent les agglomérations.

.../...

L'article 56 de la loi du 26 juillet 1971 dispose notamment :

> "§ 1er. Le Roi seul exerce la tutelle administrative ... sur les communes composant les agglomérations.
>
> ...
>
> § 6. Le Roi détermine ... les modalités d'exercice de la tutelle administrative en consacrant en tout cas l'application des principes énoncés aux articles 86, 87 et 88 de la loi communale".

L'article 56 de la loi du 26 juillet 1971 a abrogé implicitement l'arrêté royal du 22 mars 1954 en ce qui concerne les communes qui composent les agglomérations. Le projet entend restituer au gouverneur, en les élargissant, les pouvoirs qu'il exerçait sur ces communes en vertu de l'arrêté royal du 22 mars 1954.

Le paragraphe 1er de l'article 56 dispose toutefois que le Roi exerce seul la tutelle sur ces communes. Une disposition ainsi rédigée exclut le transfert par le Roi de l'exercice de ce pouvoir à une autre autorité. Au surplus, si par son arrêt Agglomération bruxelloise et Ville de Bruxelles, n° 16.182, du 28 décembre 1973, le Conseil d'Etat admet que le Roi confie au gouverneur le

.../...

pouvoir de suspension parce qu'il ne s'agit que d'une modalité de l'exercice du pouvoir d'annulation, il n'admet pas le transfert au gouverneur de la faculté de proroger les délais d'approbation parce que cette faculté est réservée au Roi eu égard aux paragraphes 1er et 4 de l'article 56 de la loi du 26 juillet 1971. Il ressort a fortiori de cet arrêt que le transfert de l'exercice même du pouvoir d'approbation au gouverneur est interdit.

Le projet est ainsi dénué de fondement légal, sauf en ce qui concerne l'article 1er, 5° et 6°, dans la mesure où ces dispositions s'appliquent à des personnes publiques autres que les communes.

Artikel 2 van het koninklijk besluit van 14 augustus 1933, gewijzigd bij het koninklijk besluit nr. 87 van 30 november 1939, bevestigd bij de wet van 16 juni 1947, bepaalt :

> "De Koning kan ... aan de provinciegouverneurs, de uitoefening van de machten welke Hem bij de wet in zake provinciaal, plaatselijk of particulier belang zijn verleend, opdragen".

Voor het laatst heeft de Koning van die bevoegdheid gebruik gemaakt bij het koninklijk besluit van 22 maart 1954 waarbij aan de provinciegouverneur de uitoefening werd opgedragen van sommige machten welke bij artikel 76 van de gemeentewet aan de Koning zijn verleend. In dit artikel is hieronder verstaan : een goedkeuringsbevoegdheid.

*

* *

Het ontwerp-besluit bedoelt, mede op grond van het evengenoemde koninklijk besluit, de gouverneur te belasten met de uitoefening van bepaalde bevoegdheden welke artikel 56 van de wet van 26 juli 1971 aan de Koning verleent ten aanzien van gemeenten die tot een agglomeratie behoren.

.../...

Artikel 56 van de wet van 26 juli 1971 bepaalt onder meer :

> "§ 1. Het administratief toezicht ... op de gemeenten die tot de agglomeratie behoren, wordt door de Koning alleen uitgeoefend.
>
> ...
>
> § 6. De Koning ... bepaalt de nadere regelen voor de uitoefening van het administratief toezicht, daarbij in ieder geval toepassing makend van de beginselen van artikels 86, 87 en 88 van de gemeentewet".

Artikel 56 van de wet van 26 juli 1971 heeft het koninklijk besluit van 22 maart 1954 impliciet opgeheven ten aanzien van gemeenten die tot agglomeraties behoren. Het ontwerp bedoelt aan de gouverneur, onder verruiming ervan, de bevoegdheden terug te geven die hij over die gemeenten uitoefende krachtens het koninklijk besluit van 22 maart 1954.

Paragraaf 1 van artikel 56 bepaalt echter dat de Koning alleen het toezicht op die gemeenten uitoefent. Een aldus geredigeerde bepaling sluit uit dat de Koning de uitoefening van die bevoegdheid aan een andere overheid kan overdragen. Bovendien, als de Raad van State in zijn arrest nr. 16.182 - Brusselse agglomeratie en Stad Brussel van 28 december 1973 - aanneemt dat de Koning aan de gouverneur de schorsingsbevoegdheid kan overdragen omdat ze slechts een onderdeel is van de uitoefening van de vernietigingsbevoegdheid, dan neemt hij

.../...

niet aan dat de mogelijkheid van verlenging van de goedkeuringstermijnen aan de gouverneur zou worden overgedragen omdat ze overeenkomstig de §§ 1 en 4 van artikel 56 van de wet van 26 juli 1971 aan de Koning is gereserveerd. Uit dat arrest blijkt a fortiori dat overdracht van de uitoefening zelf van de goedkeurings-bevoegdheid op de gouverneur verboden is.

Het ontwerp heeft dus geen rechtsgrond behalve in zijn artikel 1, 5° en 6°, in de mate waarin die bepalingen toepassing vinden op overheidspersonen die geen gemeenten zijn.

La chambre était composée de

Messieurs : F. LEPAGE, premier président,
de Heren : eerste voorzitter,

Ch. SMOLDERS, conseillers d'Etat,
A. VANDER STICHELE, staatsraden,

J. LIMPENS, assesseurs de la section de législation,
S. FREDERICQ, bijzitters van de afdeling wetgeving,

Madame : J. TRUYENS, greffier.
Mevrouw : griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. A. VANDER STICHELE.

Le rapport a été présenté par M. M. DUMONT, premier auditeur.

De kamer was samengesteld uit

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. A. VANDER STICHELE.

Het verslag werd uitgebracht door de H. M. DUMONT, eerste auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER, LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

J. TRUYENS. F. LEPAGE.