JN. - 1 - L. 12.091/2/V.
L. 12.092/2/V.
L. 12.093/2/V.

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Ministre des Affaires étrangères et de la Coopération au développement, le 19 juillet 1974, d'une demande d'avis sur :

1) un projet d'arrêté royal "relatif à la plantation des vignes";

2) un projet d'arrêté royal "relatif au contrôle et aux sanctions de la réglementation communautaire dans le secteur du vin";

3) un projet d'arrêté royal "pris en exécution de l'arrêté royal n° 58 du 20 décembre 1934 concernant les vins, vins de fruits, boissons vineuses et produits oenologiques et remplaçant certaines dispositions de l'arrêté royal n° 95 du 4 février 1935;

a donné le 29 juillet 1974 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, de 19e juli 1974 door de Minister van Buitenlandse Zaken en Ontwikkelingssamenwerking verzocht hem van advies te dienen over :

1) een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende de aanplanting van wijnstokken";

2) een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende het toezicht over en de straffen in verband met de gemeenschappelijke ordening van de wijnsector";

3) een ontwerp van koninklijk besluit "ter uitvoering van het koninklijk besluit nr. 58 van 20 december 1934 betreffende wijn, vruchtenwijn, wijnachtige dranken en oenologische produkten en houdende vervanging van sommige bepalingen van het koninklijk besluit nr. 95 van 4 februari 1935;

heeft de 29e juli 1974 het volgend advies gegeven :

Les lois dans lesquelles les trois projets croient pouvoir trouver une base légale déterminent les sanctions pénales qui punissent les infractions aux obligations qu'elles créent et à celles qu'elles permettent au Roi de créer. Il n'est pas nécessaire de faire appel au principe que les lois pénales sont de stricte interprétation pour dire que de telles dispositions ne sont applicables qu'en cas d'infraction à la loi ou aux arrêtés royaux pris en vertu de celle-ci, et en aucune façon en cas d'infraction à des règlements communautaires.

A défaut de compétence pénale reconnue par les traités aux autorités européennes elles-mêmes, le législateur est seul compétent pour assortir de dispositions pénales des règlements communautaires, et ce conformément à la règle de l'article 9 de la Constitution : "Nulle peine ne peut être établie ni appliquée qu'en vertu de la loi". Dans la mesure où ils frappent de sanctions pénales les infractions aux règlements communautaires, et c'est là leur objet principal, les trois projets d'arrêté royal sont irréguliers, comme étant dépourvus de base légale.

De wetten waaraan de drie ontwerpen, naar zij aangeven hun rechtsgrond ontlenen, bepalen de straffen die staan op niet nakoming van de verplichtingen welke zij opleggen en van die welke zij de Koning machtigen in het leven te roepen. Het beginsel dat strafwetten strikt uitgelegd behoren te worden, hoeft er niet eens te worden bijgeroepen om te zeggen dat zodanige bepalingen maar van toepassing zijn in geval van overtreding van de wet of van de krachtens de wet vastgestelde koninklijke besluiten, en beslist niet in geval van overtreding van verordeningen van de Europese Gemeenschappen. Als de verdragen aan de Europese autoriteiten zelf geen strafrechtelijke bevoegdheid toekennen is de wetgever alleen bevoegd, en wel overeenkomstig de in artikel 9 van de Grondwet neergelegde regel : "Geen straf kan worden ingevoerd of toegepast dan krachtens de wet", om aan de verordeningen van de Gemeenschappen strafbepalingen te verbinden. In zover zij straffen stellen op overtreding van genoemde verordeningen - en daartoe strekken zij nu in hoofdzaak - zijn de drie ontwerpen niet regelmatig wegens gemis aan rechtsgrond.

La chambre était composée de

Messieurs : G. VAN BUNNEN, président de chambre,

F. REMION, conseillers d'Etat,
C. GREGOIRE,

P. DE VISSCHER, assesseurs de la section de législation,
M. VERSCHELDEN,

C. VERLAINE, greffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. G. VAN BUNNEN.

Le rapport a été présenté par M. P. CHARLIER, auditeur.

LE GREFFIER,

C. VERLAINE.

De kamer was samengesteld uit

De heren : kamervoorzitter,

staatsraden,

bijzitters van de afdeling wetgeving,

griffier.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. G. VAN BUNNEN.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. CHARLIER, auditeur.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

G. VAN BUNNEN.