KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 2e juli 1974 door de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem, binnen en termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende de bevlagging van de openbare gebouwen met de vlag van de Nederlandse cultuurgemeenschap", heeft de 4e juli 1974 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur, le 2 juillet 1974, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "concernant l'utilisation du drapeau de la communauté culturelle néerlandaise pour le pavoisement des édifices publics", a donné le 4 juillet 1974 l'avis suivant :

In artikel 1 leze men, ter verduidelijking van de draagwijdte van de tekst : "... alsook op de openbare gebouwen in het tweetalig gebied ...".

*

* *

Artikel 2 van het ontwerp stelt dat op 11 juli samen met de vlag van de Nederlandse Cultuurgemeenschap andere officiële vlaggen mogen worden gehesen volgens de orde van voorrang die in een ander ontwerp-koninklijk besluit betreffende de bevlagging van de openbare gebouwen (L. 12.082/2), is bepaald.

Het ontwerp L. 12.080/1 betreffende de bevlagging van de openbare gebouwen met de vlag van de Nederlandse Cultuurgemeenschap, waarover thans om advies is gevraagd, is een uitvoering van het decreet van 6 juli 1973 tot instelling van een eigen vlag, een eigen volkslied en een eigen feestdag van de Nederlandse Cultuurgemeenschap. In dat decreet put de Koning geen bevoegdheid om het gebruik van een of andere vlag te regelen die niet de vlag van de Nederlandse Cultuurgemeenschap is. In het ontwerp L. 12.080/1 dient artikel 2 dan ook te worden geschrapt. Mocht de Regering het tekstvoorstel volgen dat de Raad van State in zijn advies L. 12.082/2 in overweging heeft gegeven, dan wordt het bepaalde van artikel 2 van het ontwerp L. 12.080/1 bovendien overbodig.

De Raad van State kan zich trouwens niet ontdoen van de indruk dat de auteurs van het ontwerp ervan zijn uitgegaan dat zolang niet uitdrukkelijk gesteld is dat

.../...

op 11 juli mag worden gevlagd met andere officiële vlaggen dan die van de betrokken cultuurgemeenschap, zodanige bevlagging verboden is. Het hoeft geen betoog dat die zienswijze niet strookt met de beginselen van ons recht. Deze vaststelling en opmerking gelden, mutatis mutandis, voor de vier verschillende ontwerp-besluiten die de bevlagging van de openbare gebouwen en de uitvoering van de volksliederen betreffen, waarover de Raad van State op 28 juni 1974 om advies is verzocht.

*

* *

Het ontwerp-besluit bevat geen bepaling omtrent zijn inwerkingtreding. Met toepassing van de algemene regel zal het dus tien dagen na zijn bekendmaking in het Belgisch Staatsblad in werking treden. Indien de Regering meent dat het besluit vroeger in werking moet worden gesteld, dient dat uitdrukkelijk te worden bepaald, bijvoorbeeld als volgt :

"Dit besluit treedt in werking de dag waarop het in het Belgisch Staatsblad is bekendgemaakt".

Afin de mieux préciser la portée du texte, il convient de dire à l'article 1er : "... ainsi qu'aux édifices publics dans la région bilingue de ...'.

*

* *

L'article 2 du projet dispose que, le 11 juillet, d'autres drapeaux officiels peuvent être arborés concurremment avec le drapeau de la communauté culturelle néerlandaise, selon l'ordre de préséance que détermine un autre projet d'arrêté royal, celui relatif au pavoisement des édifices publics (L. 12.082/2).

Le projet L. 12.080/1 concernant l'utilisation du drapeau de la communauté culturelle néerlandaise pour le pavoisement des édifices publics, qui fait l'objet du présent avis, exécute le décret du 6 juillet 1973 instaurant un drapeau, un hymne et un jour de fête propres à la communauté culturelle néerlandaise. Le Roi ne trouve pas dans ce décret le pouvoir de régler l'utilisation d'un drapeau autre que celui de la Communauté culturelle néerlandaise. L'article 2 doit dès lors être supprimé dans le projet L.12.080/1. Si d'ailleurs le Gouvernement devait adopter le texte que le Conseil d'Etat suggère dans l'avis concernant le projet L. 12.082/2, la disposition de l'article 2 du projet L.12.080/1, deviendrait superflue.

Le Conseil d'Etat, au demeurant, ne peut pas se défaire de l'impression que les auteurs du projet sont partis de la considération que l'utilisation, le 11 juillet de drapeaux officiels autres que celui

.../...

de la communauté culturelle intéressée est interdite aussi longtemps qu'elle n'a pas été expressément autorisée. Une telle manière de voir est, à l'évidence, inconciliable avec les principes de notre droit. Cette constatation et observation vaut mutatis mutandis, pour les quatre arrêtés en projet relatifs au pavoisement des édifices publics et à l'exécution des hymnes nationaux, sur lesquels l'avis du Conseil d'Etat a été demandé le 28 juin 1974.

*

* *

Le projet ne prévoit pas de disposition réglant son entrée en vigueur. En vertu de la règle générale, il entrera donc en vigueur le dixième jour après celui de sa publication au Moniteur belge. Si le Gouvernement estime que l'entrée en vigueur doit être avancée, il importe de le dire expressément, ce qui pourrait se faire, par exemple, de la manière ci-après :

"Le présent arrêté entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge".

---

e kamer was samengesteld uit
a chambre

e Heren : F. LEPAGE, eerste voorzitter,
essieurs : premier président,

Ch. SMOLDERS, staatsraden,
H. COREMANS, conseillers d'Etat,

J. LIMPENS, bijzitters van de afdeling wetgeving,
S. FREDERICQ, assesseurs de la section de législation,

E. VAN VYVE, afdelingsgriffier,
greffier de section.

De overeenstemming tussen de ederlandse en de Franse tekst werd agezien onder toezicht van de . F. LEPAGE.
Het verslag werd uitgebracht door e H. W. VAN ASSCHE, eerste auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. F. LEPAGE.
Le rapport a été présenté par M. W. VAN ASSCHE, premier auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT

E. VAN VYVE. F. LEPAGE.