KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 24e mei 1974 door de Minister van Nationale Opvoeding verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende de voldoende geachte bekwaamheidsbewijzen in het kleuter- en lager onderwijs", heeft de 20e juni 1974 het volgend advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Education nationale, le 24 mai 1974, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "relatif aux titres suffisants dans l'enseignement gardien et primaire", a donné le 20 juin 1974 l'avis suivant :

Zoals door de gemachtigde ambtenaar is bevestigd, strekt het ontwerp tot uitvoering van artikel 29, tweede lid, van de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van sommige bepalingen van de onderwijswetgeving, zoals het bestond voor de opheffing en vervanging ervan bij artikel 8 van de wet van 11 juli 1973 houdende wijziging van de wet van 29 mei 1959 betreffende het bewaarschoolonderwijs, het lager-, middelbaar, normaal-, technisch, kunst- en buitengewoon onderwijs.

Dat oorspronkelijk artikel 29, tweede lid, verleende de Koning de bevoegdheid om de wijze te bepalen waarop de weddetoelagen worden vastgesteld voor het lekenpersoneel van het door het Rijk gesubsidieerd onderwijs dat niet in het bezit is van de in het Rijksonderwijs vereiste bekwaamheidsbewijzen, maar houder is van andere bekwaamheidsbewijzen die Hij voldoende acht.

Zoals reeds is gezegd werd de regeling vervat in dat oorspronkelijk artikel 29 vervangen door een nieuwe regeling, die op 1 september 1973 in werking getreden is (artikel 26, 1°, van de wet van 11 juli 1973). De toekenning van bevoegdheid aan de Koning tot vaststelling van "voldoende" bekwaamheidsbewijzen in de zin van het oorspronkelijk artikel 29, komt in deze nieuwe regeling niet meer voor. Ook artikel 12bis, dat door de wet van 11 juli 1973 in de wet van 29 mei 1959 is ingevoegd en bij de nieuwe regeling van het gewijzigde artikel 29 aansluit, bevat geen zodanige bevoegdheidstoewijzing. Genoemd artikel 12bis is trouwens nog niet in werking gesteld.

.../...

Uit wat voorafgaat volgt dat sinds 1 september 1973 de Koning niet meer over de macht beschikt om de voldoende geachte bevoegdheidsbewijzen als bedoeld in het oorspronkelijk artikel 29, vast te stellen, ook niet voor de periode die aan de inwerkingtreding van het nieuwe artikel 29 voorafgaat. Het ontwerp heeft dan ook geen wettelijke grondslag.

Mochten reeds weddetoelagen en pensioenen uitgekeerd zijn zonder dat de krachtens het oorspronkelijk artikel 29, alinea 2, vereiste uitvoeringsbepalingen waren genomen, en is het de bedoeling die uitkeringen te regulariseren, dan is daarvoor een optreden van de wetgevende macht vereist.

L'arrêté projeté entend, ainsi que l'a confirmé le fonctionnaire délégué, pourvoir à l'exécution de l'article 29, alinéa 2, de la loi du 29 mai 1959 modifiant certaines dispositions de la législation relative à l'enseignement, tel qu'il était conçu avant son abrogation et son remplacement par l'article 8 de la loi du 11 juillet 1973 modifiant la loi du 29 mai 1959 relative à l'enseignement gardien, primaire, moyen, normal, technique, artistique et spécial.

Dans sa rédaction originaire l'article 29, alinéa 2 habilitant le Roi à déterminer les modalités de fixation des subventions-traitements au profit des membres laïcs du personnel de l'enseignement subventionné par l'Etat qui ne possèdent pas les titres requis mais sont porteurs d'autres titres de capacité qu'Il juge suffisants.

Le régime établi par l'article 29 initial a été remplacé, comme il vient d'être dit, par un régime nouveau entré en vigueur le 1er septembre 1973 (article 26, 1°, de la loi du 11 juillet 1973). Ce nouveau régime n'habilite plus le Roi à fixer les titres de capacité "suffisants" au sens de l'article 29 initial, pas plus que le pouvoir aux mêmes fins ne lui est conféré par l'article 12 bis, inséré dans la loi du 29 mai 1959 par la loi du 11 juillet 1973 et qui rejoint le nouveau régime instauré par l'article 29 modifié. Ledit article 12bis n'a d'ailleurs pas encore été mis en vigueur.

.../...

Il suit de ce qui précède que le Roi n'est plus, depuis le 1er septembre 1973, investi du pouvoir de fixer les titres de capacité jugés suffisants, tels que visés par l'article 29 initial, même pas pour la période antérieure à l'entrée en vigueur du nouvel article 29.

Dans l'éventualité où des subventions-traitements et des pensions auraient été accordées en l'absence des dispositions d'exécution requises en vertu de l'article 29, alinéa 2, initial et si la régularisation des sommes versées était envisagée, l'intervention du législateur s'imposerait à cet effet.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : F. LEPAGE, eerste voorzitter,
Messieurs : premier président,

Ch. SMOLDERS, staatsraden,
H. COREMANS, conseillers d'Etat,

J. LIMPENS, bijzitters van de afdeling wetgeving,
S. FREDERICQ, assesseurs de la section de législation,

E. VAN VYVE, afdelingsgriffier,
greffier de section.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. Ch. SMOLDERS.
Het verslag werd uitgebracht door de H.J. BORRET, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

E. VAN VYVE.

La chambre était composée de

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. Ch. SMOLDERS.
Le rapport a été présenté par M. J. BORRET, auditeur.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LEPAGE.