KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 26e Mei 1950 door de Minister van Openbare Werken verzocht hem binnen drie dagen van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Regent "tot instelling van een Hogere Raad der Wegen", heeft ter zitting van 30 Mei 1950 het volgend advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Travaux publics, le 26 mai 1950, d'une demande d'avis dans les trois jours sur un projet d'arrêté du Régent "instituant le Conseil supérieur de la route", a donné en sa séance du 30 mai 1950 l'avis suivant :

De Hoge Wegenraad is ingesteld bij koninklijk besluit van 24 December 1927. Het ontwerp heeft tot doel de samenstelling en de werking van die raad volledig te reorganiseren. De volgende titel zou juister zijn : "Besluit van de Regent tot reorganisatie van de Hoge Wegenraad.".

Daar het koninklijk besluit van 24 December 1927 bij dit ontwerp wordt opgeheven, is het nutteloos het in de inleiding te vermelden.

De tweede considerans zou beter luiden als volgt :

"Overwegende dat het toenemend belang van de wegen voor 's lands bedrijfsleven en de ontwikkeling van de wegtechniek de reorganisatie van de Hoge Wegenraad, met inachtneming van alle daarbij betrokken belangen, noodzakelijk maken;".

Daar het besluit er niet toe strekt de Hoge Wegenraad op te richten, kan men de artikelen 1 en 2 samensmelten en er duidelijker in zeggen dat de adviezen en studies enkel voor de Minister van Openbare Werken zijn bestemd. Men kan het stellen als volgt :

"Artikel 1.-

De Hoge Wegenraad, opgericht bij koninklijk besluit van 24 December 1927, heeft tot taak adviezen uit te brengen en studies te maken over de wegen.

Hij dient bij de Minister van Openbare Werken van advies of legt hem zijn studies voor, hetzij op eigen initiatief, hetzij op diens verzoek.".

In artikel 3 B is het de Raad van State niet duidelijk hoe de afgevaardigde van de technische diensten der negen provinciën zal worden aangesteld,noch hoe hij bevoegd zal kunnen gemaakt worden om ze te vertegenwoordigen.

.../...

Er is gebrek aan overeenstemming tussen de alinea's van artikel 3 D. De afgevaardigden genoemd in artikel 3 D, eerste lid, zijn niet de afgevaardigden van het organisme dat hen voordraagt. Men wijzige de tekst met inachtneming van die toestand. Aan C voege men een lid toe dat luidt als volgt : "Die afgevaardigden worden door de Minister van Openbare Werken aangewezen op een dubbele lijst welke door ieder organisme en groepering wordt voorgedragen",en D stelle men als volgt: "Twee afgevaardigden der arbeidersverenigingen die voor de wegenbouw- en wegmaterialenbedrijven het meest representatief zijn. De Minister van Openbare Werken wijst die afgevaardigden aan,op een dubbele lijst die door de leden - werklieden en -bedienden van de Hoge Raad van Arbeid wordt voorgedragen.".

In het eerste lid van artikel 5 dient de uitdrukking "voor ongeveer de helft" te worden verduidelijkt. Of wel is precies de helft der leden vernieuwbaar,of wel dient een juist getal leden te worden bepaald.

Lid 2 van artikel 5 zou beter luiden als volgt:

"Op zijn eerste vergadering wijst hij bij loting de leden aan wier mandaat bij het verstrijken van de eerste twee jaren eindigt.".

De Raad van State merkt op dat dit artikel noch het overlijden of het ontslag der leden, noch de manier waarop ze worden vervangen voorziet. Die vervanging kan bepaalde moeilijkheden met zich brengen waar het een lid betreft dat op voordracht van dubbele lijsten is benoemd.

In artikel 6, eerste lid, past het nader te bepalen dat de voorzitter en de ondervoorzitters onder de leden van de Raad worden aangewezen.

Zoals artikel 8 door de brief van de Minister van 25 Mei 1950 werd geamendeerd, ziet het er uit als volgt :

" De Hoge Wegenraad heeft in zijn schoot een bestuursbureau dat bestaat uit :

a) de voorzitter en de twee ondervoorzitters door de Minister van Openbare Werken aangewezen en bij artikel 4 bedoeld;
b) een ondervoorzitter door de Minister van Openbare Werken aan te wijzen onder de in artikel 3 E vermelde leden van de Raad ;
c) vier leden van wie één wordt aangewezen onder de afgevaardigden der categorie vermeld in artikel 3,C, 1°, en de andere onder de afgevaardigden der categorie vermeld in artikel 3, C, 2° ;
d) de secretarissen en de adjunct-secretaris van de Raad.

De aanstelling van elk der twee leden waarvan sprake in c) van dit artikel, komt toe aan de afgevaardigde der categorie waarvan hij deel uitmaakt.

Het bestuursbureau ....." .

Bij dit artikel 8 zijn de volgende opmerkingen te maken : voor a) : schrijve men : "..... bij artikel 6 bedoeld"; voor b) : het bestuursbureau zal dus drie ondervoorzitters tellen; voor c) : zegge men uitdrukkelijk onder welke afgevaardigden de twee nieuwe leden zullen aangewezen worden; in de alinea volgend op d) zegge men duidelijk door wie de twee nieuwe leden waarvan sprake in c) zullen aangewezen worden.

Het laatste lid van artikel 8 zou beter luiden als volgt : "Het bestuursbureau ontvangt bij het verschijnen er van mededeling van de lastencohieren betreffende de wegenwerken; het doet aan de Minister van Openbare Werken de aanbevelingen die het nuttig acht in het belang van de weggebruikers.".

Ten aanzien van artikel 9 weze opgemerkt dat er, ingevolge de amendementen aangebracht in artikel 8, maar één voorzitter meer is, daar de voorzitter van de

./...

Raad en de voorzitter van het bestuursbureau dezelfde persoon is.

Artikel 9 zou beter luiden als volgt :
"Artikel 9.- De voorzitter kan tot de vergaderingen de personen uitnodigen die, wegens hun bevoegdheid, de Raad in zijn werkzaamheden kunnen voorlichten.".

Artikel 10 moet, ter verduidelijking van zijn inhoud, worden aangevuld.
"Artikel 10.- Het mandaat der leden van de Hoge Wegenraad wordt niet bezoldigd.

De ambtenaren en beambten van de Rijksbesturen, die lid zijn van de Hoge Wegenraad, genieten voor de reizen die zij doen om de vergaderingen van de Raad of van het bestuursbureau bij te wonen, de vergoedingen toekomende aan hun graad in het bestuur waartoe zij behoren.

De gepensionneerde ambtenaren en beambten genieten, in dezelfde omstandigheden, de vergoedingen toekomende aan hun graad in het bestuur waartoe zij behoorden toen zij op pensioen werden gesteld".

Artikel 11 is korter als volgt : "De uitgaven veroorzaakt door de werking van de Hoge Wegenraad zijn ten laste van de begroting van het Ministerie van Openbare Werken".

Artikel 12 zou ook de opheffing van de koninklijke besluiten van 6 Maart 1928 en 4 September 1929, die het koninklijk besluit van 24 December 1927 hebben gewijzigd, moeten bepalen.

Le Conseil supérieur de la route a été institué par l'arrêté royal du 24 décembre 1927. Le projet a pour but de réorganiser complètement la composition et le fonctionnement de ce conseil. L'intitulé suivant serait plus exact :

"Arrêté du Régent portant réorganisation du Conseil supérieur de la route.".

L'arrêté royal du 24 décembre 1927 étant abrogé par le projet, il est inutile de le viser au préambule.

Le deuxième considérant serait mieux rédigé comme suit :

"Considérant que l'importance croissante de la route dans l'économie nationale ainsi que l'évolution de la technique routière nécessitent la réorganisation du Conseil supérieur de la route en tenant compte de tous les intérêts en cause;".

L'arrêté n'ayant pas pour objet de créer le Conseil supérieur de la route, les articles 1er et 2 pourraient être fondus et préciser davantage qu'avis et études ne sont destinés qu'au Ministre des Travaux publics. Il pourrait être libellé comme suit :

"Article 1er.-

Le Conseil supérieur de la route, institué par l'arrêté royal du 24 décembre 1927, a pour mission d'émettre des avis et de procéder à des études concernant la route.

Il donne son avis ou présente ses études au Ministre des Travaux publics, soit d'initiative, soit à la demande de celui-ci.".

A l'article 3 B, le Conseil d'Etat n'aperçoit pas comment sera désigné le délégué des services techniques des neuf provinces,ni comment il pourra être habilité à les représenter.

Les alinéas de l'article 3 D manquent de concordance entre eux. Les délégués prévus à l'article 3 D, alinéa 1er, ne sont pas les délégués de l'organisme qui les présente. Il y aurait lieu de modifier le texte en tenant compte de cette situation. Il conviendrait d'ajouter au C un alinéa rédigé comme suit : "Ces délégués sont désignés par le Ministre des Travaux publics, sur une liste double présentée par chaque organisme et groupement", et de rédiger comme suit le D : "Deux délégués des associations ouvrières les plus représentatives des industries de la construction et des matériaux de la route. Ces délégués sont désignés par le Ministre des Travaux publics, sur une liste double présentée par les membres ouvriers et employés du Conseil supérieur du Travail.".

A l'article 5, alinéa 1er, l'expression "d'environ une moitié" devrait être précisée. Ou c'est exactement la moitié des membres qui est renouvelable, ou c'est un nombre exact des membres qu'il convient de déterminer.

L'article 5, alinéa 2, serait mieux rédigé comme suit :

"Lors de sa première réunion, il désigne, par la voie du sort, les membres dont le mandat prend fin à l'expiration des deux premières années.".

Le Conseil d'Etat remarque que cet article ne prévoit pas le décès ou la démission des membres et le mode de leur remplacement. Ce remplacement peut présenter certaines difficultés lorsqu'il s'agit d'un membre nommé sur présentation de listes doubles.

A l'article 6, alinéa 1er, il conviendrait de préciser que les président et vice-présidents sont désignés parmi les membres du Conseil.

L'article 8, tel qu'il a été amendé par la lettre du Ministre du 25 mai 1950, se présente comme suit :

"Le Conseil supérieur de la route a, en son sein, un bureau de direction composé :

a) du président et des deux vice-présidents désignés par le Ministre des Travaux publics et visés à l'article 4;

b) d'un vice-président à désigner par le Ministre des Travaux publics parmi les membres du Conseil repris à l'article 3 E;

c) de quatre membres dont l'un est désigné parmi les délégués de la catégorie reprise à l'article 3, C, 1°, et l'autre parmi les délégués de la catégorie reprise à l'article 3, C, 2°;

d) des secrétaires et du secrétaire adjoint du Conseil.

La désignation de chacun des deux membres dont il est question au c) du présent article appartient au délégué de la catégorie dont il fait partie.

Le bureau de direction .....".

Cet article 8 appelle les observations suivantes : au a), il faut dire : "..... visés à l'article 6"; au b): il y aura donc au bureau de direction trois vice-présidents; au c): il y a lieu de préciser parmi quels délégués les deux nouveaux membres seront désignés; à l'alinéa qui suit le d), il y a lieu de préciser par qui les deux nouveaux membres prévus par le c) seront désignés.

Le dernier alinéa de l'article 8 serait mieux rédigé comme suit :

" Le bureau de direction reçoit, au moment de leur publication, communication des cahiers des charges relatifs aux travaux routiers; il fait, au Ministre des Travaux publics, les suggestions qu'il juge utiles dans l'intérêt des usagers de la route.".

En ce qui concerne l'article 9, il y a lieu de noter que, suite aux amendements apportés à l'article 8, il n'y a plus qu'un président, le président du Conseil et le président du bureau de direction étant la même personne.

L'article 9 serait mieux rédigé comme suit :

"Article 9.- Le président peut inviter aux séances les personnes qui, en raison de leur compétence, peuvent éclairer le Conseil dans ses travaux.".

L'article 10 devrait être complété de manière à exprimer plus clairement sa portée.

"Article 10.- Le mandat des membres du Conseil supérieur de la route est gratuit.

Les fonctionnaires et agents des administrations de l'Etat, membres du Conseil supérieur de la route, bénéficient pour les déplacements qu'ils effectuent pour assister aux séances du conseil et du bureau de direction des indemnités afférentes à leur grade dans l'administration dont ils relèvent.

Les fonctionnaires et agents pensionnés bénéficient, dans les mêmes circonstances, des indemnités afférentes à leur grade dans l'administration dont ils relevaient au moment de leur mise à la pension.".

L'article 11 serait rédigé plus brièvement : "Les dépenses occasionnées par le fonctionnement du Conseil supérieur de la route sont à charge du budget du Ministère des Travaux publics.".

L'article 12 devrait prévoir également l'abrogation des arrêtés royaux des 6 mars 1928 et 4 septembre 1929 qui ont modifié l'arrêté royal du 24 décembre 1927.

Waren aanwezig : Etaient présents :

De Heren : F. LEPAGE, raadsheer van State, voorzitter
Messieurs: conseiller d'Etat, président

D. DECLEIRE, raadsheren van State
J. COYETTE, conseillers d'Etat

A. BERNARD, bijzitters van de afdeling wetgeving
F. DUCHENE, assesseurs de la section de législation

R. VANHAECKE, adjunct-griffier, griffier
greffier adjoint, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. LEPAGE.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. LEPAGE.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) R. VANHAECKE.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) F. LEPAGE.

uitgifte afgeleverd aan de H. Minister
expédition délivrée à M. le Ministre

van Openbare Werken.
des Travaux publics.

De 1950.

Le 1950.

De Griffier van de Raad van State, Le Greffier du Conseil d'Etat,

K. MEES.