KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 10e april 1974 door de Minister van Middenstand en van Institutionele en Administratieve Hervormingen verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 27 februari 1974 genomen ter uitvoering van de wet van 24 juli 1973 tot instelling van een verplichte avondsluiting in handel, ambacht en dienstverlening", heeft de 12e april 1974 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Classes moyennes et des Réformes institutionnelles et administratives, le 10 avril 1974, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 27 février 1974 portant exécution de la loi du 24 juillet 1973 instaurant la fermeture obligatoire du soir dans le commerce, l'artisanat et les services", a donné le 12 avril 1974 l'avis suivant :

De sluitingsregeling die door de wet van 24 juli 1973 tot instelling van een verplichte avondsluiting in handel, ambacht en dienstverlening werd ingevoerd, is, naar luid van artikel 5 van de wet, niet van toepassing in de toeristische centra, badplaatsen en luchtkuuroorden. De wet heeft de Koning ermee belast die laatste begrippen te omschrijven.

Bedoelde omschrijving maakt het voorwerp uit van artikel 2 van het koninklijk besluit van 27 februari 1974 genomen ter uitvoering van de wet van 24 juli 1973 tot instelling van een verplichte avondsluiting in handel, ambacht en dienstverlening, welk koninklijk besluit genomen is met een verwijzing naar de dringende noodzakelijkheid.

Dit ontwerp-besluit strekt ertoe genoemd artikel 2 van het koninklijk besluit van 27 februari 1974 te wijzigen. Hoewel het de ganse tekst van artikel 2 herneemt, is de wijziging in feite zeer beperkt. Naast enkele lichte aanpassingen van zuiver redactionele aard die geen nadere commentaar vergen, is beoogd de bestaande tekst aan te vullen met de mogelijkheid de erkenning, die door de Minister van Middenstand wordt toegestaan, te beperken tot gedeelten van gemeenten. In de aanvraag tot erkenning zal het aan het gemeentebestuur horen alle gegevens te verstrekken die vereist zijn voor de begrenzing van het gedeelte van het gemeentelijk grondgebied waarvan de economische activiteit rechtstreeks is beïnvloed door zijn toeristische aard.

.../...

De korte termijn waarin om advies is gevraagd in acht genomen, beperkt het advies van de Raad van State zich tot die aanvulling omdat zij de enige merkenswaardige wijziging is die door het ontwerp aan artikel 2 van het koninklijk besluit van 27 februari 1974 wordt aangebracht.

*
* *

Aan de gemeente is de zorg overgelaten om een aanvraag tot erkenning als toeristisch centrum in te dienen. Met de ontworpen wijziging wordt haar de mogelijkheid geboden de erkenning voor een deel van haar grondgebied te solliciteren. In dat geval zal zij, aldus het laatste thans toegevoegde lid van § 2, onder artikel 1 van het ontwerp alle gegevens verstrekken die vereist zijn voor de begrenzing van het gedeelte van het gemeentelijk grondgebied waarvan de economische activiteit rechtstreeks door het toerisme is beïnvloed.

Vastgesteld moet worden dat volgens artikel 2 van het koninklijk besluit van 27 februari 1974 de voorwaarden tot erkenning vervuld dienen te zijn op het grondgebied van de gemeente die om erkenning verzoekt. Vermits de wijziging erin bestaat de erkenning tot een deel van de gemeente te kunnen beperken, ligt het in de lijn van de bestaande reglementering dat de voorwaarden tot erkenning vervuld zouden zijn in het betrokken deel van de gemeente waarvoor om erkenning wordt verzocht. Een andere oplossing zou trouwens erop neerkomen dat een gedeelte van de betrokken

.../...

gemeente wel dient voor het in aanmerking nemen van de vereiste voorwaarden doch niet als toeristisch centrum wordt erkend. Dit zou een niet objectief verantwoorde discriminatie uitmaken tussen de ondernemingen voor handel, ambacht en dienstverlening die in de onderscheidene gedeelten van de betrokken gemeente gevestigd zijn.

Wanneer criteria medebepalend zijn voor het verlenen aan een bepaalde plaats van het karakter van toeristisch centrum, moet logischerwijs de plaats waar die criteria aanwezig zijn in het toeristisch centrum worden opgenomen.

Om die redenen ware het laatste lid van § 2 van artikel 1 duidelijker gesteld als volgt :

"De aanvraag om erkenning van een toeristisch centrum betreft het gehele grondgebied van de gemeente tenzij het gemeentebestuur in de aanvraag het gedeelte van dat grondgebied aanduidt waarin de economische activiteit rechtstreeks door het toerisme is beïnvloed en waarin is voldaan aan de voorwaarden als bepaald in het eerste lid".

Le régime prévu par la loi du 24 juillet 1973 instaurant la fermeture obligatoire du soir dans le commerce, l'artisanat et les services n'est pas applicable, aux termes de l'article 5 de la loi, dans les centres touristiques, stations balnéaires et stations climatiques. La loi a chargé le Roi du soin de définir ces notions.

Cette définition fait l'objet de l'article 2 de l'arrêté royal du 27 février 1974 portant exécution de la loi du 24 juillet 1973 instaurant la fermeture obligatoire du soir dans le commerce, l'artisanat et les services, arrêté royal qui invoque l'urgence.

L'arrêté en projet tend à modifier l'article 2 du dit arrêté royal du 27 février 1974. Bien qu'il en remplace intégralement le texte, la modification qu'il y apporte est, en fait,très restreinte. En plus des quelques adaptations mineures d'ordre purement rédactionnel qu'il apporte et qui ne requièrent aucun commentaire, il vise à compléter le texte actuel par une disposition permettant de limiter à des parties de communes, la reconnaissance par le Ministre des Classes moyennes. Il appartiendra à l'administration communale de fournir, dans la demande de reconnaissance, tous les renseignements nécessaires à la délimitation de la partie du territoire communal dont l'activité économique est directement influencée par son caractère touristique.

.../...

Eu égard au bref délai dans lequel son avis est demandé, le Conseil d'Etat se borne à examiner cette adjonction, la seule modification importante que le projet apporte à l'article 2 de l'arrêté royal du 27 février 1974.

*

* *

C'est à la commune qu'il incombe d'introduire une demande de reconnaissance comme centre touristique. La modification en projet lui permettra de ne solliciter cette reconnaissance que pour une partie de son territoire. Dans ce cas, l'administration communale devra, aux termes de l'alinéa dernier du § 2 ajouté par l'article Ier du présent projet, fournir toutes les données requises pour la délimitation de la partie du territoire communal dont l'activité économique est directement influencée par le tourisme.

Il convient de constater qu'en vertu de l'article 2 de l'arrêté royal du 27 février 1974 les conditions de reconnaissance doivent être réunies sur le territoire de la commune qui sollicite la reconnaissance. La modification envisagée consistant à permettre la limitation de la reconnaissance à une partie de la commune, la logique de la réglementation actuelle exige que les conditions de reconnaissance soient réalisées sur la partie du territoire de la commune pour laquelle

le bénéfice de la reconnaissance est sollicité. Toute autre solution aboutirait d'ailleurs à prendre en considération pour déterminer si les conditions requises sont ou non réunies, une partie de la commune en cause qui ne serait pour autant pas reconnue comme centre touristique. Une discrimination non objectivement justifiée serait ainsi établie entre les entreprises commerciales, artisanales et de services établies dans les différentes parties de la commune en cause.

Dès lors que certains critères sont co-déterminants pour la reconnaissance du caractère de centre touristique, le lieu où ces critères sont réunis doit logiquement être incorporé au centre touristique.

Il s'ensuit que l'alinéa dernier du § 2 de l'article Ier gagnerait en précision s'il était rédigé come suit :

"La demande de reconnaissance d'un centre touristique concerne l'ensemble du territoire de la commune à moins que l'administration communale n'indique, dans la demande, la partie de ce territoire où l'activité économique est directement influencée par le tourisme et où se trouvent réunies les conditions prévues par l'alinéa 1er".

De kamer was samengesteld uit

de Heren : F. LEPAGE, eerste voorzitter,
Messieurs : premier président,

Ch. SMOLDERS, staatsraden,
H. COREMANS, conseillers d'Etat,

G. VAN HECKE, bijzitters van de afdeling wetgeving,
J. DE MEYER, assesseurs de la section de législation,

E. VAN VYVE, afdelingsgriffier.
greffier de section.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. F. LEPAGE.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN ASSCHE, eerste auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. F. LEPAGE.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN ASSCHE, premier auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

E. VAN VYVE. F. LEPAGE.