L.12.009/1.

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetving, eerste kamer, de 18e februa- 1974 door de Ministers van tionale Opvoeding verzocht hun n advies te dienen over een ontrp van koninklijk besluit "houde regeling van de overdrachtdaliteiten in het franstaligndsgedeelte van de afdelingen or middelbaar onderwijs dienende s didactische afdelingen voor de iversité Catholique de Louvain", eft de 4e april 1974 het volgend vies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par les Ministres de l'Education nationale, le 18 février 1974, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "réglant les modalités de transfert en région de langue française des sections d'enseignement moyen servant de sections didactiques à l'Université Catholique de Louvain", a donné le 4 avril 1974 l'avis suivant :

In zijn artikel 1 stelt het ontwerp een timing vast voor het overbrengen buiten het Nederlands taalgebied van de afdelingen voor secundair onderwijs van het Lyceum Virgo Sapiens, didactische afdelingen voor de Université Catholique de Louvain. In zijn artikel 2 laat het voor de toepassing van de schoolpactwetgeving toe de klassen te "Louvain-la-Neuve" en die te Heverlee tijdelijk als één pedagogisch geheel te beschouwen.

In de aanhef van het ontwerp wordt verwezen naar de wet van 30 juli 1963 houdende taalregeling in het onderwijs, naar de wet van 24 juli 1969 betreffende de financiering van de aankoop van terreinen door de Vrije Universiteit van Brussel en door de Katholieke Universiteit van Leuven en naar de wet van 28 mei 1970 tot wijziging van de wet van 12 augustus 1911 houdende toekenning van rechtspersoonlijkheid aan de hogescholen te Brussel en Leuven en tot wijziging van de wet van 2 augustus 1960 betreffende de tussenkomst van de Staat in de financiering van de vrije universiteiten en van diverse inrichtingen voor hoger onderwijs en voor wetenschappelijk onderzoek.

Vermits artikel 2 van het ontwerp duidelijk een toepassing is van de afwijkingsmogelijkheid, die in artikel 24, § 2, tweede lid, 8°, van de schoolpactwet van 29 mei 1959 vervat is, en in die wetsbepaling zijn rechtsgrond vindt, moet verondersteld worden dat in de opvatting van de stellers van het ontwerp in genoemde wetten van

.../...

30 juli 1963, 24 juli 1969 en 28 mei 1970 een rechtsgrond voorhanden is voor het bepaalde in artikel 1 van het ontwerp. Die opvatting is niet juist. In geen van die wetten noch in enige andere grondwettelijke of wettelijke bepaling put de Koning de bevoegdheid om aan een vrije onderwijsinstelling als het Lyceum Virgo Sapiens een tijdschema op te leggen waarin zij haar afdelingen van het secundair onderwijs, didactische afdelingen voor de Université Catholique de Louvain, buiten het Nederlands taalgebied moet overbrengen. Die overbrenging is onafscheidbaar verbonden met de overheveling van de Université Catholique de Louvain zelf; de Koning kan dienomtrent niets aan de wet toevoegen. Artikel 1 van het ontwerp dient dus te worden geschrapt.

*
* *

Wat betreft de inhoud van artikel 2 van het ontwerp mag eraan worden herinnerd dat om subsidieerbaar te zijn de onderwijsinstelling of -afdeling, naar luid van artikel 24, § 2, tweede lid, 8°, van de schoolpactwet van 29 mei 1959, in regel één pedagogisch geheel moet vormen dat gevestigd is in een zelfde complex van gebouwen of in elk geval in een zelfde gemeente of agglomeratie.

Volgens de gemachtigde ambtenaar is die voorwaarde niet realiseerbaar tijdens de periode waarin de afdelingen voor secundair onderwijs van het Lyceum Virgo Sapiens, didactische afdelingen voor de Université Catholique de Louvain, gaandeweg buiten het Nederlands taal-

gebied worden overgebracht. Daarom is de Regering van oordeel dat de buitengewone omstandigheden aanwezig zijn die de Koning toelaten gebruik te maken van de macht die meergenoemd artikel 24, § 2, tweede lid, 8°, van de wet van 29 mei 1959 Hem verleent om een afwijking van bedoelde algemene regel toe te staan. Dat is kennelijk de enige zorg van het ontwerp waarover om advies is gevraagd.

Aldus wordt het ontwerp herleid tot de bepaling dat tijdens de periode van hun overbrenging buiten het Nederlands taalgebied, de afdelingen voor secundair onderwijs van het Lyceum Virgo Sapiens, didactische afdelingen voor de Université Catholique de Louvain, voor de toepassing van de schoolpactwetgeving als één pedagogisch geheel mogen worden beschouwd. Bijgevolg komt het neer op een ontwerp-beslissing van individuele aard die niet het karakter heeft van een organiek en reglementair uitvoeringsbesluit als bedoeld in artikel 3 van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

Par son article 1er le projet établit un calendrier pour le transfert, hors de la région de langue néerlandaise, des sections d'enseignement secondaire du Lycée Virgo Sapiens qui servent de sections didactiques à l'Université catholique de Louvain. Par son article 2 il permet, aux fins de l'application de la législation sur le pacte scolaire, de considérer temporairement les classes à Louvain-la-Neuve et celles de Heverlee comme formant un ensemble pédagogique.

Dans le préambule du projet, il est fait référence à la loi du 30 juillet 1963 concernant le régime linguistique dans l'enseignement, à la loi du 24 juillet 1969 relative au financement de l'acquisition de terrains par l'Université libre de Bruxelles et l'Université catholique de Louvain, ainsi qu'à la loi du 28 mai 1970 modifiant la loi du 12 août 1911 accordant la personnification civile aux Universités de Bruxelles et de Louvain et modifiant la loi du 2 août 1960 relative à l'intervention de l'Etat dans le financement des universités libres et de diverses institutions d'enseignement supérieur et de recherche scientifique.

L'article 2 du projet, usant manifestement de la faculté de déroger ouverte par l'article 24, § 2, alinéa 2, 8°, de la loi sur le pacte scolaire du 29 mai 1959 et puisant son fondement légal dans ce dernier article, il y a lieu de supposer que, dans l'esprit des auteurs du projet, les susdites lois des 30 juillet 1963, 24 juillet 1969 et 28 mai 1970 fournissent une base légale à la disposition qui fait l'objet de l'article 1er du projet. Cette conception

.../...

ne s'avère pas exacte. Aucune de ces lois, ni quelque autre disposition constitutionnelle ou législative ne confère au Roi le pouvoir d'imposer à un établissement d'enseignement libre, tel le Lycée Virgo Sapiens, un calendrier pour opérer le transfert, hors de la région de langue néerlandaise, de ses sections d'enseignement secondaire servant de sections didactiques à l'Université catholique de Louvain.

Ce transfert est indissociable de celui de l'Université catholique de Louvain elle-même; en cette matière, le Roi ne peut rien ajouter à la loi. L'article 1er du projet doit dès lors être supprimé.

*

* *

A propos de la teneur de l'article 2 du projet, il convient de rappeler que pour pouvoir être subventionné, un établissement d'enseignement ou une section d'établissement d'enseignement doit, en règle générale, former aux termes de l'article 24, § 2, alinéa 2, 8°, de la loi sur le pacte scolaire du 29 mai 1959, un ensemble pédagogique situé dans un même complexe de bâtiments ou, en tout cas, dans une même commune ou agglomération.

Selon le fonctionnaire délégué, cette condition ne pourra pas être réalisée pendant la période où les sections d'enseignement secondaire du Lycée Virgo Sapiens, servant de sections didactiques à l'Université catholique de Louvain,

seront progressivement transférées hors de la région de langue néerlandaise. C'est pourquoi le Gouvernement estime se trouver en présence des circonstances exceptionnelles qui permettent au Roi de faire usage du pouvoir de déroger à la règle générale qu'il tient dudit article 24, § 2, alinéa 8°, de la loi du 29 mai 1959. C'est manifestement de ce seul souci que procède le projet faisant l'objet de la présente demande d'avis.

Le projet est réduit de la sorte à la disposition selon laquelle les sections d'enseignement secondaire du Lycée Virgo Sapiens, servant de sections didactiques à l'Université catholique de Louvain, pourront, au cours de la période de leur transfert hors de la région de langue néerlandaise, être considérées comme formant un ensemble pédagogique en vue de l'application de la législation sur le pacte scolaire. Il s'analyse, en conséquence en un projet de décision d'ordre individuel dépourvu du caractère d'arrêté d'exécution organique ou réglementaire au sens de l'article 3 des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : Ch. SMOLDERS, staatsraad, voorzitter,
Messieurs : conseiller d'Etat, président,

H. COREMANS, staatsraden,
A. VANDER STICHELE, conseillers d'Etat,

J. LIMPENS, bijzitters van de afdeling wetgeving,
J. DE MEYER, assesseurs de la section de législation,

E. VAN VYVE, afdelingsgriffier.
greffier de section.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. Ch. SMOLDERS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. BORRET, adjunct-auditeur.

La chambre était composée de

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. Ch. SMOLDERS.

Le rapport a été présenté par M. J. BORRET, auditeur adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

E. VAN VYVE. Ch. SMOLDERS.