ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de la Justice le 10 décembre 1973 d'une demande d'avis sur un projet de loi, "portant abrogation de l'article 43 des lois relatives à la réparation des dommages résultant des maladies professionnelles, coordonnées le 3 juin 1970", a donné le 23 janvier 1974 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 10e december 1973 door de Minister van Justitie verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van wet, "houdende opheffing van artikel 43 van de wetten betreffende de schadeloosstelling voor beroepsziekten, gecoördineerd op 3 juni 1970", heeft de 23e januari 1974 het volgend advies gegeven :

Pour procéder à l'abrogation de l'article 43 des lois relatives à la réparation des dommages résultant des maladies professionnelles, coordonnées le 3 juin 1970, le projet complète l'article 35 des dispositions abrogatoires -et non transitoires, comme l'indique erronément l'exposé des motifs- qui figurent dans l'article 2 de la loi du 10 octobre 1967 contenant le Code judiciaire.

Ce procédé offre l'inconvénient de créer une incertitude en ce qui concerne l'entrée en vigueur de la disposition ainsi insérée dans la loi du 10 octobre 1967; en effet, aux termes de l'article 5 de cette loi : "les dispositions du Code judiciaire et de son annexe, ainsi que les dispositions abrogatoires, modificatives et transitoires, entreront en vigueur aux dates fixées par le Roi et au plus tard trente six mois après la publication de la présente au Moniteur belge"; cette publication a été effectuée le 31 octobre 1967.

Il résulte des explications données au Conseil d'Etat que, malgré les termes du dernier alinéa de l'exposé des motifs, le Gouvernement n'a pas l'intention de conférer à la loi en projet un effet rétroactif; dès lors, il se recommande d'abroger l'article 43 des lois coordonnées précitées non par une disposition modificative, mais par une disposition autonome.

.../...

Il se recommande de surcroît, pour des motifs de sécurité juridique, d'abroger expressément l'arrêté royal du 10 mars 1965 réglant la cessibilité et la saisissabilité des indemnités dues aux victimes de maladies professionnelles ou à leurs ayants droit.

Il n'est pas indispensable de mentionner au préambule de l'arrêté de présentation l'avis du Comité de gestion du Fonds des maladies professionnelles.

*

Le texte suivant est dès lors proposé :

"PROJET DE LOI ABROGEANT LES DISPOSITIONS RELATIVES A LA CESSIBILITE ET A LA SAISISSABILITE DES INDEMNITES DUES AUX VICTIMES DES MALADIES PROFESSIONNELLES OU A LEURS AYANTS DROIT.

...

...

Article unique.-

Sont abrogés :

1° l'article 43 des lois relatives à la réparation des dommages résultant des maladies professionnelles, coordonnées le 3 juin 1970;

2° l'arrêté royal du 10 mars 1965 réglant la cessibilité et la saisissabilité des indemnités dues aux victimes de maladies professionnelles ou à leurs ayants droit

...".

Ten einde artikel 43 van de wetten betreffende de schadeloosstelling voor beroepsziekten, gecoördineerd op 3 juni 1970, te kunnen opheffen, werkt het ontwerp met een aanvulling van artikel 35 van de opheffingsbepalingen - en niet "overgangsbepalingen", zoals de memorie van toelichting verkeerdelijk zegt - uit artikel 2 van de wet van 10 oktober 1967 houdende het Gerechtelijk Wetboek.

Aan deze werkwijze is het bezwaar verbonden dat onzekerheid ontstaat over de inwerkingtreding van de aldus in de wet van 10 oktober 1967 ingevoegde bepaling. Artikel 5 van die wet stelt immers : "De bepalingen van het Gerechtelijk Wetboek en van zijn bijvoegsel, alsmede de opheffings-, wijzigings- en overgangsbepalingen, treden in werking op de data die de Koning bepaalt en ten laatste zesendertig maanden na de bekendmaking van deze wet in het Belgisch Staatsblad". Die bekendmaking heeft plaatsgehad op 31 oktober 1967.

Uit de aan de Raad verstrekte uitleg blijkt dat de Regering, ondanks de bewoordingen van de laatste alinea van de memorie van toelichting, niet voornemens is de ontwerp-wet te doen terugwerken; derhalve verdient het aanbeveling artikel 43 van de genoemde gecoördineerde wetten niet door een wijzigingsbepaling maar door een autonome bepaling op te heffen.

Ter wille van de rechtszekerheid is het bovendien geraden te voorzien in de uitdrukkelijke opheffing van het koninklijk besluit van 10 maart 1965 houdende de regeling van afstand en beslag op de vergoedingen verschuldigd aan de slachtoffers van beroepsziekten of aan hun rechthebbenden.

.../...

In de aanhef van het indieningsbesluit hoeft niet noodzakelijk melding te worden gemaakt van het advies van het Beheerscomité van het Fonds voor de beroepsziekten.

*

Derhalve wordt de volgende tekst voorgesteld :

"ONTWERP VAN WET TOT OPHEFFING VAN DE BEPALINGEN INZAKE AFSTAND VAN EN BESLAG OP DE VERGOEDINGEN VERSCHULDIGD AAN DE SLACHTOFFERS VAN BEROEPSZIEKTEN OF AAN HUN RECHTHEBBENDEN.

...

...

Enig artikel.-

Opgeheven worden :

1° artikel 43 van de wetten betreffende de schadeloosstelling voor beroepsziekten, gecoördineerd op 3 juni 1970;

2° het koninklijk besluit van 10 maart 1965 houdende de regeling van afstand en beslag op de vergoedingen verschuldigd aan de slachtoffers van beroepsziekten of aan hun rechthebbenden

...".

La chambre était composée de

Messieurs : G. VAN BUNNEN, président de chambre,
de Heren : kamervoorzitter,

P. TAPIE, conseillers d'Etat,
H. ROUSSEAU, staatsraden,

P. DE VISSCHER, assesseurs de la section de législation,
G. ARONSTEIN, bijzitters van de afdeling wetgeving,

Madame : J. TRUYENS, greffier,
Mevrouw : griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. G. VAN BUNNEN.

Le rapport a été présenté par M. P. DRUMAUX, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. G. VAN BUNNEN.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DRUMAUX, auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

J. TRUYENS.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

G. VAN BUNNEN.