ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de la Justice, le 12 septembre 1973, d'une demande d'avis, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 2 juin 1971 portant création d'une Administration de l'Information criminelle auprès du Ministère de la Justice et fixant le statut du personnel de cette administration", a donné le 3 octobre 1973 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 12e september 1973 door de Minister van Justitie verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 2 juni 1971 tot oprichting van een Bestuur van de Criminele Informatie bij het Ministerie van Justitie en tot vaststelling van het statuut van het personeel van dit bestuur", heeft de 3e oktober 1973 het volgend advies gegeven :

Les alinéas 2, 3 et 4 du préambule font mention de textes qui ne constituent pas le fondement légal du projet. Ils sont superflus et pourraient être omis.

*

Article 1er.

Dans le texte français nouveau introduit en tête de la première phrase de l'article 6 de l'arrêté du 2 juin 1971 par la disposition formant le 1° de l'article, il serait préférable d'employer, au lieu du mot "répondre", le mot "satisfaire".

Article 2.

L'article 10bis inséré dans l'arrêté royal du 2 juin 1971 par l'article 2 du projet porte, notamment, que les agents recrutés en application des règles dérogatoires énoncées dans ledit article "prennent rang, pour l'ancienneté, au jour de leur nomination". Cette disposition ne peut être comprise qu'en ce sens que, pour la détermination de l'ancienneté des intéressés au point de vue de leur statut administratif, seuls seront pris en considération les services accomplis à partir de leur nomination en qualité d'agent des Services extérieurs de l'Administration de

l'information criminelle. La disposition a ainsi pour effet d'écarter, pour le calcul de l'ancienneté, tous les services accomplis antérieurement dans d'autres administrations publiques. S'il se comprend que ces services ne soient pas dans tous les cas pris en considération pour leur totalité parce qu'ils ne sont pas tous de la même importance, leur exclusion complète est en opposition avec le but du projet, qui tend à favoriser le recrutement d'agents de l'Administration de l'information criminelle parmi des agents faisant déjà partie "de services publics ayant l'expérience des problèmes de la criminalité et de la pratique des milieux criminogènes" (Note jointe au projet). En outre, la règle établie par l'alinéa 3 dudit article 10bis pour le calcul de l'ancienneté diffère des règles établies en la matière par la disposition transitoire contenue dans l'article 43 de l'arrêté royal du 2 juin 1971, complété par l'arrêté royal du 4 novembre 1971 (Moniteur belge du 9 novembre 1971). En effet, aux termes de l'alinéa 2 de cet article, "sont admissibles pour le calcul de l'ancienneté de grade et de service des agents nommés en application de l'article 39 (de l') arrêté", les services accomplis "dans les ministères" ou dans les services publics "(désignés) par le Ministre de la Justice" parmi les "services publics autres que les ministères" ; aux termes de l'alinéa 3, "la proportion d'admissibilité desdits services et notamment les équivalences de grades sont fixées par un arrêté pris par Notre Ministre de la Justice avec l'accord du Ministre de la Fonction publique".

.../...

En conclusion, il paraît nécessaire que le Gouvernement réexamine la question du calcul de l'ancienneté des agents qui seront nommés en application des dispositions de l'arrêté en projet.

Pour le surplus, le texte de l'article 2 serait mieux rédigé comme suit :

"Article 2.-

Dans le chapitre II, du titre II du même arrêté, est inséré un article 10bis rédigé comme suit :

"Article 10bis, § 1er. Par dérogation à l'article 6, peuvent être nommés inspecteurs ou commissaires, sans être porteurs du diplôme ou certificat mentionné au 6° de cet article et sans devoir se présenter au concours de recrutement institué par le même article, les candidats ayant la qualité de membre du personnel d'un des services suivants :

a) les services extérieurs de la sûreté de l'Etat;
b) la police judiciaire;
c) la police de la jeunesse;
d) la gendarmerie;
e) la police d'une commune.

Les candidats indiqués à l'alinéa 1er doivent être âgés de 25 ans au moins et de 35 ans au

.../...

plus s'il s'agit d'une nomination au grade d'inspecteur; ils doivent être âgés de 30 ans au moins s'il s'agit d'une nomination au grade de commissaire.

Pour pouvoir être nommés au grade d'inspecteur ou au grade de commissaire, les candidats doivent avoir accompli au moins respectivement trois années ou huit années de fonctions effectives dans les services énumérés à l'alinéa 1er.

Pour pouvoir être nommés au grade de commissaire, les candidats doivent être titulaires d'un des grades de : a) commissaire à la Sûreté de l'Etat; b) officier judiciaire; c) officier de la police de la jeunesse; d) officier de gendarmerie; e) commissaire de police; sinon, ils doivent satisfaire aux conditions requises pour accéder à un de ces grades.

§ 2. Les inspecteurs et commissaires recrutés parmi les candidats énumérés au § 1er sont nommés après avis de l'administrateur adjoint à l'information criminelle.

Pour le calcul de leur ancienneté...(voir avis).

§ 3. Le nombre des inspecteurs nommés en application du présent article ne peut dépasser le

.../...

quart du nombre total des inspecteurs prévu par le cadre du personnel des Services extérieurs de l'Administration de l'information criminelle; le nombre des commissaires nommés en application du présent article ne peut dépasser le quart du nombre total des commissaires prévu par ce cadre".

De alinea's 2, 3 en 4 van de aanhef hebben betrekking op teksten die geen rechtsgrond opleveren voor het ontwerp. Zij kunnen als overbodig vervallen.

*

Artikel 1.

In de nieuwe Franse tekst welke het 1° van dit artikel vooraan in de eerste volzin van artikel 6 van het besluit van 2 juni 1971 invoegt, ware het verkieslijk het woord "satisfaire" te gebruiken in plaats van "répondre".

Artikel 2.

Artikel 10bis, dat door artikel 2 van het ontwerp in het koninklijk besluit van 2 juni 1971 wordt ingevoegd, bepaalt onder meer dat de personeelsleden die zijn aangeworven op grond van de in dat artikel gestelde afwijkingsregelen "wat de anciënniteit betreft" rang innemen "op de dag van hun benoeming". Die bepaling mag alleen zo worden verstaan dat, voor het bepalen van de anciënniteit van de betrokkenen ten aanzien van hun administratief statuut, alleen in aanmerking komen de diensten verricht sedert hun benoeming tot ambtenaar van de buitendiensten van het Bestuur van de Criminele Informatie. De bepaling heeft dus tot gevolg dat, voor het berekenen van de anciënniteit, alle diensten worden geweerd die vroeger in andere overheidsbesturen zijn verricht. Wel kan worden

.../...

aangenomen dat die diensten niet in alle gevallen in hun geheel in aanmerking komen omdat zij niet alle even belangrijk zijn, maar algehele uitsluiting druist in tegen het doel van het ontwerp, dat strekt om ambtenaren voor het Bestuur van de Criminele Informatie te kunnen aanwerven uit ambtenaren die reeds behoren tot overheidsdiensten "die ervaring hebben in de problemen van de criminaliteit en in de omgang met criminogene kringen" (Nota bij het ontwerp). De regel van het derde lid van het bedoelde artikel 10bis met betrekking tot het berekenen van de anciënniteit verschilt bovendien van de regelen die in dat opzicht zijn vastgesteld door de overgangsbepaling van artikel 43 van het koninklijk besluit van 2 juni 1971, aangevuld door het koninklijk besluit van 4 november 1971 (Belgisch Staatsblad van 9 november 1971). Het tweede lid van dat artikel bepaalt immers : "Voor de berekening van de anciënniteit in de graad en van de dienstanciënniteit van de personeelsleden die met toepassing van artikel 39 van dit besluit zijn benoemd, komen de diensten in aanmerking verricht bij ministeries of andere door de Minister van Justitie bepaalde openbare diensten"; en het derde lid : "De verhouding waarin die diensten in aanmerking worden genomen en, inzonderheid, de gelijkwaardigheid der graden, worden bij besluit van Onze Minister van Justitie vastgesteld in overleg met de Minister van het Openbaar Ambt".

Concluderend kan worden gesteld dat het nodig lijkt de kwestie van het berekenen van de anciënniteit van de ambtenaren die krachtens de bepalingen van het ontwerpbesluit zullen worden benoemd, opnieuw onder ogen te zien.

.../...

Voorts zou artikel 2 beter als volgt kunnen worden geredigeerd :

"Artikel 2.-

In hoofdstuk II van titel II van hetzelfde besluit wordt een artikel 10bis ingevoegd, luidend als volgt :

"Artikel 10bis, § 1. In afwijking van artikel 6 kunnen tot inspecteur of commissaris worden benoemd zonder in het bezit te zijn van het diploma of getuigschrift genoemd onder 6° van dat artikel en zonder het in datzelfde artikel ingestelde wervingsexamen te moeten afleggen, gegadigden die lid zijn van het personeel van een der volgende diensten :

a) de buitendiensten van de Veiligheid van de Staat;
b) de gerechtelijke politie;
c) de jeugdpolitie;
d) de rijkswacht;
e) de politie van een gemeente.

De in het eerste lid bedoelde gegadigden moeten ten minste 25 jaar en ten hoogste 35 jaar oud zijn als het gaat om een benoeming tot inspecteur; zij moeten ten minste 30 jaar oud zijn als het gaat om een benoeming tot commissaris.

Om tot inspecteur of tot commissaris te kunnen worden benoemd, moeten gegadigden ten minste drie onder-

.../...

scheidenlijk acht jaar werkelijk een ambt hebben uitgeoefend in de in het eerste lid genoemde diensten.

Om tot commissaris te kunnen worden benoemd, moeten gegadigden titularis zijn van een van de volgende graden : a) commissaris bij de Veiligheid van de Staat; b) gerechtelijk officier; c) officier van de jeugdpolitie; d) officier van de rijkswacht; e) politiecommissaris; zoniet moeten zij voldoen aan de eisen voor toelating tot een van die graden.

§ 2. De inspecteurs en commissarissen aangeworven uit de in § 1 genoemde gegadigden worden benoemd na advies van de adjunct-administrateur bij de Criminele Informatie.

Voor het berekenen van hun anciënniteit ... (zie advies).

§ 3. Het aantal op grond van dit artikel benoemde inspecteurs mag niet hoger zijn dan een vierde van het totaal aantal inspecteurs bepaald in de personeelsformatie van de buitendiensten van het Bestuur van de Criminele Informatie; het aantal op grond van dit artikel benoemde commissarissen mag niet hoger zijn dan een vierde van het totaal aantal commissarissen bepaald in die personeelsformatie".

La chambre était composée de

Messieurs : G. VAN BUNNEN, président de chambre,
de Heren : kamervoorzitter,

P. TAPIE, conseillers d'Etat,
H. ROUSSEAU, staatsraden,

P. DE VISSCHER, assesseurs de la section de législation,
G. ARONSTEIN, bijzitters van de afdeling wetgeving,

Madame : J. TRUYENS, greffier.
Mevrouw : griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. G. VAN BUNNEN.

Le rapport a été présenté par M. Ch. HUBERLANT, premier auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER, LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

J. TRUYENS. G. VAN BUNNEN.

De kamer was samengesteld uit

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd uitgebracht onder toezicht van de H. G. VAN BUNNEN.

Het verslag werd uitgebracht door de H. Ch. HUBERLANT, eerste auditeur.