ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur, le 26 mai 1972, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "relatif au changement de grade et à la promotion des agents des agglomérations et fédérations de communes", a donné le 13 juin 1972 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 26e mei 1972 door de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende de verandering van graad en de bevordering van het personeel van de agglomeraties en de federaties van gemeenten", heeft de 13e juni 1972 het volgend advies gegeven :

L'arrêté en projet a pour fondement légal l'article 46, § 1er, de la loi du 26 juillet 1971 organisant les agglomérations et les fédérations de communes.

Outre deux définitions (articles 1er et 2), il contient des règles générales, indiquant ce qui doit être réglé par le conseil, ou ce qu'il lui est permis de faire.

Il appelle les observations suivantes :

1) Les articles 4, 5, 7 et 8 sont rédigés comme si c'était le Roi qui fixait le statut, ce qui est contraire à l'article 46, § 1er, alinéa 3.

2) L'article 6 doit être omis. En effet, le conseil garde toujours le droit d'imposer des conditions plus sévères que celles prévues par le Roi.

En conséquence, les articles 4 à 8 devraient être remplacés par un article unique, rédigé en ces termes :

"Article 4.-

Pour le surplus, les règlements à arrêter par les conseils d'agglomération et de fédération assureront le respect des dispositions générales suivantes :

1° seuls sont pris en considération, en cas de changement de grade ou de promotion, les titres des agents qui ont présenté leur candidature dans la forme et le délai fixés par le conseil; toutefois , à défaut de candidature, l'autorité compétente peut nommer un agent qui remplit les conditions requises mais qui n'avait pas présenté sa candidature ;

.../...

2° nul ne peut obtenir un changement de grade ou une promotion s'il ne remplit les conditions imposées par le tableau des grades et s'il n'a pas une ancienneté de grade de six mois au moins en cas de changement de grade, et de deux ans en cas de promotion;

3° les conditions de promotion doivent être similaires à celles qui permettent d'obtenir des grades identiques ou similaires dans les ministères et, pour les grades particuliers, elles doivent être en rapport avec les aptitudes professionnelles requises pour exercer la fonction correspondant au grade à conférer;

4° lorsque le tableau des grades subordonne l'accès à un grade à la réussite d'un concours, le changement de grade ou la promotion est accordé aux candidats dans l'ordre de leur classement à ce concours".

Rechtsgrond voor het ontwerp-besluit is artikel 46, eerste lid, van de wet van 26 juli 1971 houdende organisatie van de agglomeraties en de federaties van gemeenten.

Behalve twee definities (artikelen 1 en 2), bevat het ontwerp algemene regelen waarin wordt gezegd wat de raad dient te regelen of wat hij mag doen.

Hierbij zijn de volgende opmerkingen te maken :

1) De artikelen 4, 5, 7 en 8 zijn geredigeerd alsof de Koning het statuut bepaalt, hetgeen in strijd is met artikel 46, § 1, derde lid.

2) Artikel 6 moet vervallen. De raad behoudt immers steeds het recht om strengere eisen te stellen dan de Koning oplegt.

De artikelen 4 tot 8 zouden derhalve moeten worden vervangen door één artikel, als volgt :

"Artikel 4.-

Voorts zorgen de door de agglomeratie- en federatieraden vast te stellen verordeningen ervoor dat de volgende algemene bepalingen worden nagekomen :

1° in geval van verandering van graad of bevordering, komen alleen in aanmerking de aanspraken van de personeelsleden die zich kandidaat hebben gesteld in de vorm en binnen de termijn door de raad bepaald; zijn er geen kandidaten, dan kan de bevoegde overheid echter een personeelslid benoemen dat aan de eisen voldoet maar zich niet kandidaat heeft gesteld;

.../...

2° niemand kan een verandering van graad of een bevordering verkrijgen, tenzij hij voldoet aan de eisen gesteld in de tabel van de graden, en ten minste zes maanden graadanciënniteit heeft in geval van verandering van graad, en twee jaar in geval van bevordering;

3° de bevorderingseisen moeten gelijkaardig zijn aan die op grond waarvan dezelfde of gelijkaardige graden kunnen worden verkregen in de ministeries; voor de bijzondere graden moeten zij in verhouding staan tot de beroepsgeschiktheid die vereist is voor het uitoefenen van het ambt dat met de te verlenen graad overeenstemt;

4° wanneer de tabel van de graden het verkrijgen van een graad afhankelijk stelt van het slagen voor een vergelijkend examen, wordt de verandering van graad of de bevordering aan de kandidaten verleend volgens hun rangschikking bij dat vergelijkend examen".

La chambre était composée de		De kamer was samengesteld uit
Messieurs : de Heren :	G. HOLOYE,	président de chambre, kamervoorzitter,
	G. VAN BUNNEN,	conseillers d'Etat,
	J. MASQUELIN,	staatsraden,
	G. ARONSTEIN,	assesseurs de la section de législation,
	M. VERSCHELDEN,	bijzitters van de afdeling wetgeving,
Madame : Mevrouw :	J. TRUYENS,	greffier. griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. G. VAN BUNNEN.

Le rapport a été présenté par Melle M.Th. BOURQUIN, premier auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. G. VAN BUNNEN.

Het verslag werd uitgebracht door Mej. M. Th. BOURQUIN, eerste auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

J. TRUYENS.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

G. HOLOYE.