ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur, le 26 mai 1972, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "fixant les règles relatives au stage des agents des agglomérations et fédérations de communes", a donné le 13 juin 1972 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 26e mei 1972 door de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot vaststelling van de regelen betreffende de stage van de leden van het personeel van de agglomeraties en federaties van gemeenten", heeft de 13e juni 1972 het volgend advies gegeven :

Aux articles 2 et 3, alinéa ler, le Roi excède ses pouvoirs. Il ne lui appartient pas d'imposer des règles à l'autorité exerçant le pouvoir de nomination. Cette mission appartient, soit au législateur, soit au conseil d'agglomération ou de fédération chargé par la loi d'établir le statut des agents.

Ces dispositions doivent être omises et l'article 3, alinéa 2, de même que l'article 4 doivent être revus en conséquence.

L'alinéa ler de l'article 5 soulève la remarque suivante:

L'article 47, § ler, alinéa 2, de la loi du 26 juillet 1971 prévoit que les agents transférés le sont dans leur grade ou un grade équivalent et en leur qualité . Un agent communal stagiaire est donc transféré en qualité de stagiaire. Mais l'alinéa ler de l'article 5 du projet prévoit que l'agent stagiaire transféré ne pourra être admis à titre définitif qu'aux conditions qui régissaient le stage ou l'essai avant la reprise d'office.

Or, une agglomération ou fédération de communes, en fixant le statut de son personnel,peut ne pas prévoir une condition de stage pour ce personnel (article ler du projet).

Dès lors, le conseil d'agglomération ou de fédération doit pouvoir décider que le personnel qui est transféré d'office, en vertu de l'article 47 précité, entre en service aux mêmes conditions que le personnel recruté directement. L'alinéa ler de l'article 5 est donc dépourvu de fondement légal. En imposant au conseil la règle de l'article 5, alinéa ler, le Roi n'édicte pas une disposition générale,mais substitue son autorité à celle du conseil.

.../...

Par l'alinéa 2 de l'article 5, le Roi fixe une règle statutaire qu'il appartient au conseil d'édicter. Cette disposition doit également être omise.

In de artikelen 2 en 3, eerste lid, gaat de Koning zijn bevoegdheid te buiten. Het komt hem niet toe regelen te stellen aan de benoemende overheid. Dat is zaak, ofwel van de wetgever, ofwel van de agglomeratie- of federatieraad, die door de wet belast is met het bepalen van het personeelsstatuut.

Die bepalingen moeten vervallen en artikel 3, derde lid, alsook artikel 4, moeten dienovereenkomstig worden herzien.

Bij het eerste lid van artikel 5 is het volgende op te merken :

Artikel 47, § 1, tweede lid, van de wet van 26 juli 1971 bepaalt dat de personeelsleden die worden overgeplaatst, met hun graad of met een gelijkwaardige graad en in hun hoedanigheid worden overgeplaatst. Een stagedoend gemeenteambtenaar wordt dus als stagiair overgeplaatst. Het eerste lid van artikel 5 van het ontwerp bepaalt echter dat het overgeplaatste stagedoend personeelslid "slechts in vast verband kan worden aangesteld onder de voorwaarden die vóór die ambtshalve overneming voor de stage of de benoeming op proef golden".

Een agglomeratie of een federatie van gemeenten kan haar personeelsstatuut echter ook zo bepalen dat voor het personeel geen stagevoorwaarden gelden (artikel 1 van het ontwerp).

.../...

De agglomeratie- of federatieraad moet dan ook kunnen beslissen dat het krachtens het eerdervermelde artikel 47 ambtshalve overgeplaatste personeel in dienst treedt onder dezelfde voorwaarden als het rechtstreeks in dienst genomen personeel. Het eerste lid van artikel 5 heeft dus geen rechtsgrond. Door aan de raad de regel van artikel 5, eerste lid, op te leggen, vaardigt de Koning geen algemene bepaling uit, maar stelt hij zijn gezag in de plaats van dat van de raad.

In het tweede lid van artikel 5 bepaalt de Koning een statuutregel die door de raad behoort te worden uitgevaardigd. Ook die bepaling moet vervallen.

---

a chambre était composée de

essieurs : G. HOLOYE, président de chambre,
e Heren : kamervoorzitter,

G. VAN BUNNEN, conseillers d'Etat,
J. MASQUELIN, staatsraden,

G. ARONSTEIN, assesseurs de la section de législation,
M. VERSCHELDEN, bijzitters van de afdeling wetgeving,

adame : J. TRUYENS, greffier.
evrouw : griffier.

La concordance entre la version rançaise et la version néerlan- aise a été vérifiée sous le con- rôle de M. G. VAN BUNNEN.
Le rapport a été présenté par . Cl. ROUSSEAUX, auditeur adjoint.

De kamer was samengesteld uit

De overeenstemming tussen d Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. G. VAN BUNNEN.
Het verslag werd uitgebrach door de H. Cl. ROUSSEAUX, adjunct-auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER, LE PRESIDENT - DE VOORZITTER

J. TRUYENS. G. HOLOYE.