ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur, le 15 mai 1972, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "fixant les règles relatives à l'affectation des agents des agglomérations et fedérations de communes", a donné le 24 mai 1972 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 15e mei 1972 door de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot vaststelling van de regelen inzake tewerkstelling van het personeel van de agglomeraties en de federaties van gemeenten", heeft de 24e mei 1972 het volgend advies gegeven :

L'article 46, § 1er, alinéa 3, de la loi du 26 juillet 1971, qui est visé au préambule du présent projet d'arrêté, dispose :

"Le conseil fixe, dans les limites des dispositions générales arrêtées par le Roi, le cadre ainsi que les statuts administratif et pécuniaire du personnel".

Cet article ne permet au Roi que d'arrêter des dispositions générales dans les limites desquelles les conseils d'agglomérations et de fédérations fixeront le statut de leurs agents. De telles dispositions générales ne sont pas immédiatement applicables au personnel des agglomérations et fédérations.

Le Roi peut, dès lors, fixer des règles générales relatives au statut des agents, mais il appartiendra aux conseils d'agglomérations ou de fédérations de traduire ces règles dans les statuts qu'ils édicteront.

Dans la mesure où Il entend fixer directement un tel statut, le Roi excède les pouvoirs qui lui sont attribués.

Or, le présent projet ne peut être considéré comme étant une "disposition générale".

Il s'agit, au contraire, de règles statutaires minutieusement détaillées.

.../...

Si cet arrêté était en vigueur, on n'aperçoit pas quelles règles pourrait encore établir le conseil d'agglomération ou de fédération au sujet de l'affectation de ses propres agents.

Il apparaît, dès lors, que le Roi épuise les pouvoirs du conseil d'agglomération ou de fédération.

Il excède ainsi le pouvoir qu'Il tient de l'article 46, § 1er, de la loi du 26 juillet 1971.

---

Artikel 46, § 1, derde lid, van de wet van 26 juli 1971, waarnaar in de aanhef van het ontwerp-besluit wordt verwezen, bepaalt :

"De raad bepaalt, binnen de perken van de door de Koning vastgestelde algemene bepalingen, het personeelskader en het administratief en geldelijk statuut van de personeelsleden".

Krachtens dat artikel kan de Koning alleen algemene bepalingen vaststellen binnen welker grenzen de agglomeratie- en federatieraden het statuut van hun personeel zullen bepalen. Zodanige algemene bepalingen zijn niet onmiddellijk toepasselijk op het personeel van agglomeraties en federaties.

De Koning kan derhalve algemene regelen betreffende het statuut van het personeel vaststellen, maar het is zaak van de agglomeratie- of federatieraden er uitwerking aan te geven in de door hen te bepalen statuten.

Inzover de Koning een zodanig statuut rechtstreeks wil vaststellen, gaat Hij de hem verleende bevoegdheid te buiten.

Het onderhavige ontwerp kan niet als een "algemene bepaling" worden beschouwd.

Het gaat integendeel om in bijzonderheden uitgewerkte statuutregelen.

.../...

Het is niet duidelijk welke regelen de agglomeratie- of federatieraad nog zou kunnen uitvaardigen met betrekking tot de tewerkstelling van zijn eigen personeelsleden, als het ontwerp-besluit van kracht werd.

De Koning blijkt hier dus zelf ten volle de bevoegdheid van de agglomeratie- of federatieraad uit te oefenen.

Hij treedt zodoende buiten de bevoegdheid die Hem verleend is in artikel 46, § 1, van de wet van 26 juli 1971.

---

| | | |
|---|---|---|
| La chambre était composée de | | De kamer was samengesteld uit |
| Messieurs : G. HOLOYE, | | président de chambre, |
| de Heren : | | kamervoorzitter, |
| | G. VAN BUNNEN, | conseillers d'Etat, |
| | J. MASQUELIN, | staatsraden, |
| | P. DE VISSCHER, | assesseurs de la section de législation, |
| | M. VERSCHELDEN, | bijzitters van de afdeling wetgeving, |
| Madame : J. TRUYENS, | | greffier. |
| Mevrouw | | griffier. |

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. G. VAN BUNNEN.

Le rapport a été présenté par M. Cl. ROUSSEAUX, auditeur adjoint.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. G. VAN BUNNEN.

Het verslag werd uitgebracht door de H. Cl. ROUSSEAUX, adjunct-auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

J. TRUYENS.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

G. HOLOYE.