ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur, le 29 février 1972, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal relatif à la publication des règlements et arrêtés des conseils et des collèges des agglomérations et des fédérations de communes, a donné le 3 mars 1972 l'avis suivant:

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 29e februari 1972 door de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit betreffende de bekendmaking van verordeningen en besluiten van de raden en colleges van de agglomeraties en federaties van gemeenten, heeft de 3e maart 1972 het volgend advies gegeven :

Intitulé.

Le projet est dépourvu d'intitulé; l'intitulé suivant est proposé :

"Arrêté royal relatif à la publication des règlements et arrêtés des conseils et des collèges des agglomérations et des fédérations de communes".

Préambule.

Il y a lieu de remplacer les alinéas 2 et 3 du préambule par la mention de l'avis du Conseil d'Etat.

Dispositif.

L'article 5 du projet dispose :

"Les règlements et arrêtés sont obligatoires le cinquième jour qui suit l'affichage au siège de l'agglomération ou de la fédération, sauf si le règlement ou l'arrêté fixe un délai plus court".

Or, l'article 45, § 2, alinéa 3, de la loi du 26 juillet 1971 dispose :

"Les règlements et arrêtés sont obligatoires le cinquième jour qui suit la publication, sauf si le règlement ou l'arrêté fixe un délai plus court".

.../...

A première vue, l'article 5 du projet se borne à répéter la loi, ce qui serait superflu. Mais l'article 5 doit être mis en rapport avec l'article ler, qui dispose que "les règlements et arrêtés ... sont publiés... par voie d'affichage... ainsi que par insertion dans le Mémorial administratif de la province". Selon l'article ler, la publication ne serait parfaite qu'après l'accomplissement des deux formalités : affichage et insertion au Mémorial administratif. Telle n'est pas l'intention du Gouvernement pour lequel l'insertion n'a que le caractère d'un simple renseignement de même d'ailleurs, que tout autre mode particulier de publication qui serait prescrit en vertu de l'article 3.

L'article ler du projet prévoit que les règlements sont publiés par le président. Or, c'est là une prérogative du collège, en vertu de l'article 42 de la loi. Le président ne pourrait en être chargé que par délégation du collège (article 44).

L'article 3 prévoit une faculté qui va de soi. Il peut donc être omis.

Compte tenu de ces observations, le Conseil d'Etat propose le texte suivant :

"Chapitre ler. - De la publication.

Article ler.-

La publication des règlements et arrêtés des conseils et des collèges des agglomérations et des fédérations de communes se fait par voie d'affichage au siège de l'agglomération ou de la fédération.

.../...

Cette publication fait courir le délai prévu à l'article 45, § 2, de la loi du 26 juillet 1971.

Article 2.- (comme au projet).

Article 3.- (article 4 du projet).

Chapitre II.- Des autres modes de publicité.

Article 4.-

Les règlements et arrêtés sont affichés dans chaque commune de l'agglomération ou de la fédération et insérés au Mémorial administratif de la province ".

Opschrift.

Het ontwerp heeft geen opschrift ; voorgesteld wordt:

"Koninklijk besluit betreffende de bekendmaking van verordeningen en besluiten van de raden en colleges van de agglomeraties en federaties van gemeenten".

Aanhef.

Voor de alinea's 2 en 3 van de aanhef dient een verwijzing naar het advies van de Raad van State in de plaats te komen.

Artikelen.

Artikel 5 van het ontwerp bepaalt :

"De verordeningen en besluiten zijn verbindend de vijfde dag na de aanplakking aan de zetel van de agglomeratie of van de federatie, behalve wanneer de verordening of het besluit een kortere tijd bepaalt".

Artikel 45, § 2, derde lid, van de wet van 26 juli 1971 bepaalt echter :

"De verordeningen en besluiten zijn verbindend de vijfde dag na de bekendmaking, behalve wanneer de verordening of het besluit een kortere tijd bepaalt".

.../...

Op het eerste gezicht is artikel 5 van het ontwerp maar een herhaling van wat in de wet staat, en zou het dus overbodig zijn. Maar het moet worden samengelezen met artikel 1, hetwelk bepaalt : "De verordeningen en besluiten ... worden ... bekendgemaakt bij wege van aanplakking ... alsmede door opneming in het Bestuursmemoriaal van de provincie". Volgens artikel 1 zou de bekendmaking eerst volkomen zijn als aan beide formaliteiten : aanplakking én opneming in het Bestuursmemoriaal is voldaan. Maar zo bedoelt de Regering het niet ; voor haar heeft de opneming, evenals trouwens enige andere bijzondere wijze van bekendmaking die op grond van artikel 3 mocht worden voorgeschreven, alleen maar ter inlichting plaats.

Artikel 1 van het ontwerp stelt dat de verordeningen worden bekendgemaakt door de voorzitter. Krachtens artikel 42 van de wet echter behoort die bekendmaking tot de prerogatieven van het college. De voorzitter kan er slechts mee worden belast wanneer hij daartoe opdracht heeft gekregen van het college (artikel 44).

Artikel 3 voorziet in een voor de hand liggende mogelijkheid. Het kan dus vervallen.

Met inachtneming van deze opmerkingen stelt de Raad van State de volgende tekst voor :

"Hoofdstuk I. - Bekendmaking.

Artikel 1.-

De verordeningen en besluiten van de raden en van de colleges van de agglomeraties en de federaties van gemeenten worden bekendgemaakt door aanplakking ten zetel van de agglomeratie of de federatie.

.../...

Die bekendmaking doet de in artikel 45 , § 2, van de wet van 26 juli 1971 bepaalde termijn ingaan.

Artikel 2.- (zoals in het ontwerp)

Artikel 3.- (artikel 4 van het ontwerp)

Hoofdstuk II. - Andere wijzen van openbaarmaking.

Artikel 4.-

De verordeningen en besluiten worden aangeplakt in elke gemeente van de agglomeratie of de federatie, en opgenomen in het Bestuursmemoriaal van de provincie".

La chambre était composée de

Messieurs : G.HOLOYE, président de chambre,
de Heren : kamervoorzitter,

G.VAN BUNNEN, conseillers d'Etat,
J.MASQUELIN, staatsraden,

G.ARONSTEIN, assesseurs de la section de législation,

M.VERSCHELDEN, bijzitters van de afdeling wetgeving,

Madame : J.TRUYENS, greffier.
Mevrouw : griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. G.VAN BUNNEN.

Le rapport a été présenté par M. M.DUMONT, premier auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

J. TRUYENS.

De kamer was samengesteld uit

De overeenstemming tussen de Franse et de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. G.VAN BUNNEN.

Het verslag werd uitgebracht door de H. M.DUMONT, eerste auditeur.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

G. HOLOYE.