ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Finances, le 7 février 1972, d'une demande d'avis sur un projet de loi "relatif à l'adhésion de la Belgique à la résolution concernant l'augmentation du capital - actions de la Banque asiatique de Développement", a donné le 8 mars 1972 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 7e februari 1972 door de Minister van Financiën verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van wet "betreffende de toetreding van België tot de resolutie nopens de verhoging van het maatschappelijk aandelenkapitaal van de Aziatische Ontwikkelingsbank", heeft de 8e maart 1972 het volgend advies gegeven :

Le projet a pour objet de procurer l'assentiment des Chambres législatives à la Résolution n°46 approuvée par le Conseil des Gouverneurs de la Banque asiatique de Développement en date du 30 novembre 1971. La Banque asiatique de Développement a été créée par un accord signé à Manille le 4 décembre 1965 et approuvé par la loi du 28 juillet 1966.

Cet accord prévoit que tous les pouvoirs de la Banque sont exercés par le Conseil des Gouverneurs (article 28, 1).

Chaque pays membre désigne un Gouverneur et un suppléant. Pour la Belgique, cette fonction est exercée par le Ministre des Finances.

Selon l'article 59, l'accord "ne peut être modifié que par décision du Conseil des Gouverneurs prise à la majorité des deux tiers du nombre total des Gouverneurs représentant les trois quarts au moins du nombre total des voix attribuées aux pays membres". L'augmentation du capital-actions autorisé obéit aux mêmes conditions (article 4, 3).

L'accord prévoit en outre que les amendements adoptés par le Conseil des Gouverneurs entrent en vigueur pour tous les pays membres, trois mois après la date de la communication officielle qui leur en est adressée (article 59, 3).

Les résolutions approuvées par le Conseil des Gouverneurs obligent donc de plein droit la Belgique dès l'expiration du délai précité. En conséquence, elles ne pourraient donner lieu à un assentiment des Chambres législatives.

.../...

La résolution n°46, approuvée par le Conseil des Gouverneurs, décide une augmentation du capital de la Banque asiatique de Développement. Il y a lieu toutefois d'observer qu'aucun Etat membre n'est tenu de souscrire à une telle augmentation de capital. A cet égard, la résolution n°46 ne grève en aucune façon l'Etat belge. Si celui-ci souhaite souscrire une partie de l'augmentation de capital, il conviendra que le Gouvernement obtienne les crédits nécessaires de la part des Chambres législatives.

Sur base de la disposition budgétaire ainsi adoptée, un arrêté royal suffira à engager l'Etat quant à la souscription.

On peut toutefois concevoir que le Gouvernement ait le désir d'obtenir l'accord des Chambres législatives à la souscription des nouvelles actions de la Banque, préalablement au vote du budget. En ce cas, le projet de loi devrait être rédigé comme une autorisation donnée au Gouvernement d'engager la dépense correspondant à la souscription.

*

* *

Le prix de la souscription par action est fixé en dollars des Etats-Unis, du poids et du titre en vigueur au 31 janvier 1966 (section II, n°2, de la résolution).

Cette clause est conforme aux statuts de la Banque qui prévoient que le capital-actions autorisé est exprimé dans la monnaie ainsi définie (article 4 de l'accord de 1965).

.../...

La section II, n°5, de la résolution n°46 prévoit que quarante pour cent de la souscription seront payés en or ou en devise convertible. Si une difficulté devait s'élever sur la notion actuelle de devise convertible, elle serait tranchée par la Banque elle-même, après consultation du Fonds monétaire international (article 23 de l'accord de 1965).

*

* *

L'exposé des motifs (in fine) indique que la charge annuelle budgétaire sera de 500.000 dollars (en valeur de 1966) pour les années 1973, 1974 et 1975.

Lorsque le franc belge aura été réévalué en fonction des récents arrangements monétaires, cette charge budgétaire sera allégée par l'effet du remboursement que la Banque doit effectuer à la Belgique, à concurrence des francs belges excédant la somme nécessaire pour maintenir l'avoir total en francs belges de la Banque à sa valeur ancienne, par rapport au dollar de janvier 1966 (article 25, 2, de l'accord de 1965).

Het ontwerp bedoelt de instemming van de Wetgevende Kamers te verkrijgen voor de resolutie nr. 46, goedgekeurd door de raad van gouverneurs van de Aziatische Ontwikkelingsbank op datum van 30 november 1971. De Aziatische Ontwikkelingsbank is opgericht bij een overeenkomst ondertekend te Manilla op 4 december 1965 en goedgekeurd bij de wet van 28 juli 1966.

Die overeenkomst bepaalt dat alle bevoegdheden van de Bank berusten bij de raad van gouverneurs (artikel 28, 1).

Ieder lid wijst een gouverneur en een plaatsvervanger aan. Voor België wordt dat ambt uitgeoefend door de Minister van Financiën.

Volgens artikel 59 van de overeenkomst mag deze "alleen worden geamendeerd bij een besluit van de raad van gouverneurs, aangenomen met een meerderheid van twee derde van het totale aantal gouverneurs, die ten minste drie vierde van het totale aantal stemmen der leden vertegenwoordigen". Dezelfde voorwaarden gelden voor de verhoging van het maatschappelijk aandelenkapitaal (artikel 4, 3).

De overeenkomst bepaalt bovendien dat de door de raad van gouverneurs aanvaarde amendementen voor alle leden van kracht worden drie maanden na de datum van de hun gedane officiële mededeling (artikel 59, 3).

De door de raad van gouverneurs goedgekeurde resoluties verbinden België dus van rechtswege zodra die termijn verstreken is. Bijgevolg zouden zij geen aanleiding kunnen geven tot instemming van de Wetgevende Kamers.

.../...

De door de raad van gouverneurs goedgekeurde resolutie nr. 46 besluit tot een verhoging van het kapitaal van de Aziatische Ontwikkelingsbank. Op te merken valt echter dat geen enkel lid verplicht is op een zodanige kapitaalverhoging in te schrijven. In dat opzicht bezwaart de resolutie nr. 46 geenszins de Belgische Staat. Wenst deze op een gedeelte van de kapitaalverhoging in te schrijven, dan behoort de Regering de nodige kredieten van de Wetgevende Kamers te verkrijgen.

Op grond van de aldus aangenomen begrotingsbepaling zal met een koninklijk besluit kunnen worden volstaan om de Staat voor die inschrijving te binden.

Het is echter wel denkbaar dat de Regering de instemming van de Wetgevende Kamers voor de inschrijving op de nieuwe aandelen van de Bank wenst te verkrijgen vooraleer over de begroting wordt gestemd. In dat geval zou het wetsontwerp moeten worden geredigeerd als een aan de Regering verleende machtiging tot vastlegging van de voor de inschrijving bestemde uitgave.

*

* *

De inschrijvingsprijs per aandeel is bepaald in dollars van de Verenigde Staten met het op 31 januari 1966 geldende goudgewicht en -gehalte (afdeling II, nr. 2, van de resolutie).

Dat beding is in overeenstemming met de statuten van de Bank die bepalen dat het maatschappelijk aandeel in de aldus omschreven valuta is uitgedrukt (artikel 4 van de overeenkomst van 1965).

.../...

Afdeling II, nr. 5,van de resolutie nr. 46 bepaalt dat veertig percent van de inschrijving worden betaald in goud of converteerbare valuta. Mocht een moeilijkheid oprijzen met betrekking tot het huidige begrip converteerbare valuta, dan zou deze door de Bank zelf worden beslecht na overleg met het Internationaal Monetair Fonds (artikel 23 van de overeenkomst van 1965).

*

* *

Aan het slot van de memorie van toelichting wordt gezegd dat de jaarlijkse budgettaire last 500.000 dollar (waarde 1966) zal bedragen voor de jaren 1973, 1974 en 1975).

Als de Belgische frank gereëvalueerd zal zijn overeenkomstig de recente monetaire schikkingen, zal die budgettaire last worden verlicht door de terugbetaling welke de Bank dan aan België moet doen voor het bedrag in Belgische frank boven de som die vereist is om het totaal bezit van de Bank in Belgische frank te handhaven op zijn vroegere waarde, in verhouding tot de dollar van januari 1966 (artikel 25, § 2, van de overeenkomst van 1965).

La chambre était composée de

Messieurs : G. HOLOYE, président de chambre,
de Heren : kamervoorzitter,

G. VAN BUNNEN, conseillers d'Etat,
J. MASQUELIN, staatsraden,

P. DE VISSCHER, assesseurs de la section de législation,
G. ARONSTEIN, bijzitters van de afdeling wetgeving.

Madame : J. TRUYENS, greffier.
Mevrouw griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. G. VAN BUNNEN.

Le rapport a été présenté par M. G. PIQUET, premier auditeur.

De kamer was samengesteld uit

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. G. VAN BUNNEN.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. PIQUET, eerste auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

J. TRUYENS.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

G. HOLOYE.