ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre du Budget, le 25 mars 1971, d'une demande d'avis sur un projet de loi "modifiant l'arrêté royal n° 254 du 12 mars 1936 unifiant le régime des pensions des veuves et des orphelins du personnel civil de l'Etat et du personnel assimilé ainsi que l'arrêté royal n° 255 du 12 mars 1936 unifiant le régime des pensions des veuves et orphelins des membres de l'armée et de la gendarmerie", a donné le 9 novembre 1971 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 25e maart 1971 door de Minister van Begroting verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van wet "tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 254 van 12 maart 1936 waarbij eenheid wordt gebracht in het regime van de pensioenen der weduwen en wezen van het burgerlijk staatspersoneel en het daarmee gelijkgesteld personeel alsmede van het koninklijk besluit nr. 255 van 12 maart 1936 tot eenmaking van het pensioenregime voor de weduwen en wezen der leden van het leger en van de Rijkswacht", heeft de 9e november 1971 het volgend advies gegeven :

Le Conseil d'Etat suggère de subordonner la décision du Ministre à l'avis conforme d'une commission, en vue de mieux garantir l'indépendance de cette décision. Cette solution lui paraît préférable à celle qui avait été envisagée précédemment.

Compte tenu de cette observation, le texte suivant est proposé :

"Article 1er.-

Il est inséré dans l'arrêté royal n°254 du 12 mars 1936 unifiant le régime des pensions des veuves et orphelins du personnel civil de l'Etat et du personnel assimilé un article 6bis rédigé comme suit :

"Article 6bis. § 1er. A défaut d'ayants droit visés aux articles 1er à 6, une allocation tenant lieu de pension peut être octroyée aux personnes dont l'agent défunt était le soutien et qui, au moment du décès, ne sont pas en état, en raison de leur âge ou de leur santé, de pourvoir à leur subsistance.

L'allocation est octroyée pour une période ne dépassant pas trois ans. Elle peut être renouvelée pour des périodes ne dépassant pas la même durée.

L'allocation est accordée, renouvelée ou refusée par le ministre qui a l'administration des pensions dans ses attributions, sur avis conforme d'une commission dénommée : "Commission des allocations de survie".

Cette commission comprend une section de langue française et une section de langue néerlandaise. Chaque section compte cinq membres, nommés pour un terme de cinq ans, par le Roi, sur proposition du ministre qui a l'administration

.../...

des pensions dans ses attributions, à savoir : un président, magistrat de l'ordre judiciaire, deux fonctionnaires du Ministère des Finances et deux personnes proposées par les organisations syndicales les plus représentatives des agents des services publics.

Chaque section est assistée d'un rapporteur choisi parmi les fonctionnaires de l'administration des pensions et désigné par le Ministre qui a cette administration dans ses attributions. Le rapporteur instruit les demandes et présente ses conclusions à la commission.

Les demandeurs peuvent, pendant l'instruction de leur demande, adresser leurs observations au rapporteur.

Ils doivent, à leur demande, être convoqués pour être entendus par la commission.

La commission émet un avis motivé.

Le Roi fixe le délai dans lequel la demande doit être introduite et arrête les autres règles concernant la procédure et le fonctionnement de la commission.

§ 2. L'allocation visée au § 1er est soumise aux dispositions du présent arrêté auxquelles il n'est pas dérogé.

Article 2.-

Il est inséré dans le même arrêté royal un article 15ter rédigé comme suit :

"Article 15ter. ... (comme au projet) ... ".

.../...

Articles 3 et 4.-

... (même insertion dans l'arrêté royal n°255, sous réserve d'écrire au § 1er, alinéa 4, in fine : "... deux personnes proposées par des associations groupant le personnel de l'armée et de la gendarmerie").

Articles 5 et 6.-

... texte des articles 3 et 4 du projet ... ".

De Raad van State geeft in overweging de beslissing van de minister afhankelijk te stellen van het eensluidend advies van een commissie, zodat de onafhankelijkheid van die beslissing beter wordt gewaarborgd. Die oplossing lijkt de Raad verkieslijk boven die welke vroeger onder ogen was genomen.

Met inachtneming van deze opmerking wordt voorgesteld de tekst als volgt te redigeren :

"Artikel 1.-

In het koninklijk besluit nr. 254 van 12 maart 1936 waarbij eenheid wordt gebracht in het regime van de pensioenen der weduwen en wezen van het burgerlijk staatspersoneel en het daarmee gelijkgesteld personeel wordt een artikel 6bis ingevoegd, luidend als volgt :

"Artikel 6bis. § 1. Zijn er geen rechtverkrijgenden als bedoeld in de artikelen 1 tot 6, dan kan een als pensioen geldende tegemoetkoming worden verleend aan hen in wier onderhoud het overleden personeelslid voorzag en die op het tijdstip van het overlijden, wegens hun leeftijd of gezondheidstoestand, niet in staat zijn zelf in hun onderhoud te voorzien.

De tegemoetkoming wordt verleend voor een periode van ten hoogste drie jaar. Zij kan voor periodes van ten hoogste drie jaar worden vernieuwd.

De tegemoetkoming wordt verleend, vernieuwd of geweigerd door de minister tot wiens bevoegdheid het bestuur der pensioenen behoort, op eensluidend advies van een commissie genaamd : "Commissie voor overlevingstegemoetkomingen".

.../...

Die commissie bestaat uit een Nederlandse en een Franse afdeling. Elke afdeling telt vijf leden, die voor vijf jaar door de Koning worden benoemd op de voordracht van de minister tot wiens bevoegdheid het bestuur der pensioenen behoort, met name : een voorzitter die magistraat van de rechterlijke orde is, twee ambtenaren van het Ministerie van Financiën en twee personen voorgedragen door de meest representatieve vakorganisaties van het personeel der openbare diensten.

Elke afdeling wordt bijgestaan door een verslaggever, gekozen uit de ambtenaren van het bestuur der pensioenen en aangesteld door de minister tot wiens bevoegdheid dat bestuur behoort. De verslaggever onderzoekt de aanvragen en legt zijn conclusies voor aan de commissie.

De aanvragers kunnen, hangende het onderzoek van hun aanvraag, hun opmerkingen aan de verslaggever doen toekomen.

Zij moeten op hun verzoek worden opgeroepen om door de commissie te worden gehoord.

De commissie brengt een met redenen omkleed advies uit.

De Koning bepaalt binnen welke termijn de aanvraag moet worden ingediend en stelt de andere regelen met betrekking tot de procedure en de werkwijze van de commissie vast.

§ 2. De in § 1 bedoelde tegemoetkoming is onderworpen aan de bepalingen van dit besluit, waarvan niet wordt afgeweken.

.../...

Artikel 2.-

In hetzelfde koninklijk besluit wordt een artikel 15ter ingevoegd, luidend als volgt :

"Artikel 15ter. De in artikel 6bis bedoelde tegemoetkoming mag niet hoger zijn dan de voor wezenpensioenen vastgestelde bedragen. Komt meer dan een persoon in aanmerking, dan wordt de vergoeding in gelijke delen onder de gerechtigden verdeeld".

Artikelen 3 en 4.-

... (zelfde teksten invoegen in het koninklijk besluit nr. 255, met dien verstande dat aan het slot van artikel 6bis, § 1, vierde lid, wordt gelezen : "... twee personen voorgedragen door verenigingen van het personeel van het leger en van de rijkswacht".

Artikel 5.-

...(tekst van artikel 3 van het ontwerp) ...

Artikel 6.-

Deze wet treedt in werking de eerste dag van de maand volgend op die waarin zij in het Belgisch Staatsblad is bekendgemaakt".

La chambre était composée de

Messieurs : G. VAN BUNNEN, conseiller d'Etat, président,
J. MASQUELIN, conseillers d'Etat,
F. REMION,
R. PIRSON, assesseurs de la section de législation,
M. VERSCHELDEN,

Madame : J. TRUYENS, greffier.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : G. VAN BUNNEN, staatsraad, voorzitter,
J. MASQUELIN, staatsraden,
F. REMION,
R. PIRSON, bijzitters van de afdeling wetgeving,
M. VERSCHELDEN,

Mevrouw : griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. G. VAN BUNNEN.

Le rapport a été présenté par M. G. PIQUET, premier auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. G. VAN BUNNEN.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. PIQUET, eerste auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

J. TRUYENS.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

G. VAN BUNNEN.