KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 9e oktober 1970 door de Minister van Ontwikkelingssamenwerking verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende bepaalde reglementaire bepalingen betreffende de uitvoering van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende het statuut van het Rijkspersoneel ten opzichte van het personeel van het Algemeen Bestuur van de ontwikkelingssamenwerking", heeft de 22e december 1970 het volgend advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de la Coopération au Développement, le 9 octobre 1970, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "portant certaines dispositions réglementaires relatives à l'exécution de l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'Etat à l'égard du personnel de l'Administration générale de la coopération au développement", a donné le 22 décembre 1970 l'avis suivant :

Het ontwerp heeft tot doel ten opzichte van de personeelsleden van het Algemeen Bestuur van de ontwikkelingslanden, af te wijken van sommige bepalingen van het statuut van het Rijkspersoneel aan hetwelk deze personeelsleden onderworpen zijn.

Deze afwijkingen betreffen de afzonderlijke directieraad voor de personeelsleden van het Algemeen Bestuur (artikel 2), de administrateur-generaal van het Algemeen Bestuur die voor de personeelsleden van dit Bestuur de statutair voorziene bevoegdheden van de secretaris-generaal uitoefent (artikel 3) en ten slotte de niet-toepassing, voor bepaalde personeelsleden van het Bestuur, van het koninklijk besluit van 18 april 1969 tot vaststelling van sommige regelen inzake overplaatsing van Rijksambtenaren (artikel 4).

Luidens de artikelen 6, § 2, en 116 van het statuut van het Rijkspersoneel moeten de koninklijke besluiten die van het statuut afwijken, gemotiveerd worden.

De aanhef van het ontwerp houdt weliswaar overwegingen in die de opheffing van bepaalde koninklijke besluiten verantwoorden; voor de voornoemde afwijkingen zelf worden echter geen redenen aangegeven. Zo voldoet het ontwerp niet aan de motiveringsplicht die door de artikelen 6, § 2, en 116 van het statuut is voorgeschreven.

Voor de titel van het ontwerp wordt volgende tekst voorgesteld :

"Koninklijk besluit houdende, ten aanzien van de personeelsleden van het Algemeen Bestuur van de ontwikkelingssamenwerking, bijzondere bepalingen die van het statuut van het Rijkspersoneel afwijken".

.../...

In het tweede lid van de aanhef verwijze men ook naar de artikelen 6, § 2, en 116 van het statuut van het Rijkspersoneel.

Artikel 1 stelt een afsluiting tussen het Algemeen Bestuur van de ontwikkelingssamenwerking en de andere diensten van het Ministerie, waarvan het deel uitmaakt.

Deze afsluiting geldt zowel voor de personeelsleden van deze andere diensten als voor de personeelsleden van het Algemeen Bestuur zelf.

Om in de Nederlandse versie de term te gebruiken van artikel 28 van het koninklijk besluit van 7 augustus 1939 zegge men : "Voor de bevordering door verhoging in graad ... bestaat een afsluiting tussen het Algemeen Bestuur ...".

Voor artikel 2,dat het behoud van de bestaande directieraad beoogt, wordt volgende tekst aanbevolen :

"Artikel 2.-

In het Algemeen Bestuur van de ontwikkelingssamenwerking blijft er een afzonderlijke directieraad, die uitsluitend voor de personeelsleden van dit Bestuur bevoegd is.

De directieraad is samengesteld zoals bepaald is bij artikel 53 van het statuut van het Rijkspersoneel".

Artikel 3 van het ontwerp blijkt te breed te zijn opgevat. Immers, zo de administrateur-generaal ten aanzien van de personeelsleden van het Algemeen Bestuur de statutair voorziene bevoegdheid van de secretaris-generaal uitoefent inzake de organisatie van vergelijkende wervingsexamens (artikel 21 van het statuut), het voorzitterschap

.../...

van de directieraad (artikel 54 van het statuut), het signalement van agenten van niveau 3 (artikel 61 van het statuut en artikel 9 van het koninklijk besluit van 7 augustus 1939) en ten slotte bepaalde voorstellen tot bevordering (artikel 26, § 1, van het koninklijk besluit van 7 augustus 1939), zal deze hoge ambtenaar evenwel noch in de stagecommissie noch in de raad van beroep voor opperambtenaren zitting hebben (artikelen 32, § 1, en 83bis van het statuut).

Zo stelle men artikel 3 als volgt :

"Artikel 3.-

Voor de toepassing van de statuutbepalingen op het personeel van het Algemeen Bestuur van de ontwikkelingssamenwerking treedt de administrateur-generaal op in de plaats van de secretaris-generaal.

Deze bepaling geldt echter niet voor de artikelen 32, § 1, en 83bis van het statuut van het Rijkspersoneel".

In artikel 4 zegge men : "De ambtenaren die bij de dienst voor ontwikkelingssamenwerking benoemd of bevorderd werden ...".

Het laatste lid van artikel 5 behoudt de toepassing op de huidige secretaris-generaal van de dienst voor ontwikkelingssamenwerking, van zijn statuut zoals het door de artikelen 5 tot 12 van het koninklijk besluit van 4 mei 1962 is bepaald.

.../...

De gemachtigde van de Minister verklaarde hieromtrent dat voornoemde secretaris-generaal door de Regering met een bijzondere opdracht zal belast worden.

Aangezien zijn ambt opgeheven wordt en zijn statuut de terbeschikkingstelling wegens ambtsopheffing niet voorziet, blijft het ontwerp in gebreke de toestand van deze hoge ambtenaar te regelen voor het geval aan zijn opdracht een einde wordt gesteld.

Le projet entend déroger, à l'intention des agents de l'Administration générale de la coopération au développement, à certaines dispositions du statut des agents de l'Etat, qui leur est applicable.

Ces dérogations ont trait au conseil de direction spécial pour les agents de l'Administration générale (article 2), à l'administrateur général de cette Administration, qui exercera à l'égard des agents de celle-ci les pouvoirs statutaires attribués au secrétaire général (article 3) et, enfin, à l'inapplicabilité à certains agents de la dite Administration de l'arrêté royal du 18 avril 1969 organisant certaines modalités de transfert des agents de l'Etat (article 4).

Aux termes des articles 6, § 2, et 116 du statut des agents de l'Etat, les arrêtés royaux qui dérogent à ce statut doivent être motivés.

Les considérations développées au préambule du projet, certes, justifient l'abrogation de certains arrêtés royaux, mais n'indiquent cependant pas la raison d'être des dérogations elles-mêmes. Le projet ne satisfait dès lors pas à l'obligation de motiver imposée par les articles 6, § 2, et 116 du statut.

La rédaction suivante est proposée pour l'intitulé :

"Arrêté royal portant, à l'égard des agents de l'Administration générale de la coopération au développement, des dispositions particulières dérogatoires au statut des agents de l'Etat".

.../...

A l'alinéa 2 du préambule, il convient de viser aussi les articles 6, § 2, et 116 du statut des agents de l'Etat.

L'article 1er établit une barrière entre l'Administration générale de la coopération au développement et les autres services du Ministère dont cette administration fait partie.

Cette barrière joue tant à l'égard des agents de ces autres services qu'à l'égard des agents de l'Administration générale elle-même.

Dans la version néerlandaise de l'article, il convient de s'en tenir à la terminologie utilisée à l'article 28 de l'arrêté royal du 7 août 1939, et d'écrire : "Voor de bevordering door verhoging in graad ... bestaat een afsluiting tussen het Algemeen Bestuur ...".

L'article 2, qui entend maintenir le conseil de direction existant, gagnerait à être rédigé comme suit :

"Article 2.-

Au sein de l'Administration générale de la coopération au développement subsiste un conseil de direction distinct qui est exclusivement compétent pour les agents de cette administration.

Le conseil de direction est composé comme il est prévu à l'article 53 du statut des agents de l'Etat".

.../...

Le texte de l'article 3 semble trop large. En effet, si l'administrateur général exerce à l'égard des agents de l'Administration générale les pouvoirs statutaires du secrétaire général en ce qui concerne l'organisation de concours de recrutement (article 21 du statut), la présidence du conseil de direction (article 54 du statut), le signalement des agents du niveau 3 (article 61 du statut et article 9 de l'arrêté royal du 7 août 1939) et, enfin, certaines propositions d'avancement (article 26, § 1er, de l'arrêté royal du 7 août 1939), ce haut fonctionnaire ne siégera toutefois ni à la commission des stages ni à la chambre de recours des fonctionnaires généraux (articles 32, § 1er, et 83bis du statut).

Aussi l'article 3 devrait-il être rédigé comme suit :

"Article 3.-

Pour l'application des dispositions statutaires aux agents de l'Administration générale de la coopération au développement, l'administrateur général agit en lieu et place du secrétaire général.

La présente disposition ne vaut toutefois pas pour les articles 32, § 1er, et 83bis du statut des agents de l'Etat".

A l'article 4, il convient d'écrire : "Les agents ayant bénéficié d'une nomination ou d'une promotion à l'Office de la coopération au développement ...".

.../...

En vertu du dernier alinéa de l'article 5, l'actuel secrétaire général de l'Office de la coopération au développement conserve le bénéfice du statut que lui ont donné les articles 5 à 12 de l'arrêté royal du 4 mai 1962.

Le délégué du Ministre a déclaré, à cet égard, que le secrétaire général précité sera chargé d'une mission spéciale par le Gouvernement.

Etant donné que l'emploi de ce haut fonctionnaire sera supprimé et que son statut ne prévoit pas de mise en disponibilité pour cause de suppression d'emploi, le projet reste en défaut de régler sa situation pour l'éventualité où il serait mis fin à sa nouvelle mission.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : F.LEPAGE, voorzitter van de Raad van State,

H.BUCH, staatsraden,
H.ADRIAENS,

G.VAN HECKE, bijzitters van de afdeling wetgeving,
J.DE MEYER, assessoren de la section de législation,

M.JACQUEMIJN, adjunct-griffier, griffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H.H.ADRIAENS.

Het verslag werd uitgebracht door de H.A.DEPONDT, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) M.JACQUEMIJN.

La chambre était composée de

Messieurs : F.LEPAGE, président du Conseil d'Etat,

H.BUCH, conseillers d'Etat,
H.ADRIAENS,

G.VAN HECKE, assesseurs de la section de législation,
J.DE MEYER,

M.JACQUEMIJN, greffier adjoint, greffier.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M.H.ADRIAENS.

Le rapport a été présenté par M.A.DEPONDT, auditeur.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) F.LEPAGE.