L.1123/1

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Finances, le 13 avril 1950, d'une demande d'avis sur un projet de loi relatif aux décimes additionnels sur les amendes pénales, a donné en sa séance du 26 avril 1950 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 13e April 1950 door de Minister van Financiën verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van wet betreffende de opdecimes op de strafrechtelijke geldboeten, heeft ter zitting van 26 April 1950 het volgend advies gegeven :

Le projet a pour objet de porter le taux des décimes additionnels appliqués aux amendes pénales de neuf à dix-neuf.

Les décimes additionnels ont été institués par la loi du 24 juillet 1921 qui fut modifiée à de nombreuses reprises.

L'article 1er a été remplacé par l'article 176 de la loi du 2 janvier 1926, lui-même modifié par l'article 37 de la loi du 8 juin 1926, lui-même remplacé par l'article 1er de la loi du 27 décembre 1928, lui-même modifié par l'article 12 de la loi du 14 décembre 1947.

L'article 2 a été modifié explicitement par l'article 6 de l'arrêté-loi du 14 novembre 1939,et implicitement par l'abrogation des lois du 11 novembre 1919 et du 28 janvier 1921 qui y étaient visées.

Plutôt que d'amender une fois de plus une loi si souvent modifiée, le gouvernement a repris en entier la loi du 24 juillet 1921 en y insérant les modifications successives ainsi que la nouvelle majoration du taux.

La coordination proposée n'apporte donc aucune modification de fond à la législation antérieure et lui laisse l'interprétation que lui ont donnée les cours et tribunaux.

Il va sans dire que la majoration des décimes additionnels de neuf à dix-neuf ne sera pas applicable aux amendes pénales prononcées du chef d'infractions commises avant que la loi n'entre en vigueur.

+

+ + ../..

En reprenant l'article 2 de la loi du 24 juillet 1921, le gouvernement y ajoute cependant une précision : "la majoration en décimes additionnels n'est pas applicable dans les cas où une loi particulière a exclu ou exclura ladite majoration.".

En effet, divers textes décident expressément que les centimes additionnels ne sont pas applicables aux amendes qu'ils prévoient :

1° l'arrêté royal n° 64 du 30 novembre 1939 contenant le code des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe;
2° l'arrêté-loi n° 1 du 1er mai 1944 édictant des mesures provisoires en vue de préparer l'assainissement monétaire;
3° l'arrêté-loi du 6 octobre 1944 relatif au contrôle des changes;
4° l'arrêté-loi du 16 novembre 1944 portant création de l'Office de récupération économique;
5° l'arrêté-loi du 30 août 1945 relatif à l'accélération de la rotation des bâtiments, aux délais de starie et aux taux de surestarie en matière de navigation intérieure;
6° l'arrêté du Régent du 26 juin 1947 contenant le code des droits de timbre.

Dans le même ordre d'idées, il y a lieu de signaler la loi du 10 avril 1933 portant modification provisoire de certains droits de douane. Cette loi dispose en son article 33, § 2, que les amendes en matière de douane et d'accise fixées par des lois antérieures au 1er avril 1926 sont majorées de soixante décimes additionnels. Selon les informations données au Conseil d'Etat, il n'entre pas dans les intentions du gouvernement de modifier ce taux.

../..

L'arrêté royal organique du 22 décembre 1938 prévu par la loi du 10 juin 1937 qui étend les allocations familiales aux employeurs et aux travailleurs non salariés, porte en son article 299 :

" Les amendes pénales prévues par les dispositions du présent chapitre seront majorées dans la proportion que détermine la loi du 24 juillet 1921, modifiée par celles des 2 janvier 1926, 8 juin 1926 et 27 décembre 1928".

Les amendes prononcées en vertu de l'arrêté royal du 22 décembre 1938 tombant sous l'application de l'article 1er du projet, l'article 299 est surabondant. Le Conseil d'Etat est d'avis qu'il pourrait être abrogé par un arrêté royal.

Certains autres textes prévoyaient la non application des décimes additionnels aux amendes, mais les mesures qu'ils prescrivaient avaient un caractère temporaire ou occasionnel. Le Conseil d'Etat signale pour mémoire :

1° l'arrêté-loi du 6 octobre 1944 relatif aux billets de la Banque nationale de Belgique et aux dépôts d'argent en monnaie nationale;

2° l'arrêté-loi du 6 octobre 1944 relatif au recensement des titres belges et étrangers;

3° l'arrêté-loi du 6 octobre 1944 relatif à la déclaration des avoirs en or et en monnaies étrangères, des biens situés à l'étranger et des valeurs sur l'étranger;

4° l'arrêté-loi du 6 octobre 1944 relatif aux contrats d'assurance sur la vie et de capitalisation;

5° l'arrêté-loi du 12 octobre 1944 ordonnant le retrait de certains timbres fiscaux;

6° l'arrêté-loi du 28 octobre 1944 relatif à l'échange et au dépôt des billets de banque allemands et belges dans les territoires qui ont été placés sous régime administratif allemand.

+

+ + .../...

Le Conseil d'Etat propose d'apporter une modification à la rédaction de l'article 2 du projet. Cet article énonce que la majoration n'est pas applicable dans les cas où une loi particulière l'a exclue ou l'exclura.

Il est inutile de prévoir que la majoration ne sera pas applicable lorsque le législateur décidera dans l'avenir d'y faire exception.

Le Conseil d'Etat propose le texte suivant :

Article 2.-

"La majoration prévue à l'article 1er n'est applicable ni aux amendes prononcées en vertu de la loi du 29 août 1919 concernant les débits de boissons fermentées, modifiée par l'arrêté-loi du 14 novembre 1939 relatif à la répression du débit illicite de boissons fermentées, ni dans les cas où cette majoration est exclue par une loi particulière.".

Het ontwerp strekt er toe het bedrag der opdecimes, die op de strafrechtelijke geldboeten worden toegepast, van negen op negentien te brengen.

De opdecimes zijn ingesteld bij de wet van 24 Juli 1921, die herhaaldelijk werd gewijzigd.

Artikel 1 is vervangen door artikel 176 van de wet van 2 Januari 1926, dat zelf is gewijzigd bij artikel 37 van de wet van 8 Juni 1926, op zijn beurt vervangen door artikel 1 van de wet van 27 December 1928, dat eveneens gewijzigd is bij artikel 12 van de wet van 14 December 1947.

Artikel 2 werd expliciet gewijzigd bij artikel 6 der besluitwet van 14 November 1939 en impliciet door de opheffing van de wetten van 11 November 1919 en 28 Januari 1921 die er in vermeld waren.

Liever dan een zo vaak gewijzigde wet eens te meer te amenderen, heeft de regering de wet van 24 Juli 1921 in haar geheel overgenomen en er de opeenvolgende wijzigingen evenals de nieuwe verhoging van het bedrag ingevoegd.

De voorgestelde coördinatie brengt dus geen wijziging in de inhoud van de vroegere wetgeving en de interpretatie welke de hoven en rechtbanken er aan gegeven hebben, wordt behouden.

Het hoeft geen betoog dat de verhoging, van negen tot negentien, van de opdecimes niet van toepassing is op de strafrechtelijke geldboeten, die zijn opgelegd wegens misdrijven gepleegd vóór het in werking treden van de wet.

\+

\+ \+

Waar de regering artikel 2 van de wet van 24 Juli 1921 overneemt, voegt zij er evenwel een bepaling aan toe : "De verhoging met opdecimes is niet toepasselijk in de gevallen waarbij een bijzondere wet de gezegde verhoging heeft uitgesloten of zal uitsluiten.".

Inderdaad, in verscheidene teksten wordt uitdrukkelijk gezegd dat de opcentimes niet van toepassing zijn op de daarin gestelde geldboeten :

1° het koninklijk besluit nr 64 van 30 November 1939 houdende het wetboek der registratie-, hypotheek- en griffierechten ;
2° de besluitwet nr 1 van 1 Mei 1944 waarbij voorlopige maatregelen worden uitgevaardigd om de gezondmaking van de munt voor te bereiden ;
3° de besluitwet van 6 October 1944 betreffende de wisselcontrôle ;
4° de besluitwet van 16 November 1944 houdende oprichting van de Dienst voor economische recuperatie ;
5° de besluitwet van 30 Augustus 1945 betreffende de versnelling van de omloop der vaartuigen, de laad- en lostermijnen en het bedrag van het liggeld inzake binnenscheepvaart ;
6° het koninklijk besluit van 26 Juni 1947 houdende het wetboek der zegelrechten.

In hetzelfde verband dient te worden gewezen op de wet van 10 April 1933 houdende voorlopige wijziging van sommige douanerechten. In artikel 33, § 2, van die wet wordt bepaald dat de boeten welke bij een bepaling van douane- of accijnswetten van vóór 1 April 1926 vastgesteld zijn, met zestig opdecimes worden verhoogd. Volgens de aan de Raad van State verstrekte inlichtingen ligt het niet in de bedoeling van de regering dat bedrag te wijzigen.

Bij artikel 299 van het organiek koninklijk besluit van 22 December 1938, voorzien bij de wet van 10 Juni

.../...

1937 houdende uitbreiding van de kindertoeslagen tot de werkgevers en tot de niet-loontrekkende arbeiders, wordt bepaald :

"De strafrechtelijke geldboeten, voorzien bij de bepalingen van dit hoofdstuk, zullen worden vermeerderd in de verhouding die bij de wet van 24 Juli 1921, gewijzigd bij die van 2 Januari 1926, 8 Juni 1926, en 27 December 1928, wordt vastgesteld.".

Daar de geldboeten, op grond van het koninklijk besluit van 22 December 1938 uitgesproken, onder toepassing vallen van artikel 1 van het ontwerp, is artikel 299 overbodig. De Raad van State is van advies dat het bij een koninklijk besluit kan worden opgeheven.

Sommige andere teksten bepaalden dat de opdecimes niet worden toegepast op de geldboeten, maar de maatregelen welke zij voorschreven waren van tijdelijke of toevallige aard. Pro memorie wijst de Raad van State op :

1° de besluitwet van 6 October 1944 betreffende de biljetten van de Nationale Bank van België alsmede de gelddeposito's in landsmunt ;

2° de besluitwet van 6 October 1944 betreffende de telling van de Belgische en vreemde effecten ;

3° de besluitwet van 6 October 1944 betreffende de aangifte van vermogens in goud en in vreemde munten, van buitenlands gelegen goederen en van waarden op het buitenland ;

4° de besluitwet van 6 October 1944 betreffende de levensverzekerings- en kapitalisatiecontracten ;

5° de besluitwet van 12 October 1944 waarbij zekere fiscale zegels uit de omloop onttrokken worden ;

6° de besluitwet van 28 October 1944 betreffende de ruiling en de neerlegging van de Duitse en Belgische bankbiljetten in de gebieden die onder Duits administratief stelsel werden geplaatst.

+

+ +

.../...

De Raad van State stelt voor, een wijziging te brengen aan de redactie van artikel 2 van het ontwerp. Volgens dat artikel is de verhoging niet van toepassing in de gevallen waarin een bijzondere wet ze heeft uitgesloten of zal uitsluiten.

Het is nutteloos te bepalen dat de verhoging niet van toepassing zal zijn wanneer de wetgever in de toekomst zal beslissen er uitzondering op te maken.

De Raad van State stelt volgende tekst voor :

Artikel 2.-

De verhoging bepaald bij artikel 1 is niet van toepassing op de geldboeten uitgesproken krachtens de wet van 29 Augustus 1919 betreffende de slijterijen van gegiste dranken, gewijzigd bij de besluitwet van 14 November 1939 tot het tegengaan van het ongeoorloofd slijten van gegiste dranken, of in de gevallen waarin die verhoging door een bijzondere wet wordt uitgesloten".

Etaient présents :		Waren aanwezig :	
Messieurs: J. SUETENS,		président du Conseil d'Etat,	président
De Heren :		voorzitter van de Raad van State,	voorzitter
V. DEVAUX,		conseillers d'Etat	
M. SOMERHAUSEN,		raadsheren van State	
H. PIERLOT,		assesseurs de la section de législation	
E. VAN DIEVOET,		bijzitters van de afdeling wetgeving	
G. PIQUET,		greffier adjoint, adjunct-griffier,	greffier griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. SUETENS.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. SUETENS.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,
(signé) G. PIQUET.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,
(signé) J. SUETENS.

expédition délivrée à M. le Ministre
uitgifte afgeleverd aan de H. Minister
des Finances.
van Financiën.

Le 1950.

De 1950.

Le Greffier du Conseil d'Etat,

De Griffier van de Raad van State,

K. MEES.