L. 11.131/1.

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling
tgeving, eerste kamer, de 8e mei
970 door de Minister van Nationale
voeding verzocht hem van advies
dienen over een ontwerp van wet
houdende de oprichting en de wer-
ing van de Universitaire Instelling
ntwerpen", heeft de 24e juli 1970
et volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Education nationale, le 8 mai 1970, d'une demande d'avis sur un projet de loi "portant création et fonctionnement de l'"Universitaire Instelling Antwerpen", a donné le 24 juillet 1970 l'avis suivant :

I.

ALGEMENE OPMERKINGEN.

Zoals reeds blijkt uit zijn opschrift, beoogt het ontwerp van wet hoofdzakelijk het oprichten van de "Universitaire Instelling Antwerpen" en het bepalen van de "werking" van die onderwijsinstelling.

Het ontwerp van wet stelt bovendien als beginsel dat de Universitaire Instelling Antwerpen, het Rijksuniversitair Centrum te Antwerpen en de Universitaire Faculteiten St - Ignatius te Antwerpen, samenwerken. Om die samenwerking te beklemtonen, wordt, zoals de memorie van toelichting erop wijst,"de benaming "Universiteit Antwerpen" gekozen als overkoepeling van de vermelde onderwijsinstellingen.

Het ontwerp van wet kondigt ten slotte aan dat "een algemene programmatie" bepaald bij de wet en toepasselijk vanaf het academiejaar 1974-1975, "de uitbreiding van het onderwijs in de licenties en doctoraten alsmede de verdere organisatie van onderwijs in de kandidaturen door het Rijksuniversitair Centrum te Antwerpen en de Universitaire Faculteiten St - Ignatius te Antwerpen en de toelating tot het uitreiken van de overeenkomende diploma's" zal regelen.

Voor het goed begrip van onderhavig advies, gaat hierbij de tekst van de ontwerp-wet, alsmede de memorie van toelichting en het "Driepartijenakkoord" als bijlagen.

*

* *

.../...

In de memorie van toelichting wijst de Regering erop dat het ontwerp van wet aan het Parlement wordt voorgesteld als de uitvoering van het "Driepartijenakkoord in verband met het Antwerps Universitair probleem" "in zover het wettelijk mogelijk en nodig is, en met de bedoeling de inhoud ervan in zijn geheel voor de toekomst te verwezenlijken".

De eerste vraag is of de Universitaire Instelling Antwerpen volgens het ontwerp van wet een publiekrechtelijke instelling dan wel een privaatrechtelijke instelling is.

Het vermelde akkoord verstrekt in dit verband de volgende gegevens :

"De in Antwerpen bestaande instellingen hebben bewezen dat ze voldoende georganiseerd zijn en voldoende standing hebben om verder mee te werken aan de uitbouw van het universitair onderwijs.

De enige redelijke oplossing op dit ogenblik is dat de bestaande instellingen zouden samenwerken om te komen tot de inrichting van het universitair onderwijs op het niveau van de licentiaten en de doctoraten ... Een dergelijke samenwerking van het Rijksonderwijs en het vrije onderwijs is een nieuw idee; het is dan ook evident dat een nieuwe structuur zal moeten worden gevonden om deze idee te concretiseren ... De in beide instellingen bestaande kandidaturen worden voor alle studierichtingen uitgebouwd met licenciaten en doctoraten en dit in een nieuwe instelling. Deze nieuwe instelling, die uiteraard een vrije instelling zal zijn, krijgt bijvoorbeeld de vorm van een stichting of een instelling van openbaar nut, met een raad van beheer die paritair wordt samengesteld ... Een wet zal bepalen welke voorwaarden er moeten worden vervuld opdat de stichting of instelling van openbaar nut nieuwe initiatieven zou kunnen nemen ... Zij (de bijzondere

.../...

commissie) zal tot taak hebben te waken over de geest en de juiste toepassing van de overeenkomst die noodzakerlijkerwijze zal afgesloten worden tussen de beide instellingen of tussen het Rijk en U.F.S.I.A. ...".

Uit het Driepartijenakkoord treedt de Universitaire Instelling Antwerpen naar voren als een instelling die ontstaat uit de overeenkomst afgesloten tussen de beide instellingen of tussen het Rijk en de U.F.S.I.A.

Volgens het ontwerp is de Universitaire Instelling Antwerpen een instelling die uit kracht van de wet alleen is opgericht, onder het toezicht van de Regering is geplaatst en openbaar universitair onderwijs op Staatskosten verstrekt. Hieruit volgt dat zodanige instelling van openbaar onderwijs overeenkomstig artikel 17 van de Grondwet essentieel door de wet zelf moet worden georganiseerd.

*

* *

Uitgaande van het "Driepartijenakkoord", van de memorie van toelichting en van de tekst van het ontwerp, kan het algemeen beeld van de Instelling als volgt worden geschetst.

De Instelling is een openbare instelling die haar zetel in het administratief arrondissement Antwerpen heeft en die vanaf het niveau van het licenciaat universitair onderwijs verstrekt op het gebied van de wetenschappen, van de geneeskunde, van de rechtsgeleerdheid,van de wijsbegeerte en letteren. In het raam van deze schets is het overbodig nadere precisering te geven in verband met deze beperkte onderwijstaak.

.../...

Aan de top van de Instelling staat de raad van beheer, die samengesteld is uit achtentwintig leden met beslissende stem. De raad van beheer wordt samengesteld met inachtneming van de beginselen die in het "Driepartijen-akkoord" en in de memorie van toelichting zijn neergelegd.

Dit akkoord luidt op dit punt als volgt :

"2. ... Deze nieuwe instelling,die uiteraard een vrije instelling zal zijn, krijgt bijvoorbeeld de vorm van een stichting of een instelling van openbaar nut, met een raad van beheer die paritair wordt samengesteld.

3. De pariteit van de raad van beheer wordt zo verstaan dat bij de samenstelling ervan in gelijke mate en op absolute wijze de twee grote levensbeschouwelijke strekkingen geëerbiedigd worden. Dit betekent dat er in deze raad van beheer een gelijk aantal katholieken en niet-katholieken zullen zetelen".

De memorie van inlichting verklaart op dit punt (blz. 1) : "Het filosofisch evenwicht in de bestaande organen en leidende functies van de Universitaire Instelling Antwerpen is één van de essentiële elementen van het akkoord" ... "Er zal speciaal gewaakt worden op een filosofische pariteit in de raad van beheer".

Om zodanige verhoudingen in de samenstelling van de raad van beheer mogelijk te maken, wordt in het ontworpen artikel 5 voorzien dat de rector, de vice-rector, de voorzitter en de ondervoorzitter van de raad van beheer en acht leden van die raad door de Koning worden benoemd en dat twee leden van de raad van beheer van het R.U.C.A. en twee leden van de algemene vergadering van de U.F.S.I.A. deel uitmaken van de raad van beheer van de Instelling.

.../...

In de samenstelling van de raad van beheer kan men nog het volgende onderscheid maken : een categorie leden die krachtens het universitaire bestuursambt dat zij in de Instelling bekleden of die als afgevaardigden van de R.U.C.A. of van de U.F.S.I.A. deel uitmaken van de raad van beheer; een tweede categorie leden die als vertegenwoordigers van de verschillende, in het ontworpen artikel 5, b, omschreven geledingen zijn verkozen; de derde categorie leden die de Koning benoemt.

Bij de ontleding van het ontworpen artikel 5 wijst de memorie van toelichting erop : "Er wordt voorgesteld de raad van beheer zodanig samen te stellen, dat zoveel mogelijk groepen van binnen als van buiten de Universitaire Instelling Antwerpen kunnen deelnemen aan het beheer van de Instelling ...". In de samenstelling van de raad van beheer kan men derhalve nog twee andere categorieën leden onderscheiden : de uit de Instelling afkomstige personen en de niet uit de Instelling afkomstige personen. Uit de tekst van het ontworpen artikel 5, c, blijkt dat deze tweede categorie ongetwijfeld omvat de voorzitter en de ondervoorzitter van de raad van beheer en de "acht leden representatief voor de openbare, economische, sociale en culturele milieus van het Antwerpse". Het is niet duidelijk uit te maken in hoever de personen die bij verkiezing als lid van de raad van beheer worden aangeduid, al dan niet uit de Instelling afkomstig moeten zijn.

De raad van beheer bezit de bevoegdheid tot beheer en bestuur van de zaken van de Instelling in haar geheel, voor zover die niet bij de wet aan een andere academische overheid van de Instelling is opgedragen. Zo fungeert de raad van beheer als interne wetgever van de Instelling voorhet

.../...

bepalen van de wedden van het onderwijzend personeel binnen de grens gesteld in het ontworpen artikel 23, voor het bepalen van het statuut van het wetenschappelijk personeel enz. ..., van het bedrag der inschrijvingsgelden, die evenwel niet hoger mogen zijn dan die in de Rijksuniversiteiten, voor het bepalen "van de voorwaarden en perken onder en binnen dewelke machtsdelegaties worden verleend", enz ...

De raad van beheer heeft ook de bevoegdheid tot het benoemen van de leden van het onderwijzend personeel, van het wetenschappelijk personeel, van het administratief personeel, van het wetenschappelijk hulppersoneel en van het technisch hulppersoneel.

Luidens het ontworpen artikel 11, derde lid, beslist de raad van beheer bij meerderheid van 3/5 der uitgebrachte stemmen, ongeacht de onthoudingen. De memorie van toelichting verklaart op dit punt : "Het voorstel de raad van beheer slechts te laten beslissen bij meerderheid van 3/5 der uitgebrachte stemmen heeft tot doel het overwicht van de ene filosofische groep op de andere niet occasioneel mogelijk te maken".

De raad van beheer benoemt uit zijn midden de leden van het permanent bureau, met dien verstande dat iedere geleding als bedoeld in het ontworpen artikel 5, b, door een van haar verkozen leden in het bureau moet vertegenwoordigd zijn. De voorzitter van de raad, de ondervoorzitter , de rector en de vice-rector zijn uit hoofde van hun functie lid van het bureau. De voorzitter van de raad bekleedt het voorzitterschap van het bureau.

Ofwel is het aantal leden waaruit het bureau is samengesteld door de wet zelf bepaald. In die veronderstelling kan de mogelijkheid zich voordoen dat de regel van de pariteit niet kan worden nageleefd.

Ofwel stelt de wet het minimum aantal leden vast waaruit het bureau moet samengesteld zijn, met dien verstande dat de raad van beheer terwille van de regel van de pariteit

dat aantal volgens de noodwendigheden van het geval kan aanpassen.

De juiste toedracht van de bepaling zou moeten verduidelijkt worden.

De instelling van het permanent bureau, dat beter het vast bureau of het college van bestuur genoemd wordt, betekent niet dat de algemene bestuursbevoegdheid ten opzichte van de Instelling over twee organen wordt verdeeld, waarbij het ene orgaan - de raad van beheer - in het bijzonder bevoegd is tot de ene deeltaak en het andere orgaan - het permanent bureau - tot de andere deeltaak. Uit de regeling vervat in het ontworpen artikel 12 moet worden afgeleid dat het vast bureau immers enkel in geval van dringende noodzaak en op eigen initiatief in de bevoegdheid van de raad van beheer kan treden en dat buiten dit uitzonderlijk geval het vast bureau enkel die bestuursbevoegdheid heeft welke de raad aan het bureau overdraagt. Wat betreft deze opgedragen bestuursbevoegdheid, bestaat er een verschil tussen de tekst van het ontworpen artikel 12 en de commentaar die de memorie van toelichting over dit artikel geeft. Volgens deze commentaar zal het vast bureau "de dagelijkse leiding hebben over de Universitaire Instelling Antwerpen".

De commissie van parlementsleden wordt bij het ontworpen artikel 7 opgericht en opgenomen in het hoofdstuk II, waarvan het opschrift luidt : "De academische overheden".

Wat betreft de samenstelling van de commissie vermeldt het "Driepartijenakkoord" volgend beginsel :

"6. Een bijzondere commissie, waarin de drie nationale partijen, die voor deze overeenkomst garant zijn, een

.../...

vertegenwoordiger zullen hebben, zal worden opgericht". De memorie van toelichting verwijst naar het beginsel vervat in punt 6 van het akkoord en verklaart dat dit punt : "... werd uitgebreid tot alle lijsten van het arrondissement Antwerpen die ten minste twee nationale verkozenen hebben in de Kamer van Volksvertegenwoordigers. Zij hebben in deze commissie dan elk twee vertegenwoordigers". Het beginsel wordt uitgewerkt in het ontworpen artikel 7 dat als volgt luidt : "Een commissie van parlementsleden van het arrondissement Antwerpen wordt opgericht. Iedere lijst van het arrondissement Antwerpen die ten minste twee verkozenen heeft in de Kamer van Volksvertegenwoordigers heeft in de commissie twee vertegenwoordigers".

Volgens het akkoord "zal de commissie tot taak hebben te waken over de geest en de juiste toepassing van de overeenkomst die noodzakelijkerwijze zal afgesloten worden tussen beide instellingen of tussen het Rijk en U.F.S.I.A. Deze commissie zal haar beslissingen met eenparigheid moeten nemen".

De taak van de commissie is drievoudig.

Volgens artikel 5, § 1, voorlaatste lid, pleegt de commissie overleg met de Minister die de zorg voor het Nederlandstalig hoger onderwijs heeft, over de kandidaturen voor de ambten van rector, vice-rector van de Instelling, van voorzitter en vice-voorzitter en de acht te benoemen leden van de raad van beheer.

De tweede taak van de commissie is een taak van toezicht, die in het ontworpen artikel 13 als volgt wordt omschreven : "de commissie waakt over het naleven van de grondbeginselen waaraan de oprichting van de Universitaire Instelling Antwerpen te danken is : de academische vrijheid,

.../...

de pariteit, de samenwerking van de drie instellingen die de Universiteit Antwerpen vormen, de uitstraling van de Universitaire Instelling naar de buitenwereld en de inspraak in de Universitaire Instelling Antwerpen door de buitenwereld ".

De derde taak van de commissie bestaat in "het bevorderen en het afsluiten van overeenkomsten tussen de Universitaire Instelling Antwerpen, het Rijksuniversitair Centrum Antwerpen en de Universitaire Faculteiten St-Ignatius" en in het optreden als "bemiddelaar in geval van betwisting over de uitvoering van deze akkoorden".

Een vierde academische overheid is de algemene vergadering van de faculteitsraden. De samenstelling van deze vergadering wordt door het ontwerp niet bepaald. Het ontworpen artikel 14, § 2, tweede lid, bepaalt enkel : "De rector roept de algemene vergaderingen van de faculteitsraden bijeen, zit deze vergaderingen voor en voert de beslissingen uit". Luidens artikel 15, vijfde lid, van het ontwerp "oefent de algemene vergadering van de faculteitsraden de macht uit inzake de academische straffen".

In iedere faculteit is er een raad.

De samenstelling van die raad wordt bepaald bij het ontworpen artikel 9, dat als volgt luidt : "De full-time benoemde leden van het onderwijzend personeel die er doceren maken deel uit van de raad van de faculteit, evenals de vertegenwoordigers van het full-time wetenschappelijk personeel en van de studenten ... De part-time leden van het onderwijzend en wetenschappelijk personeel kunnen op de raad van de faculteit uitgenodigd worden voor problemen die rechtstreeks betrekking hebben op hun onderwijs en onderzoek".

.../...

De faculteitsraad kiest uit zijn midden de voorzitter, ondervoorzitter en secretaris. Hij heeft adviesbevoegdheid voor elke te begeven plaats in het kader van het onderwijzend of wetenschappelijk personeel. De raad stelt de les- en examenroosters op.

De voorzitter van de raad van beheer is belast met zowel de algemene als de dagelijkse leiding van de Instelling en vertegenwoordigt de Instelling "voor alle rechtsvorderingen" (artikel 14).

De rector "vertegenwoordigt de universitaire gemeenschap"; hij "waakt over de uitvoering van de programma's, het naleven van de lesroosters, de goede verhouding tussen de studenten en professoren en bevordert de betrekkingen tussen de faculteitsraden; hij verzekert de inschrijving van de studenten op de rol en behandelt de kwesties die verband houden met de studentenverenigingen; hij ondertekent mede de academische diploma's en reikt de erediploma's en diploma's van geaggregeerde voor het hoger onderwijs uit".

*

* *

Het onderwijzend personeel wordt ingedeeld in gewone hoogleraren, buitengewone hoogleraren alsmede in hoogleraren en docenten die "als full-time lid van het onderwijzend personeel worden beschouwd zodra hun opdracht minstens vijf uren per week bedraagt". De geassocieerde hoogleraren en de geassocieerde docenten behoren eveneens tot het onderwijzend personeel (artikel 18).

.../...

Alleen de leden van het onderwijzend personeel "die een hoofdbetrekking" in de Instelling uitoefenen, "kunnen vast benoemd worden". "Degenen die elders een hoofdbetrekking uitoefenen, worden tijdelijk tot 1974-1975 aangesteld" (artikel 19, derde lid).

Het statuut van het wetenschappelijk personeel en het statuut van het administratief personeel enz. ... wordt bepaald door de raad van beheer die hierbij rekening moet houden respectievelijk met het statuut van het wetenschappelijk personeel van de Rijksuniversiteiten en met het statuut van het Rijkspersoneel (artikelen 26, 27, 28 van het ontwerp).

Het ontwerp bepaalt niet het statuut van de studenten.

De secretaris-generaal die door de raad van het personeel uit het administratief personeel wordt benoemd, en wiens wedde door de raad eveneens wordt bepaald, is belast met de leiding van de bestuursdiensten van de Instelling en met andere bestuurstaken die in artikel 29 van het ontwerp nader worden omschreven.

*

* *

Om zijn taak te kunnen vervullen, beschikt de Instelling over de volgende financiële bronnen : de gelden "opgenomen in de jaarlijkse begroting van het Ministerie van Nationale Opvoeding", "de leningen en dotaties langs Staatswege om", "de gelden toegekend op grond van de wet van 3 augustus 1960 houdende toekenning van sociale voordelen aan studenten" en tenslotte "alle andere eigen inkomsten".

*

* *

Het toezicht van de Regering op de Instelling zal worden uitgeoefend door een Regeringscommissaris en een inspecteur van financiën met dien verstande dat de Regeringscommissaris een algemene controlebevoegdheid heeft, ten overstaan van de beslissingen en besluiten genomen door de raad van beheer en door het vast bureau en dat de bevoegdheid van de inspecteur van financiën beperkt wordt tot die beslissingen in zover zij een "budgettaire en financiële" weerslag hebben.

*
* *

De doelstelling die door het ontwerp van wet wordt nagestreefd, wordt in de volgende bewoordingen door de memorie van toelichting omschreven : "De Regering stelt het ontwerp aan het Parlement voor als uitvoering van dat akkoord" (daarmede wordt het Driepartijenakkoord in verband met het Antwerps universitair probleem bedoeld) inzoverre het wettelijk mogelijk en nodig is, en met de bedoeling de inhoud ervan in zijn geheel voor de toekomst te verwezenlijken". Onder de essentiële elementen van dit akkoord vermeldt de memorie in de eerste plaats "het filosofisch evenwicht in de bestaande organen en leidende functies van de Universitaire Instelling Antwerpen". Dit evenwicht zal dan ook dienen bereikt te worden "bij de samenstelling van de raad van beheer"; "een zelfde filosofisch evenwicht zal worden bereikt tussen de ambten van rector en vice-rector, van voorzitter en ondervoorzitter van de raad van beheer", en er zal "eveneens over gewaakt worden het permanent bureau volgens een filosofisch evenwicht samen te stellen".

Uit het "Driepartijenakkoord" kan het volgende nog dienstig weerhouden worden : "het is echter onmogelijk de stelling te verdedigen dat Antwerpen aanspraak kan maken op twee volledig uitgebouwde universiteiten, onder de vorm

van een Rijksuniversiteit en een vrije universiteit ... De overtuiging bestaat dat om tot een vlugge, rationele en economisch verantwoorde uitbouw te komen, een samenwerking tussen de bestaande universiteire kernen (het Rijksuniversitair Centrum te Antwerpen en de Universitaire Faculteiten St -Ignatius Antwerpen) een absolute vereiste is"; voorts dat"(de)pariteit van de raad van beheer zo wordt verstaan dat bij de samenstelling ervan in gelijke mate en op absolute wijze de twee grote levensbeschouwelijke strekkingen geërbiedigd worden. Dit betekent dat er in deze raad van beheer een gelijk aantal katholieken en niet-katholieken zullen zetelen"; ten slotte dat "een bijzondere commissie van de drie nationale partijen die voor deze overeenkomst garant zijn tot taak zal hebben te waken over de geest en de juiste toepassing van de overeenkomst die noodzakelijkerwijze zal afgesloten worden tussen de beide instellingen of tussen het Rijk en de U.F.S.I.A. Deze commissie zal haar beslissingen met eenparigheid van stemmen moeten nemen".

Uit dit alles blijkt dat het nagestreefde doel het tot stand komen beoogt van de samenwerking van de bestaande universitaire kernen en van de U.I.A., waarbij de twee grote levensbeschouwelijke strekkingen, de katholieke en de niet-katholieke, op absolute wijze zullen geëerbiedigd worden. Het wetsontwerp stoelt dan ook zowel in zijn structuur als in zijn bepalingen op deze opvatting van een pluralistisch hoger onderwijs, dat in het door de wet in te richten nieuwe onderwijslichaam, de U.I.A., verstrekt zal worden.

..../....

Het alzo beoogde openbaar onderwijs, dat op Staatskosten gegeven wordt, zal dus tot naleving van artikel 17 van de Grondwet door de wet moeten worden geregeld. Daarbij is de beoogde samenwerking zonder het optreden van wetgever en Regering niet doenbaar. Uiteindelijk dienen de opdrachten en bevoegdheden van de nieuwe instelling en haar organen, alsmede de rechten en plichten van haar leden in normatieve termen te worden uitgedrukt.

Tot nog toe bestaat in België geen onderwijsinrichting van die aard. Derhalve is het uitbouwen van een nieuw rechtsfiguur vereist. Dienaangaande verklaart het "Driepartijenakkoord" trouwens dat "een dergelijke samenwerking van het Rijksonderwijs en het vrije onderwijs een nieuwe idee is; het is dan ook evident dat een nieuwe structuur zal moeten worden gevonden om deze idee te concretiseren". Daarin wil dus het wetsontwerp voorzien.

Heeft het "Driepartijenakkoord" het nagestreefde doel gesteld, zo heeft het ook het middel aangeduid dat aangewend dient te worden. Ter verwerkelijking van de samenwerking die niet denkbaar is zonder het filosofisch evenwicht dat in de organen en leidende functies van de U.I.A. moet bestaan, wordt de regel van de pariteit gesteld.

Wat onder pariteit dient te worden begrepen, blijkt duidelijk genoeg uit het "Driepartijenakkoord", alsmede uit de bepalingen van het ontwerp.

De toepassing van de aldus bepaalde regel van de pariteit zal uiteraard met zich brengen dat onder degenen die, hetzij van ambtswege, hetzij door benoeming of verkiezing, geroepen kunnen worden om deel uit te maken van de raad van beheer en het permanent bureau alsmede om de ambten uit te

.../...

oefenen van rector en vice-rector of van voorzitter en ondervoorzitter van de raad van beheer, de enen als katholieken, de anderen als niet-katholieken, zullen moeten worden erkend of gequalificeerd. Aldus zal de levensbeschouwelijke gezindheid van de betrokkenen bij de samenstelling van de raad en die organen in overweging moeten genomen worden.

Wil men de door het inrichten van de U.I.A. nagestreefde samenwerking bereiken, zo zal men ook moeten aannemen dat als beginsel de pariteit een belangrijke rol zal spelen bij de benoemingen in de instelling zelf, meer bepaald wat betreft het onderwijzend en wetenschappelijk personeel. Het blijft een open vraag of ook op dat vlak de regel der pariteit evenals voor de raad van beheer imperatief zal moeten worden toegepast of gelden zal als een algemeen richtsnoer.

De wettelijke erkenning van het beginsel van de pariteit als een van de grondslagen van de instelling en de toepassing ervan bij de samenstelling der beleidsorganen en bij de benoemingen van het personeel kunnen ernstige problemen doen oprijzen in verband met de gelijkheid der Belgen bij de benoeming tot openbare ambten, gegarandeerd in artikel 6 van de Grondwet, en met de eerbiediging van de vrijheid van gedachte, van geweten, van godsdienst en van mening, gegarandeerd in de artikelen 9 en 10 van het Europees verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en in de artikelen 14 en 15 van de Grondwet, en wellicht ook in verband met de eerbiediging van het privé-leven, gewaarborgd in artikel 8 van het verdrag, en van de vrijheid van vereniging, gewaarborgd in artikel 11 van het verdrag en in artikel 20 van de Grondwet.

.../...

Het is inderdaad duidelijk dat het in aanmerking nemen van de levensbeschouwelijke gezindheid van de betrokkenen tot een aantasting van het zwijgrecht kan leiden, dat als een wezenlijk bestanddeel van de gewetens- en godsdienstvrijheid moet worden beschouwd, en van het recht niet tot een bepaalde gezindheid of tot een georganiseerde gemeenschap met levensbeschouwelijke strekking toe te treden. Eveneens kan het met zich brengen dat doorgedrongen wordt in een levenssfeer die iedereen in beginsel gerechtigd is voor inmenging van derden en meer bepaald van de overheid besloten te houden.

Daaruit ontstaan twee probleemstellingen.

*

* *

De eerste kan zo worden geformuleerd :

Volgens het "Driepartijenakkoord" krijgt "de nieuwe instelling, die uiteraard een vrije instelling zou zijn, bijvoorbeeld de vorm van een stichting of een instelling van openbaar nut". Het zou in die opvatting een privaatrechtelijke instelling zijn.

Anders is het gesteld met het ontwerp van wet waaruit blijkt dat de U.I.A. als een publiekrechtelijke persoon wordt gedacht.

Er kan in herinnering worden gebracht wat MAST dienaangaande schrijft : "Een privé-onderwijsinrichting mag met het oog op de bevordering van een bepaalde filosofische of godsdienstige levensbeschouwing worden ingericht (artikel 17 werd juist daartoe in de Grondwet opgenomen). Zij mag van de leden van haar onderwijspersoneel eisen dat zij die levensbeschouwing delen (1). .../...

(1) Overzicht van het Belgisch grondwettelijk recht, blz. 401.

Daar nu echter de U.I.A. volgens het ontwerp het karakter verkrijgt van een openbare instelling, wordt het probleem hier op een heel andere wijze gesteld en dient men veeleer te overwegen wat WIGNY schrijft in verband met de toegang tot openbare ambten en bedieningen : "Rien n'empêche d'exiger des conditions de capacité et d'idonéité. L'égalité n'est que juridique. L'intérêt public exige que les fonctionnaires aient les aptitudes nécessaires pour s'acquitter de leurs fonctions avec honneur et efficacité.

Mais, d'autre part, la Constitution interdit rigoureusement de faire des distinctions fondées sur la naissance ou les opinions. Devraient être réputées inconstitutionnelles toutes dispositions légales favorisant le recrutement des membres d'un parti ou d'une confession religieuse" (1).

Inderdaad wordt de U.I.A. niet als een "neutrale" instelling bedoeld, zo wordt ze evenmin gedacht als een inrichting die één bepaalde levensbeschouwing wil bevorderen. Wel integendeel : zij moet dienen tot de bevordering van de pluralistische opvatting met eerbiediging van de grote levensbeschouwelijke strekkingen. Derhalve blijft de vraag gesteld, of het in acht nemen van de persoonlijke gezindheid van de betrokkenen aanvaardbaar is.

Terzake gaat het niet om een oorbaar criterium van waardering voor het te begeven ambt of voor een aanstelling tot een functie in een openbare instelling die met een publiekrechtelijke opdracht wordt belast, en waarvoor het bestaan van een waaier van meningen en opvattingen zowel op levensbeschouwelijk als op politiek vlak dienstig wordt geacht.

.../...

(1) Droit Constitutionnel pp. 303 et 304.

In het raam van het wetsontwerp is evenwel de gezindheid van de kandidaat, of ze nu algemeen bekend is, spontaan verklaard wordt of ten gevolge van een onderzoek wordt vastgesteld, een vereiste voor de benoeming tot de leidende functies en zal ze onvermijdelijk in acht genomen worden voor het evenwicht dat ook onder de leden van het onderwijzend en wetenschappelijk personeel dient te worden gewaarborgd.

Wordt de U.I.A. als een publiekrechtelijke rechtspersoon geconcipieerd dan is het vanzelfsprekend de vraag of zodanig onderzoek al dan niet verenigbaar is met de reeds aangehaalde bepalingen van de Grondwet en van het Europees verdrag tot bescherming van de rechten van de mens.

Weliswaar hebben de rechten bepaald in de artikelen 8, 9, 10 en 11 van het verdrag geen absolute gelding. In de tweede paragraaf van elk van die artikelen wordt inderdaad voorzien dat die rechten telkens kunnen worden onderworpen aan bepaalde beperkingen, mits :

a) bij de wet voorzien;

b) in een democratische samenleving nodig;

c) in het belang van een aantal nader limitatief opgesomde eerbiedwaardige belangen.

Het limitatieve karakter spreekt uit de tekst van deze bepalingen, voorts uit de geschiedenis van de totstandkoming van het verdrag, hoewel de formulering der toegelaten beperkingen in elk van die artikelen wel breed gesteld is.

Worden de in voornoemde verdragsartikelen gewaarborgde rechten inderdaad door het ontwerp aangetast, dan rijst de vraag of ter zake de voorwaarden tot beperking,

.../...

gesteld in de tweede paragraaf van elk van die artikelen, wel vervuld zijn. Daarenboven rijst ook nog de vraag of die beperkingen wel verenigbaar zijn met de bepalingen van de Grondwet, indien de door deze gestelde waarborgen in hun toepassing verder strekken dan die van voornoemde verdragsartikelen (zie ook artikel 60 van het verdrag).

Alleszins blijft dan nog een niet te onderschatten moeilijkheid te ondervangen die uit de aard zelf van het toegepast criterium voortkomt. De pariteit stoelt inderdaad op het evenwicht tussen katholieken en niet-katholieken. Of dit nu, zoals eerder reeds werd gezegd, dient opgevat te worden als een norm die steeds imperatief dient te worden nageleefd of in bepaalde gevallen enkel als een principe dat metterdaad dient te worden geëerbiedigd : in beide gevallen kan het ontbreken van het criterium moeilijkheden medebrengen. Welke moeilijkheden gepaard kunnen gaan met de vaststelling van de persoonlijke gezindheid moge blijken uit de uitzeenzetting die in verband met het grondwetsartikel 6bis plaats greep in de Senaatsvergadering van 4 juni 1970 en uit een soortgelijk debat dat op 24 juni 1970 in de Kamer van Volksvertegenwoordigers doorging.

Aldus wordt in de eerste vraagstelling het weerhouden middel - de pariteit - in zijn toepassing beschouwd als strijdigmet de vrijheid van gedachte, van geweten, van godsdienst, van mening of van vereniging en ook met het recht op eerbiediging van het privéleven, die essentieel voor onze samenleving worden geacht.

*

* *

.../...

De tweede probleemstelling gaat geenszins uit van de ontkenning van de zwaarwichtigheid der ingeroepen principes. Maar zij beschouwt eerder het nagestreefde doel. Haar bezorgdheid gaat uit naar wat nodig is voor de ontwikkeling van onze samenleving. Ongetwijfeld moet ook onze moderne maatschappij iedere filosofische, levensbeschouwelijke of godsdienstige overtuiging eerbiedigen alsmede het door artikel 6 van de Grondwet gehuldigde beginsel van de gelijkheid voor de wet naleven. Derhalve mogen principieel de wetgever evenmin als andere overheden discriminaties onder de eerder vermelde strekkingen tot stand brengen. Nochtans kan het anders gesteld zijn wanneer het om cultuurtaken gaat waarvoor de Staat niet meer met een louter passieve rol genoegen kan nemen doch actief en positief dient op te treden. Zo worden de wetgever en de Regering ertoe gebracht met de levensbeschouwelijke overtuigingen rekening te houden in stede van deze te ignoreren. Ze dienen de bestaande pluraliteit van levensbeschouwelijke stromingen niet alleen te erkennen, maar ook tot uitdrukking te laten komen.

Wordt dit aanvaard, zo is het niet strijdig met het publiek recht dat de uitdrukking van die diverse stromingen, meer bepaald wanneer ze zoals ter zake door de samenwerking in een enkele onderwijsinrichting tot stand komt, door de wet en de Regering wordt georganiseerd.

Voornamelijk in openbare diensten die een cultuurtaak te verrichten hebben kan een samenstelling van de beleidsorganen op pluralistische basis volgens een bepaalde proportionaliteit van de meest representatieve strekkingen wellicht aangewezen zijn, met name waar het betreft diensten die voortdurend de impulsen van gedachtenstromingen ondergaan en daar voortdurend op reageren moeten en die in

.../...

bijzondere mate het vertrouwen behoeven van de betrokken levensbeschouwelijke en politieke groepen en van het publiek in het algemeen.

Zo heeft de wetgever ook reeds de inrichting van de instituten van de Belgische Radio en Televisie opgevat, waarvoor hij, zoals blijkt uit de artikelen 5 tot 11 en 14 tot 17 van de wet van 18 mei 1960, een bepaalde pluralistische proportionaliteit in de samenstelling van hun raden van beheer en van hun algemene raad heeft uitgewerkt (1). Zo is nadien ook in een driepartijenakkoord van 2 augustus 1960 overeengekomen dat bij de benoemingen van de topambtenaren in die instituten eveneens een bepaalde repartitie tussen de grote gedachtenstromingen zou worden in acht genomen (2) : deze praktijk, die uiteraard met zich medebrengt dat "de politieke gezindheid" van de kandidaten in aanmerking wordt genomen om "een bepaald politiek en levensbeschouwelijk evenwicht" bij die benoemingen te verzekeren, dient volgens een arrest van de 7e kamer van de Raad van State van 25 juli 1968 "niet als wettelijk ontoelaatbaar" te worden beschouwd (3).

.../...

---

(1) Parl.Besch., Senaat, 1958-1959, nr. 317, blz. 3.
Ibid., 1959-1960, nr. 119, blz. 11 en 45.
Parl.Besch., Kamer, 1959-1960, nr. 439-4, blz. 5 en 11.

(2) Parl.Hand., Kamer, 1960-1961, vergaderingen van 24 januari 1961 en van 6 juni 1961.

(3) Arr. en Adv.R.v.St., loc. cit., inzonderheid blz. 720-722.

De inrichting van de Universitaire Instelling Antwerpen zal blijkbaar op soortgelijke principes gefundeerd zijn, met ditmaal een nog duidelijker beklemtoning van de noodzakelijkheid van een strikte gelijkheid in de vertegenwoordiging van enerzijds "katholieken", anderzijds "niet-katholieken".

Zo kan men in deze tweede probleemstelling van mening zijn dat de voor de Universitaire Instelling Antwerpen voo opgestelde pariteit niet in tegenspraak blijkt met de vrijheid van gedachte, van geweten, van godsdienst, van mening of van vereniging, noch met het recht op eerbiediging van het privé-leven, en veeleer aannemen dat de pariteit er toe bijdragen kan de eerbiediging van di rechten en vrijheden in het onderwijs en de navorsing van de nieuwe instelling te waarborgen, vermits zij er uiteraard toe strekt te verhinderen dat een van beide grote levensbeschouwelijke groepen daarin een overwegende positie zou innemen, die die rechten en vrijheden zou kunnen in gevaar brengen.

Dat dientengevolge leden van de beleidsorganen of van het personeel van de instelling, met betrekking tot die "pariteit", ofwel als "katholieken", ofwel als "niet-katholieken" zullen worden beschouwd kan daarbij alleen maar betekenen dat zij ofwel voor de ene ofwel voor de andere groep als voldoende aanvaardbaar voorkomen om hun plaats in het bestel in te nemen als representatieve figuren voor de ene of voor de andere richting. In wezen worden hun eigen rechten en vrijheden daardoor niet aangetast; die van anderen en van het publiek in het algemeen worden er door beveiligd.

..../....

Het is echter duidelijk dat moeilijkheden zouden kunnen ontstaan indien leden van de beleidsorganen, of wellicht ook van het personeel, door gebruik te maken van hun recht om van godsdienst of overtuiging te veranderen of door, op enige andere wijze, op te houden representatief te zijn voor de richting waartoe zij tot dan toe behoorden, een toestand zouden creëren waardoor die pariteit zou worden verbroken.

*

* *

Het wil de Raad van State voorkomen dat het terzake over een antinomie gaat die in feite voor de samenleving fundamentele stellingen raakt, met name : aan de ene zijde de vrijwaring van het recht van de enkeling geen rekenschap te moeten geven over zijn filosofische, levensbeschouwelijke of godsdienstige overtuigingen wanneer hij in een inrichting die met een openbare dienst is belast, wenst bedrijvig te zijn; en aan de andere zijde de opvatting dat de maatschappij de eerder vermelde vrijheden best dient en tot hun volle ontwikkeling laat komen wanneer ze het onderwijs en de navorsing zodanig organiseert dat de grote levensbeschouwelijke stromingen op efficiënte en objectieve wijze, en met de nodige waarborgen tot volle uiting kunnen komen.

De Raad van State ziet niet in welke juridische criteria van positiefrechtelijke of principiële aard hij zou kunnen inroepen om voorrang aan een van die beide stellingen te geven. Het wil hem voorkomen dat de oplossing hiervan zaak is van de wetgever, die dan ook de uit de keuze voortvloeiende na te leven normen in de wet dient neer te leggen.

.../...

De Raad van State moge dienaangaande ook verwijzen naar de overweging van de memorie van toelichting dat "de Regering het ontwerp aan het Parlement voorstelt als de uitvoering van het akkoord, inzoverre het wettelijk mogelijk is" waaruit ook wel mag afgeleid worden dat, volgens de Regering ook, terzake de hierboven gestelde vraag eerst door de wetgever dient beslecht te worden.

II.

ONDERZOEK DER ARTIKELEN.

Artikel 1.

Dit artikel heeft als enige juridische draagwijdte dat de Universitaire Instelling Antwerpen opgericht wordt als een instelling die eigen rechtspersoonlijkheid bezit en die universitair onderwijs verstrekt met het oog op het verlenen van de in artikel 4 opgesomde graden.

De in het vooruitzicht gestelde samenwerking tussen de drie universitaire instellingen zou best geformuleerd worden wanneer de oprichting en de werking van de Universitaire Instelling Antwerpen zijn bepaald. Daarom zou het aangewezen zijn in een afzonderlijke titel de bepalingen op te nemen die betrekking hebben op die samenwerking en op de algemene programmatie van het universitair onderwijs te Antwerpen.

Artikel 2.

Ingevolge dit artikel is de bestuurszetel van de Universitaire Instelling Antwerpen gevestigd in het arrondissement Antwerpen; blijkbaar wordt hier het administratief arrondissement bedoeld.

.../...

Dit betekent niet dat het aan de Universitaire Instelling Antwerpen verboden zal zijn over inrichtingen voor universitair onderwijs te beschikken buiten het arrondissement Antwerpen.

Artikel 3.

Het eerste lid van dit artikel gebruikt de woorden "academische vrijheid" en bedoelt daarmede, het ongeschreven beginsel van de vrijheid inzake onderwijs en onderzoek dat tot het wezen behoort van het universitair onderwijs en er ongestoord moet kunnen worden voortgezet, te bevestigen.

Dit beginsel zou duidelijkheidshalve beter als volgt worden gesteld :

"Onderwijs en onderzoek zijn vrij. Zij worden in wetenschappelijke onbevangenheid en in verdraagzaamheid ten opzichte van iedere mening verstrekt en beoefend".

Het tweede lid, dat het Nederlands als onderwijs- en bestuurstaal bepaalt, zou best met de volgende bepaling worden aangevuld :

"Nochtans mogen de cursussen, praktische oefeningen en werken welke een andere landstaal of een vreemde taal tot voorwerp hebben, in deze taal geschieden" (zie wet van 28 april 1953 betreffende de inrichting van het universitair onderwijs door de Staat, artikel 4bis, tweede lid).

.../...

Artikel 4.

Dit artikel somt op een beperkende wijze de faculteiten op die in de Universitaire Instelling Antwerpen worden opgericht evenals de wettelijke graden en de overeenstemmende wetenschappelijke graden die er kunnen verleend worden. De Universitaire Instelling Antwerpen wordt gemachtigd de wetenschappelijke graad van licentiaat in de politieke en sociale wetenschappen te verlenen, wat veronderstelt dat in de faculteit der rechtsgeleerdheid of in die van de wijsbegeerte en letteren de daardoor vereiste studies moeten worden ingericht. Het ontwerp bepaalt echter niet de verscheidene richtingen die het vermelde licentiaat kan omvatten.

*
* *

De academische graden betreffende de wetenschappen zijn niet vermeld overeenkomstig de gecoördineerde wetten op het toekennen van de academische graden en het programma van de universitaire examens.

Door de Universitaire Instelling Antwerpen te machtigen wettelijke graden af te leveren, wordt zij gelijkgesteld met een universiteit. Daarom dient in artikel 37 van voormelde gecoördineerde wetten de Universitaire Instelling Antwerpen te worden vermeld onder de met universiteiten gelijkgestelde inrichtingen.

Ook de wet van 11 september 1933 op de bescherming van de titels van hoger onderwijs dient te worden aangevuld voor het afleveren van het diploma van licentiaat en doctor in de politieke en sociale wetenschappen.

.../...

Ten slotte laat het ontwerp na de overheid aan te duiden die bevoegd is algemene voorwaarden voor het uitreiken van de wetenschappelijke diploma's vast te stellen.

*
* *

Bepalingen die betrekking hebben op de verdere uitbouw van het universitair onderwijs te Antwerpen dienen best te worden overgeheveld naar titel II, zoals werd voorgesteld bij artikel 1 van het ontwerp.

Artikel 5.

Zoals reeds hoger werd opgemerkt, zal de raad van beheer uit een gelijk aantal "katholieken" en "niet-katholieken" moeten bestaan. De vraag is hoe die pariteit dient verwezenlijkt te worden. Indien hiervoor geen moeilijkheid bestaat voor leden die rechtstreeks door de Koning worden benoemd, zoals de rector en de vice-rector, de voorzitter en de ondervoorzitter van de raad van beheer, kan hetzelfde niet worden gezegd voor de vertegenwoordigers van het personeel die door verkiezingen zullen worden aangeduid. De oplossing van dit probleem wordt daarenboven bepaald door de vraag of bedoelde pariteit al dan niet globaal of in iedere groep moet verwezenlijkt zijn.

De gelijktijdige verkiezing van telkens twee vertegenwoordigers in elke groep, zoals in het ontwerp voorzien, kan tot de oplossing van die moeilijkheid bijdragen.

Het ontwerp of de memorie van toelichting geven geen begripsbepaling van de woorden "katholiek" of "niet-katholiek".

.../...

Gesteld dat de regel van de pariteit zo moet worden opgevat dat de betrokkene individueel de hoedanigheid van katholiek dan wel van niet-katholiek moet bezitten, dan is het nodig dat de tekst van het ontwerp een begripsbepaling van katholiek of niet-katholiek geeft.

Gaat het daarentegen over de representativiteit van de betrokken persoon ten aanzien van de onderscheiden levensbeschouwelijke groepen, dan is dergelijke moeilijkheid niet te vrezen.

Het decreet van 30 december 1809, dat voorschrijft dat de leden van de raad van de kerkfabriek katholiek moeten zijn, geeft geen begripsbepaling van katholiek. Maar het decreet wordt zo uitgelegd dat om als katholiek te kunnen worden beschouwd, het niet volstaat gedoopt te zijn, maar het bovendien vereist de Rooms Katholieke godsdienst te belijden, wat een feitenkwestie is die geen moeilijkheden oplevert (zie Pandectes belges, V° Fabrique d'Eglise, n°s 118 en 119).

Wat meer in het bijzonder de "leden van ambtswege" betreft, dient te worden opgemerkt dat het ontwerp nalaat te bepalen door wie het lid van de raad van beheer van het R.U.C.A. zal worden aangeduid.

*

* *

Volgens de door de Minister gemachtigde ambtenaar zullen de vertegenwoordigers van de verschillende groepen van het personeel aangeduid worden, niet door de algemene vergadering van het desbetreffende personeel, maar door al de personeelsleden. Daarom ook zijn die kiesverrichtingen

.../...

uiteraard niet gesteld door een bestuursoverheid en kunnen ze als zodanig niet worden aangemerkt als "akten" van "administratieve overheden".

Volgens het laatste lid, sub. b, bepaalt de raad van beheer de wijze waarop deze verkiezingen zullen geschieden. In zodanig toegekende bevoegdheid ligt niet de macht besloten om het rechtscollege aan te wijzen dat bevoegd is om uitspraak te doen over de geschillen die in verband met de wettigheid van de verkiezingen kunnen ontstaan. Derhalve dient de wetgever te bepalen welk rechtscollege bevoegd is om te waken over de regelmatigheid van de verkiezingen en om de uitslag ervan vast te stellen, alsmede welk rechtscollege uitspraak zal doen over de gerezen geschillen. Het zou ook aanbeveling verdienen dat de Koning het kiesreglement zou bepalen.

Alhoewel het geheim van de kiesverrichtingen, het algemeen stemrecht en de rechtstreekse verkiezing der vertegenwoordigers algemeen aanvaard worden, zou nochtans de wet deze principes uitdrukkelijk terzake moeten bevestigen.

*
* *

In verband met de leden "representatief voor de openbare, economische, sociale en culturele milieus van het Antwerpse", vestigt de Raad van State de aandacht erop dat het ontworpen artikel de criteria noch de wijze omschrijft die bij het nader bepalen van die milieus moeten in acht worden genomen. Evenmin wordt bepaald het aantal zetels dat aan ieder "milieu" toekomt.

.../...

De toepassing van de regel der pariteit in de raad van beheer, verbonden met de toepassing van de regel der representativiteit van de bedoelde milieus, kan aanleiding geven tot moeilijkheden.

Volgens het voorlaatste lid van artikel 5 moet de Minister met de commissie van parlementsleden, vooraf de onderscheidene kandidaturen voor het ambt van rector en vice-rector, van voorzitter en ondervoorzitter bespreken.

Volgens de memorie van toelichting gaat het hier om een overleg tussen de bevoegde Minister en de commissie voor het bereiken van een levensbeschouwelijke pariteit in bedoelde ambten.

Zoals reeds hoger werd opgemerkt, is de commissie veeleer te beschouwen als orgaan van politieke controle dan als een academisch orgaan.

Daarom zou het te verkiezen zijn de bevoegdheden van de commissie van parlementsleden over te hevelen naar een enkel artikel dat volledig alle bevoegdheden van de commissie aangeeft.

Artikel 6.

Dit artikel, dat zijn plaats vindt in de afdeling : "Samenstelling en wijze van benoemen", moet zich beperken tot het bepalen van de samenstelling van het vast bureau. De opdracht van het vast bureau, die hier wordt omschreven, zou best opgenomen worden in artikel 12 van het ontwerp dat de bevoegdheid van het bureau vaststelt.

In een laatste lid wordt het vast bureau gemachtigd zijn bevoegdheid uit te oefenen zodra de leden van ambtswege aangeduid zijn.

.../...

Volgens de door de gemachtigde ambtenaar verstrekte inlichtingen betreft deze bepaling niet het vast bureau maar wel de raad van beheer. Hierbij dient te worden opgemerkt dat deze bepaling best zou worden overgeheveld naar artikel 42, vermits zij een voorlopige toestand regelt.

Artikel 7.

De commissie van parlementsleden is anders samengesteld dan als in het Driepartijenakkoord en de memorie van toelichting in het vooruitzicht wordt gesteld. Iedere lijst van het arrondissement Antwerpen die ten minste twee verkozenen heeft in de Kamer van Volksvertegenwoordigers zal in de commissie twee vertegenwoordigers hebben.

Het ontwerp laat na te bepalen door wie de leden van de commissie zullen worden aangeduid. Anderdeels kan moeilijk een recht van vertegenwoordiging worden gegeven aan een "lijst".

Artikel 8.

Volgens de toelichting verstrekt door de gemachtigde ambtenaar, benoemt de Koning de rector en vice-rector op een lijst van drie kandidaten die door de algemene vergadering van de faculteitsraden wordt voorgedragen.

Alleen de gewone hoogleraren komen voor deze ambten in aanmerking en dienen hun kandidatuur te stellen.

.../...

Voor de voordracht van de drie kandidaten voor het ambt van rector en voor het ambt van vice-rector beschikken de leden van de algemene vergadering over één stem.

De aanwijzing van de kandidaten geschiedt bij een enkele stemming. De drie kandidaten die de meeste stemmen behalen worden voorgedragen.

Indien evenwel geen van hen de volstrekte meerderheid der uitgebrachte stemmen behaalt, wordt er overgegaan tot een tweede stemming onder de twee gunstigst gerangschikte kandidaten. Hij die bij die stemming het grootst aantal stemmen verkrijgt, wordt als eerste kandidaat voorgedragen.

De bedoelingen van de Regering komen beter tot uiting in de hiernavolgende tekst van het ontwerp.

Artikel 9.

Volgens het eerste lid van dit artikel zijn de "full-time benoemde leden" van het onderwijzend personeel lid van de raad van de faculteit. De vraag is wie als een full-time personeelslid van het onderwijs kan beschouwd worden.

Volgens artikel 18, vierde lid, vervullen die voorwaarde., de hoogleraren en docenten zodra hun opdracht minstens vijf uren per week bedraagt.

.../...

Hieruit moet worden afgeleid dat de gewone hoogleraren,die altijd een opdracht van ten minste vijf uren hebben,ook "full-time" zijn en derhalve lid zijn van de faculteitsraad, te meer daar zij geen enkele andere bezoldigde activiteit uitoefenen die een groot deel van hun tijd in beslag neemt.

De buitengewone hoogleraar die een opdracht heeft van vijf uren, maar daarenboven een andere bezoldigde activiteit uitoefent die een groot gedeelte van zijn tijd in beslag neemt, zal evenwel ook lid zijn van de faculteitsraad.

Indien deze uitlegging beantwoordt aan het begrip van "full-time" benoemde leden van het onderwijzend personeel, zo is het aangewezen deze verschillende categorieën van het onderwijzend personeel met zoveel woorden te omschrijven.

Het ontwerp bepaalt niet het aantal vertegenwoordigers van het wetenschappelijk personeel en van de studenten.

Het is de vraag of het hier bedoeld huishoudelijk reglement de beslissing is die de raad van beheer zal nemen in uitvoering van het laatste lid van artikel 5, b.

Artikel 11.

De raad van beheer bezit de bevoegdheid tot beheer en bestuur van de zaken van de Instelling in haar geheel, voor zover die niet bij de wet aan een andere academische overheid van de Instelling uitdrukkelijk is opgedragen. Daaruit volgt dat de bevoegdheid die de ontworpen wet aan andere academische overheden opdraagt, altijd op beperkende wijze dient te worden uitgelegd. De opsomming die het tweede lid van het artikel geeft van de bevoegdheid van de raad van beheer, is dan ook enkel een enuntiatieve opsomming.

.../...

Het tweede lid bepaalt in nummer 12 : "Hij (de raad van beheer) bepaalt de voorwaarden en perken onder en binnen dewelke machtsdelegaties worden verleend".

Deze bepaling is zodanig algemeen gesteld dat voor de raad van beheer de mogelijkheid bestaat om zowel aan een andere academische overheid en een ambtenaar van de Instelling als aan derden, en in verband met gelijk welke zaak die de Instelling betreft, geheel of gedeeltelijk zijn bevoegdheid over te dragen, zelfs wanneer daardoor het beginsel van de pariteit in het gedrang komt.

Deze bepaling ware als volgt beter gesteld :

"De raad van beheer kan bepaalde bevoegdheden overdragen aan het vast bureau en kan zodanige opdracht altijd herroepen".

Artikel 12.

Volgens het ontworpen artikel 12 is het vast bureau bevoegd alle dringende maatregelen te treffen en het dagelijks bestuur te verzekeren binnen de door de raad van beheer verleende delegaties en overeenkomstig de door de raad van beheer opgestelde reglementen.

Hierdoor is de bevoegdheid van het vast bureau niet duidelijk afgelijnd, te meer daar de raad van beheer hem zijn bevoegdheden kan overdragen.

Het ontworpen artikel bepaalt niet dat de maatregelen die het vast bureau in geval van dringende noodzaak heeft genomen ter kennis van de raad moeten worden gebracht en dat de raad de maatregelen die het bureau in zodanige omstandigheid heeft genomen, kan wijzigen of intrekken voor zover zij

.../...

niet ten uitvoer zijn gelegd. Dezelfde leemte wordt vastgesteld in verband met de beslissingen die het vast bureau heeft genomen in uitvoering van de hem door de raad opgedragen bevoegdheid.

Aan die verschillende vragen wordt in de hierna volgende tekst een antwoord gegeven.

Artikel 13.

Om de bovenvermelde redenen verdient het aanbeveling dit artikel op te nemen in het hoofdstuk V.

Artikel 14.

Volgens de voorgestelde tekst heeft de voorzitter van de raad van beheer zowel de algemene leiding als de dagelijkse leiding van de Instelling.

De begripsbepaling van "dagelijkse leiding" wordt niet omschreven. Dit is een leemte vermits het vast bureau, dat door de voorzitter wordt voorgezeten, ook het "dagelijks bestuur" waarneemt. De bevoegdheid van de voorzitter en die van de rector zijn evenmin duidelijk omschreven : de ene heeft de algemene leiding en vertegenwoordigt de Instelling in en buiten rechte, de andere vertegenwoordigt de "universitaire gemeenschap". Dit laatste begrip, dat uit zichzelf niet klaar is, moet worden verduidelijkt.

.../...

Artikel 15.

Duidelijkheidshalve is het aan te raden de bevoegdheden van de algemene vergadering van de faculteitsraden en deze van de faculteitsraden op te nemen in twee afzonderlijke artikelen.

De vraag is of de algemene vergadering van de faculteitsraden geen andere bevoegdheid heeft dan het uitspreken van academische straffen en het voordragen van de kandidatenlijst voor het ambt van rector en vice-rector. Noch de schaal van de straffen, noch de personen die disciplinair kunnen worden gestraft, zijn bepaald.

De samenstelling van de algemene vergadering van de faculteitsraden wordt ook niet bepaald.

Artikel 16.

Dit artikel en het volgend artikel zijn gegroepeerd onder het opschrift : "Het statuut van de voorzitter en ondervoorzitter". Dit statuut zou best aangevuld worden met de voorschriften betreffende de benoemende overheid, de duur van het mandaat en de onverenigbaarheden, voorschriften die in artikel 7 te lezen staan.

Artikel 17.

Volgens het tweede lid zijn de regelen die gelden voor de gewone hoogleraren eveneens van toepassing op de voorzitter en de ondervoorzitter ingeval zij militaire prestaties verrichten.

.../...

In het Rijksonderwijs bestaan er geen bijzondere regelen die voor gewone hoogleraren gelden wanneer zij zodanige prestaties verrichten.

Zo rijst derhalve de vraag welke bijzondere regelen hier bedoeld worden.

Artikel 18.

Voor het eerst wordt in een wet gewag gemaakt van een "departement" waarvan een gewone hoogleraar de leiding zou hebben. De betekenis van de woorden "dienst" en "departement" worden door het ontwerp evenwel niet bepaald.

Alleen de "full-time" leden van het onderwijzend personeel maken deel uit van de faculteitsraad. Het ware derhalve aangewezen zulks met zoveel woorden te zeggen.

Artikel 19.

Het derde lid, dat enkel een tijdelijke bepaling is, kan beter opgenomen worden in het hoofdstuk van de tijdelijke bepalingen.

Het begrip "hoofdbetrekking" moet verduidelijkt worden. Mocht hierdoor een leeropdracht van ten minste vijf uren per week bedoeld worden, dan verdient het aanbeveling zulks met zoveel woorden te zeggen.

.../...

Artikel 20.

De benoeming tot lid van het onderwijzend personeel geschiedt "volgens de voorwaarden door wetten en reglementen bepaald".

Volgens de memorie van toelichting ligt het in de bedoeling van de Regering voor het personeel van de U.I.A. "zoveel mogelijk bepalingen te laten gelden die rekening houden met de beschikkingen die op het personeel in de Rijksuniversiteiten en de Rijksuniversitaire Centra toepasselijk zijn".

Hieruit moet worden afgeleid dat door de woorden "volgens voorwaarden door wetten en reglementen bepaald" de wet van 28 april 1953 betreffende de **inrichting van het universitair onderwijs door de Staat** wordt bedoeld. Het is derhalve geraden de bepalingen van de wet, die van overeenkomstige toepassing zijn, in het artikel op te nemen.

Artikel 22.

De benoeming van de geassocieerd docent tot geassocieerd hoogleraar wordt volledig afhankelijk gesteld van het initiatief van de betrokken gewoon of buitengewoon hooglera ar. De vraag is of een dergelijke uitzonderlijke bevoegdheid die aan een enkel persoon wordt toegekend, niet beter zou behoren aan de faculteitsraad, zoals zulks geregeld is in de Rijksuniversiteiten.

*

* *

.../...

Ten slotte dient te worden opgemerkt dat in het ontwerp, wat betreft de benoeming van de geassocieerd docent, enkel het gemotiveerd advies van de bevoegde faculteit is voorzien. Van het advies van de gewoon of buitengewoon hoogleraar bij wie de te benoemen geassocieerd docent zijn functie zal moeten opnemen, wordt geen gewag gemaakt. Voor een analoge toepassing van de wet van 28 april 1953 zou ook hier het ontwerp moeten worden aangevuld.

Artikelen 23 tot 28.

In de artikelen 23 tot 28 wordt aan de raad van beheer bevoegdheid verleend tot het vaststellen enerzijds van de wedden van het onderwijzend personeel (artikelen 23 en 24), anderzijds van het statuut van het wetenschappelijk personeel (artikelen 26 en 27) en van het statuut van het administratief personeel, van het wetenschappelijk en het technisch hulppersoneel (artikel 28).

Artikel 25 verklaart de wet van 30 juli 1879 betreffende het hoogleraarsemeritaat van overeenkomstige toepassing op de leden van het onderwijzend personeel van de U.I.A.

Ten aanzien van de wedden van het onderwijzend personeel staat een beperking op de aan de raad van beheer opgedragen bevoegdheid, namelijk dat zij niet hoger mogen liggen dan de wedden van de leden van het onderwijzend personeel aan de Rijksuniversiteiten, zoals die geregeld zijn in de artikelen 36, 37, 38, 39bis, 39ter, 39quater, 41bis, 42, 43 en 44 van de wet van 28 april 1953 betreffende de inrichting van het universitair onderwijs door de Staat.

.../...

Met betrekking tot het wetenschappelijk en het administratief personeel, tot het wetenschappelijk en het technisch hulppersoneel bepaalt de ontwerp-wet enkel dat de raad van beheer rekening zal moeten houden met het statuut van de geaggregeerden, de repetitoren en het wetenschappelijk personeel bij de Rijksuniversiteiten enerzijds, met het statuut van het Rijkspersoneel anderzijds.

De artikelen 26 en 28 verwijzen uitdrukkelijk naar "het jaarlijks vastgestelde kader van het wetenschappelijk personeel en van het administratief personeel, het wetenschappelijk hulppersoneel en het technisch hulppersoneel", maar er ontbreekt een bepaling ter aanwijzing van de overheid die bevoegd is om een zodanig kader vast te stellen.

Anders dan voor het onderwijzend personeel bevat het ontwerp geen pensioenregeling voor het niet onderwijzend personeel van de Instelling.

Het voorziet evenmin in het geval dat de raad van beheer mocht verzuimen de hem opgedragen statuten geheel of ten dele uit te werken.

Het ontwerp bevat dus een aantal leemten.

Allereerst rijst bij die artikelen nochtans de vraag of de ontwerp-wet echt voldoet aan het voorschrift van artikel 17 van de Grondwet waar het - en door de wijze waarop het dat doet - de vaststelling van het statuut van de verschillende categorieën van het personeel van de Instelling, in haar geheel of voor een wezenlijk deel, overlaat aan de raad van beheer van de U.I.A.

.../...

Zoals er reeds op gewezen werd was de Instelling oorspronkelijk, in het Driepartijenakkoord, bedoeld als een privaatrechtelijke instelling, die een ruime autonomie zou bezitten, en dan ook uitgebreide bevoegdheden zou uitoefenen als interne wetgever.

In het ontwerp is echter de U.I.A. een publiekrechtelijke instelling geworden, wat het probleem ten volle in het gebied plaatst van artikel 17 van de Grondwet.

Krachtens dit grondwetsartikel behoren aangelegenheden in verband met het op Staatskosten gegeven onderwijs immers tot de bevoegdheid van de wetgevende macht. Het stellen van grondregelen voor dat onderwijs kan door de wetgever niet worden overgedragen op een ander orgaan van de Staat. En tot die grondregelen behoren de essentiële regelen inzake werving, administratief statuut, bezoldigings- en pensioenregeling van het personeel van de Instelling.

Wat de pensioenen van het onderwijzend personeel betreft is dat de stellers van het ontwerp niet ontgaan, en zo had de wet van 28 april 1953 het ook verstaan wat de Rijksuniversiteiten betreft.

Verklaren enerzijds dat de wedden van het onderwijzend personeel van de U.I.A. niet hoger mogen liggen dan die van het onderwijzend personeel van Rijksuniversiteiten, en anderzijds dat bij de vaststelling van het statuut van het personeel van de overige categorieën rekening moet worden gehouden met die wet of met dat koninklijk besluit, staat niet gelijk met het stellen van grondregelen op dat gebied. Dat betekent dat men die zorg overlaat aan de overheid die de opdracht ontvangt, met dien verstande dat deze - in het eerste geval een grens beneden welke zij zich vrijelijk kan bewegen, in de andere gevallen vergelijkingspunten waaraan zij in het vage gebonden is - toegewezen krijgt.

.../...

Wat nu betreft de overheid die de opdracht ontvangt : ligt het in de lijn van de grondwettelijke bevoegdheidsregeling dat de wetgever de Koning gelast om volgens zijn aanwijzing een normatief werk te voltooien dat door de Grondwet in beginsel voor de wet is weggelegd, hetzelfde kan niet worden gezegd over het toewijzen van een dergelijke taak aan de raad van beheer van een openbare instelling.

Zulk een instelling is een van de Staat onderscheiden publiekrechtelijke rechtspersoon, die niet betrokken is bij de door de Grondwet georganiseerde uitoefening van bevoegdheden en de Wetgevende Kamers geen verantwoording voor haar handelingen verschuldigd is.

Het is dan ook in de gangbare interpretatie van artikel 17 van de Grondwet moeilijk denkbaar dat de wetgever aan een orgaan van dat soort de zorg opdraagt om maatregelen te nemen die de Grondwet voor hem bestemt en die, wat meer is, de organisatie zelf van de bewuste openbare instelling betreffen.

Die zorg aan de Koning overlaten biedt bovendien het voordeel dat men hem laat instaan voor een parallelle regeling tussen de Rijksuniversiteiten en de bedoelde openbare instelling.

De tekst die de Raad van State verderop voor de artikelen 23 en volgende van het ontwerp voorstelt, houdt met al deze overwegingen rekening.

.../...

Artikel 25.

Het is verkieslijker dat dit artikel de bepalingen van de wet van 30 juli 1879 wijzigt, veeleer dan dat het de bepalingen van deze wet toepasselijk verklaart op leden van het onderwijzend personeel van de Instelling.

*
* *

Het ontwerp bevat geen bepalingen betreffende het statuut van de studenten (cf. artikelen 56 tot 60 van de wet van 28 april 1953 betreffende de inrichting van het hoger onderwijs in de Rijksuniversiteiten).

*
* *

Artikel 29.

In het eerste en het tweede lid wordt het statuut vastgesteld van de "algemene secretaris", terwijl in het derde lid de wedde wordt geregeld van de "vaste secretaris".

Blijkbaar gaat het hier om een en hetzelfde ambt. Men vervange derhalve de woorden "algemene secretaris" en "vaste secretaris" door "secretaris-generaal".

Artikel 30.

Door te bepalen dat de Instelling gefinancierd wordt "door leningen en dotaties langs Staatwege om" worden andere leningen uitgesloten, onder meer leningen aangegaan bij de Algemene Spaar- en Lijfrentekas.

.../...

Het kan voorts bezwaarlijk worden aangenomen dat leningen behoren tot de gewone inkomsten van de Instelling.

Daar de U.I.A. een openbare instelling is, belast met een openbare dienst en dat zij geen winstgevend doel mag nastreven, dienen de woorden "alle andere eigen inkomsten" te worden verduidelijkt door het nader bepalen van de bronnen van deze inkomsten.

Artikel 31.

Het is evident dat de gelden die de Instelling toekomen op haar rekening worden gestort. Dit artikel is derhalve overbodig.

Artikel 32.

Uit de vergelijking van het tweede en het derde lid van dit artikel blijkt dat de woorden "in het bezit van het Rijk", die in het tweede lid voorkomen, dienen te worden vervangen door de woorden "blijven eigendom van het Rijk".

Artikel 34.

Het ontwerp laat na te bepalen welke beslissing de Minister moet treffen wanneer hem het voorontwerp van begroting is voorgelegd. Volgens artikel 11, 2°, van het ontwerp behoort het aan de raad van beheer de begroting op te stellen.

Een duidelijke voorstelling van de te volgen procedure zou erin bestaan de begroting die de raad van beheer heeft opgemaakt, voor te leggen aan de goedkeuring van de bevoegde Minister.

.../...

Artikel 36.

Het toezicht op de rekeningen van de U.I.A. is gebrekkig georganiseerd en zou onder meer moeten bepalen dat de rekeningen aan het toezicht van het Rekenhof zijn onderworpen.

Dit Hof zou ook een onderzoek ter plaatse moeten kunnen instellen.

Artikel 37.

De begroting en de boekhouding moeten worden opgemaakt overeenkomstig een en hetzelfde koninklijk besluit van 16 september 1966. Daarom is het aangewezen deze voorschriften, voorhanden in artikel 34, tweede lid, en artikel 37, in een enkel artikel op te nemen.

Artikel 39.

Door te bepalen dat de Regeringscommissaris verplicht is beroep aan te tekenen wanneer de raad van beheer of het permanent bureau een beslissing nemen die strijdig is met de wet of het algemeen belang, wordt er afgeweken van het huidige stelsel dat in voege is in de Rijksuniversiteiten en hierdoor is de Regeringscommissaris niet meer vrij te oordelen of het al dan niet past beroep aan te tekenen.

Ten einde aan het bestuursorgaan de mogelijkheid te bieden de beslissing tegenover de Minister te verantwoorden, is het aangewezen dat de Regeringscommissaris de redenen van zijn beroep aanduidt wanneer hij hiervan kennis geeft aan het bestuursorgaan. Dit laatste moet de gelegenheid worden geboden zijn standpunt te doen gelden bij de Minister.

.../...

De voorgestelde tekst laat ook na te bepalen de dies a quo waarop de termijn van vier dagen begint de lopen.

*
* *

Door te bepalen "de aankopen van meer dan 40.000 frank dienen hem voor de vaststelling van de uitgave ter visering voorgelegd te worden", wordt aan de Regeringscommissaris een zeer uitgebreide bevoegdheid verleend. Tegen de weigering van zijn visum staat geen beroep open.

*
* *

Een al te letterlijke overname van artikel 50 van de wet van 28 april 1953 heeft tot gevolg dat in het vierde lid gesproken wordt van een academische raad. Een dergelijke raad bestaat hier niet. Veeleer dient hier de algemene raad van de faculteitsraden te worden aangehaald.

Artikel 40.

De bevoegdheid die hier aan de inspecteur van financiën wordt verleend, is veeleer uitzonderlijk te noemen (zie onder andere het koninklijk besluit van 5 oktober 1961 tot regeling van de administratieve en begrotingscontrole). Door aan de inspecteurs van financiën dezelfde bevoegdheid toe te kennen als die van de Regeringscommissaris, wordt er een tweede Regeringscommissaris, weliswaar met beperkte bevoegdheid, aangesteld. Het ontwerp laat echter na te bepalen of de Minister van Nationale Opvoeding, bij wie de inspecteur van financiën beroep heeft ingesteld, al dan niet gehouden is het advies in te winnen van de Minister van

.../...

Begroting (zie onder meer de artikelen 9 en 10 van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut).

Anderdeels door te bepalen dat de inspecteur van financiën in samenwerking met de Regeringscommissaris moet handelen, kan hij slechts zijn bevoegdheid uitoefenen met het goedvinden van de Regeringscommissaris.

Artikel 43.

Zoals dit artikel is gesteld, kunnen de rector en de vice-rector benoemd worden zonder daarom te behoren tot het onderwijzend personeel.

Artikel 44.

Voor de toepassing van dit artikel rijst de vraag wanneer een faculteit met de onderscheidene leergangen al dan niet georganiseerd is.

Artikel 45.

Om de regel van de pariteit in de raad van beheer te kunnen naleven, is het aangewezen dat de vertegenwoordigers van de faculteiten voor het eerst in de raad zitting hebben wanneer de vier faculteiten zijn georganiseerd.

Het tweede lid, dat gewag maakt van mandaten die reeds toegestaan werden bij toepassing van het huishoudelijk reglement, kan best worden weggelaten om reden dat dergelijke mandaten niet door het ontwerp zijn voorzien.

.../...

Artikel 46.

Het is overbodig te bepalen dat het eerste academiejaar aanvangt op de eerste oktober volgend op de inwerkingtreding van de wet.

*
* *

Onder voorbehoud van de voorafgaande overwegingen en opmerkingen in deel I, stelt de Raad van State het volgende plan en de volgende redactie van de artikelen voor.

P L A N.

Titel I. - De Universitaire Instelling Antwerpen.

Hoofdstuk I.- Oprichting, zetel en taak.
artikelen 1, 2 en 3.

Hoofdstuk II.- De academische overheden.
artikelen 4 en 5.

Afdeling 1. Samenstelling en wijze van benoemen.
Artikel 6 (de raad van beheer).
Artikel 7 (het vast bureau).
Artikel 8 (de rector en de vice-rector).
Artikel 9 (de algemene vergadering van de faculteitsraden).
Artikel 10 (de faculteitsraad).
Artikel 11 (de voorzitter, ondervoorzitter en secretaris van de faculteitsraad).

.../...

Afdeling 2. Bevoegdheid van de academische overheden.

Artikel 12 (de bevoegdheid van de raad van beheer).

Artikel 13 (de bevoegdheid van het vast bureau).

Artikel 14 (de bevoegdheid van de voorzitter en ondervoorzitter van de raad van beheer, van de rector en de vice-rector).

Artikel 15 (de bevoegdheid van de algemene vergadering van de faculteitsraden).

Artikel 16 (de bevoegdheid van de faculteitsraad, van de voorzitter, ondervoorzitter en secretaris van de raad).

Afdeling 3. Geldelijk statuut van de voorzitter en de ondervoorzitter.

artikelen 17 en 18.

Hoofdstuk III.- Commissie van parlementsleden.

Artikelen 19 en 20.

Hoofdstuk IV.- Het personeel.

Afdeling 1. Het onderwijzend personeel.

Artikel 21 (indeling).

Artikelen 22, 23, 24, 25, 26 (benoeming).

Artikelen 27, 28 (geldelijk statuut).

Afdeling 2. Het wetenschappelijk personeel.

artikel 29.

Afdeling 3. Het administratief personeel, het wetenschappelijk hulppersoneel en het technisch hulppersoneel.

artikelen 30 en 31.

.../...

Hoofdstuk V.- De studenten.
artikelen 32 tot 36.

Hoofdstuk VI.- Financiële bepalingen.
artikelen 37, 38, 39.

Hoofdstuk VII.- Toezicht van de Regering.
artikelen 40, 41, 42, 43, 44 en 45.

Hoofdstuk VIII.- Wijzigende bepalingen.
artikelen 46, 47, 48 en 49.

Hoofdstuk IX.- Tijdelijke bepalingen.
artikelen 50, 51, 52, 53, 54.

Titel II.- Samenwerking tussen de universitaire onderwijsinstellingen te Antwerpen.

Hoofdstuk I.- De Universiteit Antwerpen.
artikel 50.

Hoofdstuk II.- Algemene programmatie.
artikel 56 (artikel 4, voorlaatste lid).

.../...

Tekst voorgesteld voor de artikelen.

TITEL I.- UNIVERSITAIRE INSTELLING ANTWERPEN.

Hoofdstuk I.- Oprichting, zetel en taak.

Artikel 1.-

Er is een Universitaire Instelling Antwerpen, hierna genoemd Instelling. Zij is een openbare instelling met rechtspersoonlijkheid.

De Instelling heeft haar zetel in het administratief arrondissement Antwerpen.

Artikel 2.-

Onderwijs en onderzoek zijn vrij. Zij worden in wetenschappelijke onbevangenheid en in verdraagzaamheid ten opzichte van iedere mening verstrekt en beoefend.

De onderwijstaal en bestuurstaal van de Instelling is het Nederlands. Evenwel mogen de cursussen, praktische oefeningen en werken welke een andere landstaal of vreemde taal tot voorwerp hebben, in deze taal geschieden.

Artikel 3.-

§ 1. De Instelling bestaat uit de faculteiten van de wetenschappen, van de geneeskunde, van de rechtsgeleerdheid en van de wijsbegeerte en letteren.

§ 2. Zij verleent overeenkomstig de wetgeving betreffende de academische graden en het programma der universitaire examens de volgende wettelijke graden :

.../...

- licentiaat en doctor in de Romaanse filologie;
- licentiaat en doctor in de Germaanse filologie;
- licentiaat en doctor in de rechten;
- licentiaat en doctor in de wetenschappen, groep scheikundige wetenschappen, groep wiskundige wetenschappen, groep natuurkundige wetenschappen en groep biologie;
- doctor in de genees-, heel- en verloskunde;
- geaggregeerde voor het hoger secundair onderwijs;
- apotheker;
- geaggregeerde voor het hoger onderwijs.

De Instelling verleent de wetenschappelijke graad van licentiaat en van doctor in de politieke en sociale wetenschappen.

De Instelling mag, op voorstel van de faculteitsraden, erediploma's en wetenschappelijke graden van licentiaten en doctoraten als bedoeld in § 2 verlenen. De Koning stelt de algemene voorwaarden vast voor de uitreiking van deze diploma's; hij bepaalt inzonderheid de aard der bekwaamheidsbewijzen en de duur der studiën vereist voor het bekomen van deze bekwaamheidsbewijzen.

Hoofdstuk II.- De academische overheden.

Afdeling 1. Samenstelling en wijze van benoemen.

Artikel 4.-

De academische overheden zijn: de raad van beheer, het vast bureau, de voorzitter en de ondervoorzitter van de raad van beheer, de rector en de vice-rector, de algemene vergadering der faculteitsraden, de faculteitsraad, de voorzitter, ondervoorzitter en secretaris van de faculteitsraad.

.../...

Artikel 5.-

De raad van beheer en het vast bureau bestaan uit een gelijk aantal katholieken en niet-katholieken.

....
.... (1)

De regel van de pariteit geldt ook ten opzichte van de benoeming van de voorzitter en de ondervoorzitter van de raad van beheer en van de rector en de vice-rector.

Artikel 6.-

§ 1. De raad van beheer bestaat uit achtentwintig leden :

1. de voorzitter en de ondervoorzitter;
2. de rector en de vice-rector;
3. de voorzitters van de faculteitsraden;
4. de rector van het Rijksuniversitair Centrum Antwerpen en een afgevaardigde benoemd door de raad van beheer van dit centrum uit zijn midden;
5. de rector van de Universitaire Faculteiten St-Ignatius en een afgevaardigde benoemd door de algemene vergadering van die Instelling uit haar midden;
6. twee leden verkozen door het onderwijzend personeel;
7. twee leden verkozen door het wetenschappelijk personeel;
8. twee leden verkozen door het administratief personeel, het wetenschappelijk hulppersoneel en het technisch hulppersoneel;

---

(1) Hier eventueel begripsbepaling van die woorden.

.../...

9. twee leden verkozen door de studenten;

10. acht leden die de openbare, economische, sociale en culturele milieus van de provincie Antwerpen vertegenwoordigen. Hun mandaat is onverenigbaar met welke betrekking ook in de Instelling.

§ 2. De voorzitter,de ondervoorzitter van de raad van beheer en de acht leden bedoeld in § 1, 10°, worden door de Koning, na advies van de commissie van parlementsleden, benoemd voor een termijn van vier jaar. Zij treden tegelijk af en kunnen opnieuw worden benoemd.

§ 3. De voorzitter van een faculteitsraad wordt, ingeval hij niet beschikbaar is, door de ondervoorzitter van de faculteitsraad vervangen. De ondervoorzitter van de faculteitsraad maakt evenwel, met raadgevende stem, deel uit van de raad van beheer ingeval de voorzitter de vergadering van de raad van beheer bijwoont.

§ 4. De in § 1, 4° en 5°, bedoelde leden van de raad van beheer hebben voor een termijn van vier jaar zitting in de raad.

§ 5. De leden bedoeld in § 1, 6° tot en met 9°, worden voor één jaar gekozen bij rechtstreekse, algemene en geheime verkiezingen.

In elk van de vier geledingen worden de twee vertegenwoordigers verkozen in een enkele stemming. Worden als verkozenen uitgeroepen, de twee kandidaten die de meeste stemmen hebben behaald.

.../...

De Koning stelt het kiesreglement vast.

De Raad van State doet uitspraak, met volle rechtsmacht, over de beroepen ingesteld tegen de verkiezingen. De Koning bepaalt de rechtspleging die ter zake moet worden gevolgd.

Artikel 7.-

De raad van beheer benoemt uit zijn midden de leden van het vast bureau met dien verstande dat ieder van de geledingen als bedoeld in artikel 6, § 1, 6° tot en met 9°, door een van haar verkozenen in het vast bureau vertegenwoordigd is.

De voorzitter en de ondervoorzitter van de raad van beheer, de rector en de vice-rector maken deel uit van het vast bureau.

De voorzitter van de raad van beheer is voorzitter van het vast bureau.

Artikel 8.-

§ 1. De algemene vergadering van de faculteitsraden draagt, in de loop van de maand mei die de datum voorafgaat waarop de ambtsduur van de rector en van de vicerector verstrijkt, voor benoeming tot ieder van deze ambten, bij geheime stemming, drie gewone hoogleraren voor.

Kunnen enkel worden voorgedragen de gewone hoogleraren van de Instelling die binnen de termijn, bepaald door de raad van beheer, zich kandidaat hebben gesteld.

Er moeten voor ieder ambt ten minste drie kandidaturen zijn.

.../...

De verkiezing voor de voordracht tot het ambt van rector en de verkiezing voor de voordracht tot het ambt van vice-rector geschieden afzonderlijk.

De verkiezing kan niet plaatsvinden indien blijkt dat in de eerste daartoe uitgeschreven vergadering minder dan de helft van de zittinghebbende leden aanwezig is. Nadat voor dezelfde voordracht een tweede vergadering werd belegd, wordt de verkiezing gehouden, ongeacht het aantal opgekomen leden.

Bij elke verkiezing beschikt ieder lid van de algemene vergadering over één stem.

De drie kandidaten die de meeste stemmen hebben behaald, worden voorgedragen in de volgorde van de behaalde stemmen, op voorwaarde dat een van hen, ongeacht de onthoudingen, de volstrekte meerderheid der stemmen heeft behaald. Als dit niet het geval is, dan wordt ten opzichte van de twee meest gunstig gerangschikte kandidaten onmiddellijk een tweede verkiezing gehouden. De kandidaat die alsdan het grootste aantal der stemmen heeft behaald, wordt als eerste kandidaat voorgedragen.

§ 2. De rector en de vice-rector worden door de Koning, op advies van de commissie van parlementsleden, benoemd voor een termijn van vier jaar. Zij zijn ten hoogste tweemaal opnieuw benoembaar overeenkomstig het bepaalde in § 1.

Artikel 9.-

De algemene vergadering van de faculteitsraden bestaat uit de leden van de verschillende faculteitsraden.

.../...

De algemene vergadering wordt voorgezeten door de rector en bij diens ontstentenis door de vice-rector.

Artikel 10.-

De raad van de faculteit bestaat uit :

1° de gewone hoogleraren, de buitengewone hoogleraren, de hoogleraren en docenten wier leeropdracht minstens vijf uren per week bedraagt, de geassocieerde hoogleraren en docenten, die in de faculteit werkzaam zijn;

2° ... leden gekozen door het wetenschappelijk personeel met een volledige opdracht;

3° ... leden gekozen door de studenten.

De rechtstreekse verkiezing vindt plaats overeenkomstig de bepalingen van artikel 6, § 5.

De andere leden van het onderwijzend personeel en wetenschappelijk personeel worden evenwel op de vergadering van de faculteitsraad uitgenodigd telkens er een agendapunt in bespreking wordt genomen dat die leden rechtstreeks aanbelangt. Zij hebben raadgevende stem.

Artikel 11.-

De raad van de faculteit kiest om de twee jaar bij afzonderlijke en geheime stemming de voorzitter, de ondervoorzitter en de secretaris van de faculteit onder de gewone hoogleraren.

.../...

Afdeling 2. De bevoegdheid van de academische overheden.

Artikel 12.-

§ 1. De raad van beheer bezit voor het bestuur van de Instelling alle bevoegdheden uitgenomen de bevoegdheid welke deze wet aan een andere overheid toekent.

De raad van beheer heeft onder meer de volgende bevoegdheid :

1° hij benoemt de leden van het onderwijzend personeel, het wetenschappelijk personeel, het administratief personeel, het wetenschappelijk hulppersoneel en het technisch hulppersoneel overeenkomstig deze wet;

2° hij stelt de jaarlijkse begroting op en beschikt over de kredieten, voorzien in artikel 37 van deze wet;

3° hij beslist over de bouw- en onderhoudswerken;

4° hij bepaalt de cursussen, werkzaamheden en praktische oefeningen, met betrekking tot de stof van het onderwijs, overeenkomstig de bepalingen van de gecoördineerde wetten op het toekennen van de academische graden en het programma van de universitaire examens;

5° hij bepaalt de verdeling, over de verschillende examens, van de vakken die voor het behalen van de wettelijke en wetenschappelijke graden voorgeschreven zijn;

6° hij stelt jaarlijks de academische kalender op;

7° hij regelt het houden van de examens, de wijze van beraadslaging en beslissing en de wijze waarop de academische graden worden toegekend;

8° hij stelt de modellen vast van de getuigschriften en diploma's binnen de door de wetten en verordeningen gestelde grenzen;

.../...

9° hij verleent aan bevoegde personen machtiging om voor beperkte tijd vrije cursussen te geven;

10° hij bepaalt de voorwaarden waaronder de faculteiten de inschrijvingen van vrije leerlingen en vrije cursisten voor afzonderlijke cursussen kunnen toestaan;

11° hij bepaalt de bedragen der inschrijvingsgelden en der vergoedingen zonder dat deze evenwel hoger mogen zijn dan de overeenkomstige bedragen die geldend zijn in de Rijksuniversiteiten en de Rijksuniversitaire Centra;

12° hij stelt de suppleanten aan in afwachting van de benoemingen van de leden van het onderwijzend personeel;

13° hij bepaalt de wijze van openverklaring der cursussen;

14° hij bepaalt het bedrag van de presentiegelden van de leden van de raad van beheer en van het vast bureau;

15° hij stelt zijn reglement van orde op, dat in het Belgisch Staatsblad bekendgemaakt wordt.

§ 2. De raad van beheer kan voor bepaalde aangelegenheden de bevoegdheden die hem zijn toevertrouwd krachtens dit artikel, met uitzondering echter voor 1° en 2°, overdragen aan het vast bureau, aan de leden van de raad van beheer en aan de leden van het administratief personeel met de opdracht verslag uit te brengen over de genomen beslissingen. Deze overdracht van bevoegdheid zal altijd herroepbaar zijn.

.../...

§ 3. De raad vergadert niet indien blijkens de presentielijst niet meer dan de helft van de leden is opgekomen. Nadat opnieuw tot een vergadering is opgeroepen zonder dat meer dan de helft van de leden is opgekomen, wordt die vergadering gehouden, ongeacht het aantal opgekomen leden.

§ 4. De leden van de raad onthouden zich van medestemming over zaken of personen die hen, hun echtgenoten of hun bloed- of aanverwanten tot de derde graad persoonlijk aangaan.

§ 5. Over personen wordt bij gesloten en ongetekende stembriefjes gestemd, over zaken mondeling en bij hoofdelijke oproeping. Indien bij het nemen van een besluit over een zaak geen der leden stemming vraagt, wordt het voorstel geacht te zijn aangenomen.

§ 6. Ieder lid kan één stem uitbrengen.

Voor de totstandkoming van een beslissing of voor het geven van een advies is een meerderheid van drie vijfden van de uitgebrachte stemmen vereist. Blancostemmen of onthoudingen worden geacht niet te zijn uitgebracht.

Artikel 13.-

§ 1. Het vast bureau is belast met het dagelijks bestuur van de Instelling.

§ 2. In geval van dringende noodzaak mag het vast bureau een bevoegdheid van de raad van beheer uitoefenen. Zodanige beslissing wordt zonder verwijl ter kennis van de raad van beheer gebracht. De raad van beheer kan zodanige beslissing intrekken of wijzigen voor zover de beslissing niet ten uitvoer is gelegd.

.../...

§ 3. Het vast bureau is aan de raad verantwoording schuldig voor zijn handelingen.

Artikel 14.-

§ 1. De voorzitter van de raad van beheer leidt de vergaderingen van deze raad en van het vast bureau.

Hij zorgt voor de uitvoering van de beslissingen genomen door voormelde academische overheden.

Hij vertegenwoordigt de Instelling in en buiten rechte.

Hij heeft de algemene leiding van de Instelling inzake het administratief, budgettair en financieel beheer.

De ondervoorzitter staat de voorzitter bij en vervangt hem wanneer hij niet beschikbaar is.

§ 2. De rector vertegenwoordigt de universitaire gemeenschap van de Instelling voor academische aangelegenheden.

Deze gemeenschap wordt gevormd door hen die behoren tot de volgende geledingen :

a) het onderwijzend personeel;

b) het wetenschappelijk personeel;

c) het administratief personeel, het wetenschappelijk hulppersoneel, het technisch hulppersoneel;

d) de studenten.

Hij ondertekent mede de academische diploma's en reikt de erediploma's en diploma's van geaggregeerde voor het hoger onderwijs uit.

.../...

De vice-rector staat de rector bij en vervangt hem wanneer hij niet beschikbaar is.

Het ambt van rector of vice-rector is onverenigbaar met het voorzitterschap van een faculteit.

Artikel 15.-

Benevens het voordragen van de kandidaten voor het ambt van rector en vice-rector, treedt de algemene vergadering van de faculteitsraden op als tuchtoverheid ten opzichte van de studenten en kan een van de volgende tuchtstraffen opleggen : de waarschuwing, de berisping, ontzegging van de toegang tot de universiteit voor ten hoogste één jaar.

De Koning bepaalt de rechtspleging die te dier zake toepasselijk is, met dien verstande dat het recht van verdediging kan worden uitgeoefend.

De beslissingen van de algemene vergadering van de faculteitsraden zijn met redenen omkleed.

De bepalingen van artikel 12, §§ 3, 4 en 5, zijn van overeenkomstige toepassing op de algemene vergadering van de faculteitsraden.

Artikel 16.-

Benevens de bevoegdheid die deze wet aan de faculteitsraad toekent inzake benoeming van het onderwijzend en wetenschappelijk personeel, stelt de raad de les- en examenroosters vast.

De bepalingen van artikel 12, §§ 3, 4 en 5, zijn overeenkomstig van toepassing op de faculteitsraad.

.../...

De faculteitsraad stelt zijn reglement van orde vast; dit reglement behoeft de goedkeuring van de raad van beheer.

Afdeling 3. Het statuut van de voorzitter en de ondervoorzitter.

Artikel 17.-

De ambten van voorzitter en ondervoorzitter van de raad van beheer zijn onverenigbaar met welk ambt ook in de Instelling.

De Koning bepaalt hun wedde in de weddeschaal van de gewone hoogleraren van de Instelling.

De voorzitter geniet bovendien een toelage gelijk aan die welke aan de rectoren van de Rijksuniversiteiten wordt toegekend, de ondervoorzitter een toelage welke gelijk is aan deze van de vice-rector.

De mobiliteitsregeling die geldt ten opzichte van de wedden van het Rijkspersoneel is van overeenkomstige toepassing op vermelde wedden en toelagen.

Artikel 18.-

De voorzitter, de ondervoorzitter en hun rechthebbenden genieten de geboortevergoeding en de kinder- of wezenbijslagen evenals de overige vergoedingen, bijslagen en bijkomende bezoldigingen welke worden verleend aan de leden van het personeel der Rijksbesturen of hun rechthebbenden, onder dezelfde voorwaarden als de leden van dit personeel en hun rechthebbenden.

.../...

Hoofdstuk III.- Commissie van parlementsleden.

Artikel 19.-

Er is een commissie van parlementsleden van het arrondissement Antwerpen.

De volksvertegenwoordigers die behoren tot dezelfde lijst waarop overeenkomstig de uitslag van de Parlementsverkiezingen in het administratief arrondissement Antwerpen ten minste twee kandidaten als lid van de Kamer van Volksvertegenwoordigers zijn gekozen, duiden twee parlementsleden aan om in de commissie zitting te hebben.

De eerste aanduidingen geschieden binnen de maand die volgt op de inwerkingtreding van deze wet.

De aangeduide parlementsleden treden af na verloop van de derde maand volgend op de datum waarop de Wetgevende Kamers ingevolge nieuwe Parlementsverkiezingen zijn samengesteld.

De commissie benoemt uit haar midden de voorzitter.

De voorzitter belegt de vergaderingen van de commissie uit eigen beweging, op verzoek van de voorzitter van de raad van beheer van de Instelling of op verzoek van twee of meer leden van de commissie.

De academische overheden van de Instelling geven aan de commissie de gevraagde inlichtingen omtrent de Instelling.

.../...

Artikel 20.-

Onverminderd de artikelen 6, § 2, en 8, § 2, is de commissie belast met het toezicht op het naleven van de grondbeginselen die op de Instelling toepasselijk zijn, inzonderheid op het beginsel van de vrijheid van onderwijs en onderzoek, van de pariteit en van de samenwerking van de drie instellingen als bedoeld in artikel 56.

Alle beslissingen en adviezen van de commissie worden met eenparigheid van stemmen genomen.

De commissie brengt eenmaal per jaar aan de Regering en het Parlement rapport uit over de werking en ontwikkeling van de Instelling. Het eerste rapport zal worden uitgebracht in de loop van het vierde jaar dat volgt op de inwerkingtreding van deze wet.

Hoofdstuk IV.- Het personeel.

Afdeling 1. Het onderwijzend personeel.

Artikel 21.-

Tot het onderwijzend personeel behoren gewone hoogleraren, buitengewone hoogleraren, hoogleraren, docenten, geassocieerde hoogleraren en geassocieerde docenten.

Gewoon hoogleraar is hij die geen andere bezoldigde activiteit uitoefent welke een groot gedeelte van zijn tijd in beslag neemt en die belast is eensdeels met een geheel van onderwijs en onderzoek dat ten minste vijf uren cursus, praktische oefeningen en werkzaamheden per week beslaat, en anderdeels met de wetenschappelijke en administratieve leiding van een dienst (of van een departement) opgericht bij besluit van de raad van beheer.

.../...

Buitengewoon hoogleraar is hij die met dezelfde taken als die van een gewoon hoogleraar is belast, doch een andere bezoldigde activiteit uitoefent die een groot gedeelte van zijn tijd in beslag neemt.

Hoogleraren en docenten zijn belast met het geven van cursussen, praktische oefeningen en werkzaamheden, buiten de bestaande diensten. Zij worden lid van de faculteitsraad zodra hun opdracht minstens vijf uren per week bedraagt.

De geassocieerde hoogleraren en geassocieerde docenten staan de gewone hoogleraren en de buitengewone hoogleraren bij in hun opdracht. Op voorstel van de betrokken gewoon of buitengewoon hoogleraar, bepaalt de raad van beheer hun bevoegdheid. Zij mogen geen andere bezoldigde activiteiten uitoefenen, dan met de machtiging van de raad van beheer.

Artikel 22.-

Niemand kan tot lid van het onderwijzend personeel benoemd worden tenzij hij houder is van een diploma van doctor, apotheker, ingenieur of van geaggregeerde voor het hoger onderwijs.

Vrijstelling van diploma door de raad van beheer mag alleen worden verleend aan personen die blijk hebben gegeven van buitengewone wetenschappelijke verdiensten.

Artikel 23.-

De raad van beheer benoemt de leden van het onderwijzend personeel.

Voor iedere benoeming tot gewoon hoogleraar, buitengewoon hoogleraar, docent en geassocieerd docent wint de raad het met redenen omkleed advies in van de bevoegde faculteit.

Artikel 24.-

Tot hoogleraar wordt benoemd de docent die sedert ten minste zes jaar een leeropdracht van minimum vijf uren per week heeft.

Op grond van bijzondere verdiensten in verband met zijn opdracht mag door de raad van beheer deze termijn worden ingekort.

Artikel 25.-

Op voordracht van de bevoegde faculteit en op advies van de betrokken gewoon of buitengewoon hoogleraar wordt tot geassocieerd hoogleraar benoemd de geassocieerd docent die sedert zes jaar in dienst is.

Op grond van bijzondere verdiensten in verband met zijn opdracht mag deze termijn worden ingekort.

Artikel 26.-

... (voorschriften betreffende de kandidatuurstelling van docenten en geassocieerde docenten)...

Artikel 27.-

De Koning bepaalt het geldelijk statuut van het onderwijzend personeel, overeenkomstig de beginselen die gelden voor het onderwijzend personeel van de Rijksuniversiteiten en met dien verstande dat de wedden van het personeel van de Instelling niet hoger mogen zijn.

.../...

De raad van beheer stelt de wedde van elk lid van het onderwijzend personeel vast.

Artikel 28.-

... (zoals artikel 24 van het ontwerp)...

Afdeling 2. Het wetenschappelijk personeel.

Artikel 29.-

De Koning stelt het administratief en geldelijk statuut alsmede het syndicaal statuut van het wetenschappelijk personeel vast volgens de beginselen, respectievelijk van het statuut van het wetenschappelijk personeel der Rijksuniversiteiten en van het syndicaal statuut van de ambtenaren der openbare diensten.

Afdeling 3.- Het administratief personeel, het wetenschappelijk hulppersoneel en het technisch hulppersoneel.

Artikel 30.-

De Koning stelt het administratief, geldelijk en syndicaal statuut vast van het administratief personeel, het wetenschappelijk hulppersoneel en het technisch hulppersoneel volgens de beginselen van het statuut van het Rijkspersoneel.

De raad van beheer benoemt binnen het jaarlijks vastgesteld kader de leden van het administratief personeel, van het wetenschappelijk hulppersoneel en van het technisch hulppersoneel.

.../...

Artikel 31.-

De raad van beheer benoemt een secretaris-generaal binnen het kader van het administratief personeel.

De secretaris-generaal is belast met het opstellen van de werkdocumenten en notulen van de raad van beheer, het bureau en de commissie, onder het toezicht van de voorzitter van de raad van beheer. Hij is belast met de leiding der administratieve diensten van de Instelling.

De raad van beheer bepaalt de wedde van de secretaris-generaal. De mobiliteitsregeling die geldt voor de wedden van het personeel der Rijksbesturen is van overeenkomstige toepassing op de wedde van de secretaris-generaal.

Hoofdstuk V.- Studenten.

Artikelen 32 tot 36.-

...

Hoofdstuk VI.- Financiële bepalingen

Artikel 37.-

De Instelling beschikt over de volgende geldmiddelen :

1° de toelagen opgenomen in de jaarlijkse begroting van het Ministerie van Nationale Opvoeding;

2° de gelden toegekend op grond van de wet van 3 augustus 1960 houdende toekenning van sociale voordelen aan studenten;

3° alle inkomsten voortkomende van ...

De Instelling kan leningen aangaan bij de Staat, bij de Algemene Spaar- en Lijfrentekas onder waarborg van de Staat ... (zonodig vermelding van de andere openbare instellingen).

.../...

Artikel 38.-

De investeringen van de Instelling worden gefinancierd door het Rijk bij middel van leningen en dotaties.

De uitsluitend door dotaties verkregen onroerende goederen blijven eigendom van het Rijk.

In de niet uitsluitend door dotaties verkregen onroerende goederen heeft het Rijk een onverdeeld eigendomsrecht in verhouding tot zijn financiële tussenkomst.

Het Rijk kan slechts van zijn recht van medeëigenaar gebruik maken wanneer het goed aan zijn bestemming onttrokken wordt.

Bij het oprichten van gebouwen, zelfs gefinancierd met dotaties, treedt de Instelling op als bouwheer.

Artikel 39.-

... (tekst van het ontwerp, artikel 33)...

Hoofdstuk VII.- Toezicht.

Artikel 40.-

De begroting van de Instelling behoeft de goedkeuring van de Minister die het universitair onderwijs in de Nederlandse taal in zijn bevoegdheid heeft.

De goedgekeurde begroting wordt als bijlage gehecht bij de begroting van het Ministerie.

.../...

Artikel 41.-

De begroting en rekeningen van de Instelling worden opgemaakt overeenkomstig de voorschriften uitgevaardigd door de Koning ter uitvoering van artikel 71 van de wet van 9 april 1965 houdende diverse maatregelen voor de universitaire expansie.

Artikel 42.-

De rekeningen van de Instelling worden goedgekeurd door de Minister die het universitair onderwijs in de Nederlandse taal in zijn bevoegdheid heeft en die de goedgekeurde rekeningen, door bemiddeling van de Minister van Financiën, voor toezicht aan het Rekenhof doet geworden.

Dit Hof kan een toezicht ter plaatse inrichten op de comptabiliteit en de verrichtingen van de Instelling.

Artikel 43.-

... (zie de tekst ontwerp, artikel 38)...

Artikel 44.-

Bij de Instelling benoemt de Koning een Regeringscommissaris.

Het ambt van Regeringscommissaris is onverenigbaar met enig ander ambt bij de Instelling.

De Regeringscommissaris heeft dezelfde wedde als de gewone hoogleraren aan de Rijksuniversiteiten.

Hij woont de vergaderingen van de raad van beheer en van het permanent bureau bij met raadgevende stem.

.../...

Wanneer de raad van beheer ... (zie tekst ontwerp, artikel 39, tweede lid).

De vernietiging van de opgeschorte beslissing wordt aan de raad van beheer medegedeeld door de Minister die het universitair onderwijs in de Nederlandse taal in zijn bevoegdheid heeft.

Voor de vervulling van zijn taak heeft de Regeringscommissaris toegang tot de rekenplichtige diensten van de Instelling en nag hij een beroep doen op d'e diensten van de Minister die het universitair onderwijs in zijn bevoegdheid heeft. Hij heeft het recht ten allen tijde door de raad van beheer te worden gehoord, inzage te nemen van de dossiers welke aan de raad van beheer voor beraadslaging zijn onderworpen en van de notulen van genoemde raad en van de algemene vergadering van de faculteitsraden. Hij maakt de academische overheden alle opmerkingen die hij nodig acht.

Hij stelt jaarlijks een verslag op voor de Minister die het universitair onderwijs in de Nederlandse taal in zijn bevoegdheid heeft, over het ontwerp van begroting en een verslag over de uitslagen van zijn opdracht.

De aankopen van meer dan 40.000 frank dienen vóór de vastlegging van de uitgave ter visering van de Regeringscommissaris voorgelegd te worden.

Artikel 45.-

... (tekst van het ontwerp, artikel 40)...

..../....

Hoofdstuk VIII.- Wijzigende bepalingen.

Artikel 46.-

In artikel 1, 1°, van de wet van 30 juli 1879 betreffende het emeritaat van de leraren van het hoger onderwijs, gewijzigd door de wetten van 26 februari 1923 en van 9 april 1965, worden de woorden "de Universitaire Instelling Antwerpen" toegevoegd na de woorden "Rijksuniversitaire Centra".

Artikel 47.-

In de lijst voorkomend in het enig artikel van de wet van 22 oktober 1921 tot vaststelling van de lijst der inrichtingen voor hoger onderwijs, bedoeld in 3° en 7° van artikel 56bis van de Grondwet, gewijzigd door de wet van 9 april 1965, worden de woorden "de Universitaire Instelling Antwerpen" toegevoegd.

Artikel 48.-

Artikel 37, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op het toekennen van de academische graden en het programma der universitaire examens, gewijzigd bij de wetten van 21 maart 1964 en 9 april 1965 en bij de koninklijke besluiten van 18 mei en 18 augustus 1967 en 4 juni 1968, wordt aangevuld met de volgende bepaling :

"7° de Universitaire Instelling Antwerpen voor het uitreiken van de diploma's van licentiaat in de Romaanse filologie, licentiaat in de Germaanse filologie, doctor in de wijsbegeerte en letteren, groep Romaanse filologie en groep Germaanse filologie, licentiaat en doctor in de rechten, licentiaat en doctor in de wetenschappen, groep biologie, groep natuurkundige wetenschappen, groep scheikundige wetenschappen en groep wiskundige wetenschappen, geaggregeerde voor het hoger secundiar onderwijs voor de biologie, de

.../...

natuurkunde, de scheikunde, de wiskunde, de Germaanse en Romaanse filologie, apotheker, doctor in de genees-, heel- en verloskunde, geaggregeerde voor het hoger onderwijs".

Artikel 49.-

Artikel 1, III, a, van de wet van 11 september 1933 op de bescherming van de titels van het hoger onderwijs wordt aangevuld door de volgende bepaling :

"9° van licentiaat en van doctor in de politieke en sociale wetenschappen, zij die het diploma van die graden hebben behaald in de Universitaire Instelling Antwerpen".

Hoofdstuk IX.- Tijdelijke bepalingen.

Artikel 50.-

De raad van beheer oefent zijn bevoegdheid uit zodra de in artikel 6, § 1, 1, 2, 4 en 5 bedoelde leden zijn aangewezen.

Artikel 51.-

Voor de eerste termijn van vier jaar worden de rector en de vice-rector benoemd zonder voordracht van de algemene vergadering van faculteitsraden en zonder te worden gekozen onder de gewone hoogleraren.

Artikel 52.-

De Koning stelt de datum vast waarop een faculteit wordt geacht georganiseerd te zijn.

Tot die datum benoemt de raad van beheer de leden van het onderwijzend en wetenschappelijk personeel op voordracht van de rector en de vice-rector.

.../...

Deze voordracht geschiedt na openbare oproep tot de kandidaten en op gemotiveerd advies van een comité van hoogleraren welke niet verbonden zijn aan de Instelling en door de raad van beheer zijn aangeduid.

Artikel 53.-

De faculteitsraad duidt zijn vertegenwoordigers in de raad van beheer aan wanneer de faculteit georganiseerd is.

Zodra de vier faculteiten georganiseerd zijn, nemen zij zitting in de raad van beheer.

Artikel 54.-

De leden van het onderwijzend personeel die een leeropdracht van ten minste vijf uren per week hebben, kunnen vast benoemd worden. De overige leden worden tot het academiejaar 1974-1975 tijdelijk aangesteld.

Titel II.- Samenwerking tussen de universitaire onderwijsinstellingen te Antwerpen.

Hoofdstuk I.- De Universiteit Antwerpen.

Artikel 55.-

Onder de benaming "Universiteit Antwerpen" zijn verenigd :

1. de Universitaire Instelling Antwerpen;
2. het Rijksuniversitair Centrum te Antwerpen;
3. de Universitaire Faculteiten St-Ignatius te Antwerpen.

.../...

Deze drie instellingen sluiten overeenkomsten om de onderlinge samenwerking te verzekeren. De overeenkomsten bepalen onder meer de oprichting van een vast coördinatiebureau. Ze worden aan de goedkeuring van de Koning onderworpen.

Hoofdstuk II.- Algemene programmatie.

Artikel 56.-

De uitbreiding van het onderwijs in de licenties en doctoraten alsmede de verdere organisatie van onderwijs in de kandidaturen door het Rijksuniversitair Centrum te Antwerpen en de Universitaire Faculteiten te Antwerpen en de toelating tot het uitreiken van de overeenkomende diploma's zullen vanaf 1974-1975 geschieden in het raam van een bij de wet vastgelegde algemene programmatie.

I.

OBSERVATIONS GENERALES.

Ainsi que son intitulé l'indique, le projet de loi entend essentiellement créer l'"Universitaire Instelling Antwerpen" et régler le "fonctionnement" de cet établissement d'enseignement.

D'autre part , il pose le principe de la collaboration entre l'"Universitaire Instelling Antwerpen" , le "Rijksuniversitair Centrum te Antwerpen" et les "Universitaire Faculteiten St.Ignatius te Antwerpen". C'est, comme le souligne l'exposé des motifs, pour mettre en lumière cette idée de collaboration, que l'ensemble des établissements d'enseignement précités est désigné par la dénomination "Universiteit Antwerpen".

Enfin, la loi projetée annonce qu'"une programmation générale" fixée par la loi et applicable à partir de l'année académique 1974-1975 réglera "le développement de l'enseignement dans les licences et les doctorats ainsi que l'organisation ultérieure de l'enseignement dans les candidatures par le "Rijksuniversitair Centrum te Antwerpen" et les "Universitaire Faculteiten St.Ignatius te Antwerpen" et l'autorisation de délivrer les diplômes correspondants.

Pour la bonne compréhension de son avis, le Conseil d'Etat estime devoir joindre à celui-ci le texte du projet de loi tel qu'il lui a été soumis, ainsi que l'exposé des motifs et l'Accord tripartite.

*

* *

.../...

L'exposé des motifs relève que le projet de loi est déposé au Parlement en exécution de"l'Accord tripartite concernant le problème universitaire anversois""pour autant qu'il soit possible et nécessaire de le faire pour le moment, et avec l'intention de le réaliser en entier dans l'avenir".

Une première question se pose : l'établissement "Universitaire Instelling Antwerpen", tel que le conçoit le projet de loi, est-il un établissement de droit public ou un établissement de droit privé ?

L'accord précité fournit, à cet égard, les renseignements suivants :

"Les institutions existantes à Anvers ont prouvé qu'elles sont organisées de façon satisfaisante et qu'elles ont un standing suffisant pour collaborer à l'extension de l'enseignement universiaire.

L'unique solution raisonnable actuellement est que les institutions existantes collaborent pour arriver à l'établissement de l'enseignement universitaire au niveau des licences et des doctorats ... Une telle collaboration entre l'enseignement de l'Etat et l'enseignement libre est une idée nouvelle; il est donc clair qu'une nouvelle structure doit être trouvée pour concrétiser cette idée.... Les candidatures existant dans les deux institutions sont étendues aux licences et aux doctorats et cela dans une institution nouvelle. Cette nouvelle institution,qui sera, par la force des choses, une institution libre,pourra prendre la forme d'une fondation ou d'une institution d'utilité publique avec un conseil d'administration qui sera paritaire ... Une loi fixera les conditions à remplir pour que la fondation ou l'institution d'utilité publique puisse prendre de nouvelles initiatives ... Elle (la commission spéciale) aura pour tâche de veiller à l'esprit

.../...

et à l'application exacte de l'accord qui doit nécessairement être conclu entre les deux institutions ou entre l'Etat et l'U.F.S.I.A. ... ".

L'"Universitaire Instelling Antwerpen" apparaît ainsi comme un établissement qui procède d'une convention conclue entre les deux institutions ou entre l'Etat et l'U.F.S.I.A.

Selon le projet, l'"Universitaire Instelling Antwerpen" est une institution créée en vertu de la loi uniquement, placée sous la surveillance du Gouvernement et dispensant un enseignement universitaire public aux frais de l'Etat. Il s'ensuit qu'un tel établissement d'enseignement public doit, en vertu de l'article 17 de la Constitution, être organisé essentiellement par la loi elle-même.

*

* *

La physionomie générale de l'Institution, telle qu'il est permis de la dégager de l'Accord tripartite, de l'exposé des motifs et du texte du projet, est la suivante :

L'Institution est un établissement public qui a son siège dans l'arrondissement administratif d'Anvers et qui, à partir du niveau de la licence, dispense l'enseignement universitaire dans le domaine des sciences, de la médecine, du droit et de la philosophie et lettres. Il est superflu, dans le cadre de ce schéma, de donner de plus amples précisions sur la mission d'enseignement ainsi limitée.

Au sommet de l'Institution se trouvera le conseil d'administration, composé de vingt-huit membres ayant voix délibérative. Ce conseil sera constitué conformément aux principes énoncés dans l'Accord tripartite et dans l'exposé des motifs.

.../...

L'Accord prévoit à ce sujet :

"2. ... Cette nouvelle institution, qui sera par la force des choses une institution libre, pourra prendre la forme d'une fondation ou d'une institution d'utilité publique, avec un conseil d'administration qui sera paritaire.

3. La parité du conseil d'administration doit être comprise de manière telle que lors de sa composition , l'égalité des deux grandes tendances philosophiques doit être respectée de manière absolue. Cela signifie que siégeront dans ce conseil d'administration un nombre égal de catholiques et de non-catholiques".

L'exposé des motifs déclare sur ce point (p. 1) : "L'équilibre philosophique des organes existants et des fonctions dirigeantes de l'"Universitaire Instelling Antwerpen" est un des éléments essentiels de l'accord" ... "Il sera spécialement veillé à établir une parité philosophique au conseil d'administration".

Afin de rendre possible une composition du conseil d'administration ainsi proportionnée, l'article 5 du projet dispose que le recteur, le vice-recteur, le président et le vice-président du conseil d'administration ainsi que huit membres de celui-ci sont nommés par le Roi et que font partie du conseil d'administration de l'Institution , deux membres du conseil d'administration du R.U.C.A. et deux membres du conseil d'administration de la U.F.S.I.A.

Dans la composition du conseil d'administration, il est encore permis de distinguer : la catégorie des membres qui font partie de ce conseil en raison de la fonction

.../...

de direction universitaire qu'ils occupent au sein de l'Institution ou en leur qualité de délégués du R.U.C.A. ou de la U.F.S.I.A. ; la catégorie des membres choisis comme représentants des différents groupes définis à l'article 5, b, projeté; la catégorie des membres nommés par le Roi.

Dans son analyse de l'article 5, l'exposé des motifs déclare : "Il est proposé que le conseil d'administration soit constitué de telle manière qu'autant de groupes que possible tant de l'intérieur que de l'extérieur de l'"Universitaire Instelling Antwerpen" puissent participer à la gestion de l'Institution ... ". Deux autres catégories se distinguent donc dans la composition du conseil d'administration : à savoir, la catégorie des personnes issues et celle des personnes non issues de l'Institution. Il appert du texte de l'article 5, c, que cette seconde catégorie comprend indiscutablement le président et le vice-président du conseil d'administration ainsi que les "huit membres représentant les milieux publics, économiques, sociaux et culturels de l'agglomération anversoise". Le projet ne permet pas de déterminer clairement dans quelle mesure les personnes qui sont désignées comme membres du conseil d'administration par voie d'élection doivent ou non être issues de l'Institution.

Le conseil d'administration est compétent pour gérer et administrer les affaires de l'Institution dans son ensemble pour autant que la loi n'ait attribué ce pouvoir à aucune autre autorité académique. Ainsi, le conseil d'administration sera le législateur interne de l'Institution pour tout ce qui, dans les limites fixées par l'article 23, touche à la détermination du traitement du personnel enseignant, la fixation du statut du personnel scientifique, etc ... , la

.../...

détermination du montant des droits d'inscription, lequel ne pourra toutefois dépasser les taux pratiqués dans les universités de l'Etat, la fixation "des conditions et limites dans lesquelles des délégations de pouvoir peuvent être accordées", etc ...

Le conseil d'administration est aussi investi du pouvoir de nommer les membres du personnel enseignant, du personnel scientifique, du personnel administratif, du personnel scientifique auxiliaire et du personnel technique auxiliaire.

Aux termes de l'article 11, alinéa 3, du projet, le conseil d'administration décide à la majorité des 3/5 des voix émises, compte non tenu des abstentions. L'exposé des motifs déclare à ce sujet : "La proposition de laisser le conseil d'administration décider par une majorité des 3/5 des voix a pour but de ne pas rendre possible occasionnellement l'avantage d'un groupe philosophique sur l'autre".

Le conseil d'administration nomme en son sein les membres du bureau permanent, étant entendu que chacun des groupes visés à l'article 5, b, du projet doit être représenté au bureau par un de ses membres élus. Le président du conseil , le vice-président, le recteur et le vice-recteur sont d'office membres du bureau. La présidence du bureau est assumée par le président du conseil.

Ou bien le nombre des membres qui composent le bureau est déterminé par la loi elle-même. Dans cette hypothèse, il pourra arriver que la règle de la parité se révèle inapplicable.

Ou bien la loi fixe le nombre minimal des membres du bureau, étant entendu que, pour satisfaire à la règle de la parité, le conseil d'administration pourra adapter ce nombre au gré des besoins.

Il conviendrait de préciser la portée de cette disposition.

.../...

La création d'un bureau permanent, qu'il serait préférable d'appeler collège de direction, n'implique pas que la compétence générale de direction de l'Institution soit répartie entre deux organes, dont l'un, à savoir le conseil d'administration , serait plus spécialement compétent pour telle partie de la mission, le second, le bureau permanent, pour l'autre. Il y a lieu, en effet, d'inférer du régime décrit à l'article 12 du projet, que le bureau permanent ne peut se substituer d'initiative au conseil d'administration qu'en cas d'urgence et qu'en dehors de ce cas exceptionnel, il ne possède que les pouvoirs de direction que le conseil lui déléguera. Il y a discordance,quant à ce pouvoir de direction délégué,entre le texte de l'article 12 du projet et le commentaire qu'en donne l'exposé des motifs. Selon celui-ci, le Bureau permanent aura "la gestion journalière de l'Universitaire Instelling Antwerpen".

La commission de membres du parlement : est instituée par l'article 7 du projet qui figure au chapitre II, intitulé "Les autorités académiques".

A propos de la composition de cette commission, l'Accord tripartite énonce le principe ci-après :

"6. Une commission spéciale sera constituée dans laquelle les trois partis nationaux qui sont garants de cet accord, seront représentés".

L'exposé des motifs se réfère à ce principe et déclare "le point 6 de l'accord ... est étendu à toutes les listes de l'arrondissement d'Anvers qui comptent au moins deux élus nationaux à la Chambre des Représentants. Elles ont chacune deux représentants dans cette commission". Ce

.../...

principe est concrétisé à l'article 7 du projet, qui dispose: "Une commission de membres du Parlement de l'arrondissement d'Anvers est créée. Chacune des listes de l'arrondissement d'Anvers qui compte au moins deux élus à la Chambre des Représentants a droit à deux représentants dans la commission".

Selon l'Accord, "la commission aura pour tâche de veiller à l'esprit et à l'application exacte de l'accord qui doit nécessairement être conclu entre les deux institutions ou entre l'Etat et l'U.F.S.I.A. Cette commission devra prendre ses décisions à l'unanimité".

La commission est investie d'une triple mission.

Suivant l'article 5, § 1er, avant-dernier alinéa, elle examinera avec le Ministre ayant dans ses attributions l'enseignement supérieur néerlandais, les candidatures aux fonctions de recteur et de vice-recteur de l'Institution, de président et de vice-président, ainsi que les candidatures des huit membres à nommer au sein du conseil d'administration.

La deuxième mission de la commission est une mission de surveillance que l'article 13 définit comme suit : "La commission veille à l'observation des principes de base qui ont mené à la création de l'Universitaire Instelling Antwerpen" : la liberté académique, la parité, la collaboration des trois institutions qui composent l'"Universitaire Instelling Antwerpen", le rayonnement de l'"Universitaire Instelling Antwerpen"vers le monde extérieur et l'influence de l'extérieur sur l'"Universitaire Instelling Antwerpen".

.../...

Enfin, la troisième tâche de la commission consiste "à encourager et à réaliser les accords d'association entre l'"Universitaire Instelling Antwerpen", le "Rijksuniversitair Centrum te Antwerpen" et les "Universitaire Faculteiten St.Ignatius", et à intervenir comme intermédiaire en cas de contestation dans l'exécution de ces accords".

La quatrième autorité académique est l'assemblée générale des conseils de facultés. Le projet ne précise pas la composition de cette assemblée. Il se borne, en son article 14, § 2, alinéa 2, à disposer que "le recteur convoque les réunions générales des conseils de facultés, préside ces réunions et en exécute les décisions". Aux termes de l'article 15, alinéa 5, du projet "l'assemblée générale des conseils de facultés exerce le pouvoir en matière de sanctions disciplinaires".

Au sein de chaque faculté, il y aura un conseil.

Sa composition est réglée par l'article 9 du projet, qui dispose : "Les membres du personnel enseignant nommés full-time qui y enseignent font partie du conseil de faculté, ainsi que les représentants du personnel scientifique full-time et des étudiants. ... Les membres part-time du personnel enseignant et scientifique peuvent être invités à assister au conseil de faculté pour des problèmes qui ont directement trait à leur enseignement et à leur recherche".

Le conseil de faculté choisit en son sein le président, le vice-président et le secrétaire. Il a une compétence d'avis pour chaque emploi à conférer au cadre du personnel enseignant ou scientifique. Le conseil établit l'horaire des cours et examens.

.../...

Le président du conseil d'administration est chargé de la direction tant générale que journalière de l'Institution et représente celle-ci "dans toutes les procédures judiciaires" (article 14).

Le recteur "représente la communauté universitaire"; il "veille à l'exécution des programmes et des horaires, aux bonnes relations entre les étudiants et les professeurs; il stimule les relations entre les conseils de facultés ; il assure l'inscription des étudiants au rôle et traite les questions qui se rapportent aux associations d'étudiants ; il signe également les diplômes académiques et délivre les diplômes honorifiques et les diplômes d'agrégé de l'enseignement supérieur".

*

* *

Le personnel enseignant est subdivisé en professeurs ordinaires, en professeurs extraordinaires et en professeurs et chargés de cours "qui sont considérés comme membres full-time du personnel enseignant dès que leur mission comporte cinq heures par semaine". Appartiennent également au personnel enseignant, les professeurs associés et les chargés de cours associés (article 18).

Seuls les membres du personnel enseignant "qui exercent une fonction principale à l'"Universitaire Instelling Antwerpen" peuvent être nommés définitivement."Ceux qui exercent ailleurs une fonction principale sont désignés temporairement pour une période qui expire en 1974-1975" (article 19, alinéa 3).

.../...

Le statut du personnel scientifique, le statut du personnel administratif , etc ... sont fixés par le conseil d'administration qui aura, ce faisant, à tenir compte du statut du personnel scientifique des universités de l'Etat et du statut des agents de l'Etat (articles 26, 27 et 28 du projet).

Le projet ne définit pas le statut des étudiants.

Nommé parmi le personnel administratif par le conseil d'administration, qui fixe aussi son traitement, le secrétaire général est chargé de la direction des services administratifs de l'Institution et de certaines autres tâches administratives qui sont précisées à l'article 29 du projet.

*

* *

Pour accomplir sa mission, l'Institution dispose des moyens financiers suivants : les fonds "provenant du budget annuel du Ministère de l'Education nationale"; "les emprunts et dotations de l'Etat", "les fonds alloués sur base de la loi du 3 août 1960 accordant des avantages sociaux aux étudiants" et, enfin, "tous autres revenus propres".

*

* *

La surveillance du Gouvernement sur l'Institution sera exercée par un commissaire du Gouvernement et par un inspecteur des finances, le premier étant investi d'un pouvoir général de contrôle à l'égard des décisions et résolutions du conseil d'administration et du bureau permanent tandis que l'inspecteur des finances ne sera compétent que dans la mesure où ces décisions ont une incidence "budgétaire et financière".

*

* *

Le but que s'assigne le projet est ainsi défini dans l'exposé des motifs : "Le Gouvernement dépose le projet au Parlement en exécution de l'Accord (il s'agit de l'Accord tripartite concernant le problème universitaire anversois) pour autant qu'il soit possible et nécessaire de le faire pour le moment, et avec l'intention de le réaliser en entier dans l'avenir". Au nombre des éléments essentiels de cet accord, l'exposé des motifs cite en premier lieu "l'équilibre philosophique des organes existants et des fonctions dirigeantes de l'"Universitaire Instelling Antwerpen". Cet équilibre devra donc aussi être réalisé "dans la constitution du conseil d'administration";"un même équilibre philosophique sera établi entre les fonctions de recteur et de vice-recteur, de président et de vice-président du conseil d'administration". Il sera "également veillé à établir un équilibre philosophique au sein du bureau permanent".

Dans l'Accord tripartite, les passages suivants méritent encore d'être retenus : "Il est impossible qu'Anvers puisse prétendre à deux universités complètes sous la forme d'une université de l'Etat et d'une université libre ... Pour arriver à une extension rapide, rationnelle et économiquement justifiée, une collaboration entre les noyaux universitaires existants (le "Rijksuniversitair Centrum te Antwerpen"et les "Universitaire Faculteiten St.Ignatius Antwerpen) est absolument nécessaire: ... "(la) parité du conseil d'administration doit être comprise de manière telle que lors de sa composition l'égalité des deux grandes tendances philosophiques doit être respectée d'une manière absolue. Cela signifie que siégeront dans ce conseil d'administration un nombre égal de catholiques et de non-catholiques" ... "Une commission spéciale sera constituée dans laquelle les trois partis nationaux , qui sont garants de cet accord, seront représentés. Elle aura pour tâche de

.../...

veiller à l'esprit et à l'application exacte de l'accord qui doit nécessairement être conclu entre les deux institutions ou entre l'Etat et l'U.F.S.I.A. Cette commission devra prendre ses décisions à l'unanimité".

Il résulte de tout ce qui précède que le projet vise à réaliser la collaboration des noyaux universitaires existants et de la U.I.A. , dans le respect absolu des deux grandes tendances philosophiques, la tendance catholique et la tendance non catholique. Aussi le projet procède-t-il, tant dans sa structure que dans ses dispositions, de l'idée d'un enseignement supérieur pluraliste qui sera dispensé par le nouvel établissement d'enseignement à créer par la loi, à savoir l'U.I.A.

Pour qu'il soit satisfait au prescrit de l'article 17 de la Constitution, cet enseignement public, donné aux frais de l'Etat, devra dès lors être réglé par la loi. La collaboration envisagée est d'ailleurs irréalisable sans l'intervention du législateur et du Gouvernement. Enfin, les tâches et attributions de la nouvelle institution et de ses organes, ainsi que les droits et obligations de ses membres, devront être définis en termes normatifs.

Jusqu'à présent, il n'existe en Belgique aucun établissement d'enseignement de ce genre. En conséquence, une nouvelle construction juridique doit être élaborée. L'Accord tripartite déclare d'ailleurs à cet égard que "pareille collaboration entre l'enseignement de l'Etat et l'enseignement libre est une idée nouvelle et qu'il est donc clair qu'une nouvelle structure doit être trouvée pour concrétiser cette idée". Tel est l'objet du projet de loi.

.../...

Si l'Accord tripartite a fixé l'objectif à atteindre, il a aussi indiqué le moyen à mettre en oeuvre . Pour réaliser cette collaboration, qui ne peut se concevoir en dehors de l'équilibre philosophique dans les organes et les fonctions dirigeantes de l'U.I.A., il institue la règle de la parité.

La portée de la notion de parité résulte à suffisance de l'Accord tripartite et des dispositions du projet.

Son application implique nécessairement que les personnes susceptibles d'être appelées, soit d'office, soit par voie de nomination ou d'élection, à faire partie du conseil d'administration et du bureau permanent ou à exercer les fonctions de recteur et de vice-recteur de l'Institution ou celles de président et de vice-président du conseil d'administration devront être reconnues les unes comme catholiques, les autres comme non-catholiques, ou être ainsi qualifiées. Force sera donc de tenir compte, lors de la constitution du conseil et de ces organes, des convictions philosophiques des intéressés.

Si l'on veut parvenir à la collaboration recherchée par la création de l'U.I.A., on doit également admettre qu'en principe, la parité jouera un rôle important dans les nominations à effectuer au sein de l'Institution même, plus particulièrement en ce qui concerne les nominations du personnel enseignant et scientifique. La question demeure de savoir si, dans ce domaine, la règle de la parité devra être appliquée de manière aussi rigoureuse qu'à l'égard du conseil d'administration ou si, au contraire, elle n'aura qu'une valeur de directive.

.../...

La reconnaissance légale du principe de la parité comme l'un des fondements de la nouvelle institution et son application en vue de la constitution des organes de direction et des nominations de personnel sont de nature à susciter de sérieux problèmes touchant l'égale admissibilité des Belges aux emplois publics, garantie par l'article 6 de la Constitution, le respect de la liberté de pensée, de conscience, de religion et d'opinion, garanti par les articles 9 et 10 de la Convention européenne de sauvegarde des droits de l'homme et par les articles 14 et 15 de la Constitution, et sans doute aussi le respect de la vie privée, garanti par l'article 8 de la même convention, et la liberté d'association garantie par son article 11 et par l'article 20 de la Constitution.

Il est évident, en effet, que la prise en considération des convictions philosophiques des intéressés peut porter atteinte au droit au silence , qui doit être regardé comme un élément essentiel de la liberté de conscience et de religion, et au droit de ne pas adhérer à une confession déterminée ou à une communauté organisée, à tendance philosophique. Elle peut aussi aboutir à une intrusion dans la vie privée que chacun a le droit , en principe, de préserver contre l'ingérence de tiers et, plus spécialement, de l'autorité.

Il en résulte un double probléme.

*

* *

.../...

La première façon de poser le problème est la suivante :

Selon l'Accord tripartite,"la nouvelle institution, qui sera par la force des choses une institution libre, pourra prendre la forme d'une fondation ou d'une institution d'utilité publique". Dans cette conception, elle serait un établissement de droit privé.

Il en est tout autrement dans le projet, qui paraît concevoir l'U.I.A. comme une personne de droit public.

On peut rappeler à cet égard ce qu'écrit le professeur MAST : "Een privé-onderwijsinrichting mag met het oog op de bevordering van een bepaalde filosofische of godsdienstige levensbeschouwing worden ingericht (artikel 17 werd juist daartoe in de Grondwet opgenomen). Zij mag van de leden van haar onderwijspersoneel eisen dat zij die levensbeschouwing delen"(1).

Mais, dès lors que le projet confère à l'U.I.A. le caractère d'un établissement public, le problème se pose tout autrement. Aussi sont-ce plutôt les considérations de M. WIGNY relatives à l'accès aux fonctions et emplois publics qu'il convient de retenir ici : "Rien n'empêche d'exiger des conditions de capacité et d'idonéité. L'égalité n'est que juridique. L'intérêt public exige que les fonctionnaires aient les aptitudes nécessaires pour s'acquitter de leurs fonctions avec honneur et efficacité. Mais, d'autre part, la Constitution interdit rigoureusement

.../...

---

(1) Overzicht van het Belgisch grondwettelijk recht, p..401.

de faire des distinctions fondées sur la naissance ou les opinions. Devraient être réputées inconstitutionnelles toutes dispositions légales favorisant le recrutement des membres d'un parti ou d'une confession religieuse" (1).

En effet, si l'U.I.A. n'est pas conçue comme une institution "neutre", elle ne l'est pas davantage comme un établissement destiné à favoriser une seule idéologie. Elle est, au contraire, appelée à encourager la conception pluraliste, dans le respect des grandes tendances philosophiques. La question demeure, dès lors, de savoir si la prise en considération de la conviction personnelle des intéressés est chose admissible.

Il ne s'agit pas, en l'occurrence,d'un critère licite d'appréciation en vue de l'accession à l'emploi à conférer ou de la désignation à une fonction dans un établissement public qui est chargé d'une mission de droit public et où l'existence d'un large éventail d'opinions et de conceptions, sur les plans à la fois philosophique et politique, est jugée utile.

Dans le système du projet, les convictions philosophiques du candidat, qu'elles soient de notoriété publique, affirmées spontanément ou constatées à la suite d'une enquête, constituent une condition de nomination aux fonctions dirigeantes et il en sera inévitablement tenu

.../...

---

(1) Droit constitutionnelpp. 303 et 304.

compte pour la détermination de l'équilibre qu'il conviendra d'observer aussi parmi le personnel enseignant et scientifique.

Dès lors que l' "U.I.A." est conçue comme une personne morale de droit public, la question se pose nécessairement de savoir si pareille enquête se concilie avec les dispositions précitées de la Constitution et de la Convention européenne de sauvegarde des droits de l'homme.

Il est vrai que les droits prévus aux articles 8, 9, 10 et 11 de cette Convention n'ont pas de valeur absolue. Chacun de ces articles dispose, en effet, en son paragraphe 2, que ces droits peuvent faire l'objet de certaines restrictions, pourvu :

a) qu'elles soient édictées par la loi;

b) qu'elles soient nécessaires dans une société démocratique;

c) qu'elles soient prévues en vue de la défense d'un certain nombre d'intérêts respectables énumérés limitativement.

Bien que les restrictions autorisées soient formulées dans chacun de ces articles, en termes relativement larges, le caractère limitatif de l'énumération résulte à suffisance du texte même des dispositions et de la genèse de la convention.

Dans l'hypothèse où le projet porte effectivement atteinte aux droits garantis par les articles précités de la Convention, il y a lieu de se demander s'il est, en l'occurrence, satisfait aux conditions auxquelles le paragraphe 2 de chacun de ces articles subordonne d'éventuelles

.../...

mesures restrictives. Il faut de plus que ces restrictions soient également conciliables avec les prescriptions constitutionnelles lorsque les garanties accordées par celles-ci sont plus étendues, dans leur application, que ce que prévoient les articles précités de la Convention (voir aussi l'article 60 de la Convention).

En tout état de cause, il reste une difficulté non négligeable, qui découle de la nature même du critère appliqué. La parité est, en effet, fondée sur l'équilibre entre catholiques et non catholiques. Que cet équilibre - ainsi qu'il a déjà été dit - doive être conçu comme une norme toujours impérative ou ne doive être considéré, dans certains cas, que comme un principe à respecter effectivement, l'absence de critère est de nature, dans l'une comme dans l'autre hypothèse, à susciter des difficultés. Pour se faire une idée des difficultés que peut comporter la constatation des convictions philosophiques individuelles, il suffit de se reporter à l'exposé qui a été fait à la réunion du Sénat du 4 juin 1970 au sujet de l'article 6bis de la Constitution et à un débat similaire qui eut lieu à la Chambre des Représentants le 24 juin 1970.

Ainsi donc, dans la première approche du problème, le moyen retenu par le projet, à savoir la parité, apparaît-il comme contraire, dans son application, à la liberté de pensée, de conscience, de religion , d'opinion ou d'association ainsi qu'au droit au respect de la vie privée, qui sont considérés comme essentiels par notre société.

*

* *

.../...

La deuxième approche du problème, sans nier l'importance des principes invoqués, envisage plutôt le but poursuivi et se montre davantage préoccupée des nécessités de notre évolution sociale. Sans doute, la société moderne doit-elle respecter toute conviction philosophique, idéologique ou religieuse et sauvegarder le principe de l'égalité devant la loi, consacré par l'article 6 de la Constitution. Dès lors, le législateur ne peut-il, en principe, pas plus que les autres autorités, établir des discriminations parmi les tendances précitées. Les choses peuvent cependant se présenter autrement lorsqu'il s'agit de questions culturelles où l'Etat ne peut pas se borner à jouer un rôle purement passif mais doit intervenir de manière active et positive. Le législateur et le Gouvernement sont ainsi amenés à tenir compte des convictions philosophiques plutôt que de les ignorer. Ils ont le devoir, non seulement de reconnaître la pluralité des tendances philosophiques, mais encore celui de laisser celles-ci s'exprimer.

Si l'on admet cela, il n'est pas contraire au droit public que la manifestation de ces diverses tendances soit organisée par la loi et par le Gouvernement, plus particulièrement lorsque, comme c'est le cas ici, elle se réalise par voie de collaboration au sein d'un seul et même établissement d'enseignement.

C'est principalement dans des services publics chargés d'une mission culturelle que la composition des organes de direction sur une base pluraliste prévoyant l'intervention dans une proportion déterminée, des tendances les plus représentatives, est sans doute le plus indiquée. En d'autres mots, lorsqu'il s'agit de services qui sont soumis en permanence aux impulsions des grands courants d'idées auxquelles ils doivent continuellement réagir et

.../...

qui nécessitent, dans une mesure toute particulière, la confiance des groupes philiosophiques et politiques intéressés, comme du public en général.

C'est dans cette optique que le législateur a conçu l'organisation des instituts de la Radiodiffusion-télévision belge, en mettant au point, ainsi qu'en témoignent les articles 5 à 11 et 14 à 17 de la loi du 18 mai 1960, un système qui prévoit , pour la composition de leurs conseils d'administration et de leur conseil général (1), une proportionnalité déterminée à base pluraliste . Dans le même ordre d'idées, un accord tripartite du 2 août 1960 allait ensuite prévoir qu'une certaine répartition entre les grands courants d'idées devrait, de même, être respectée lors de la nomination des fonctionnaires dirigeants de ces instituts (2). Selon un arrêt de la 7ème Chambre du Conseil d'Etat du 27 juillet 1968, cette pratique, qui implique nécessairement que "l'opinion politique" des candidats soit prise en considération en vue de réaliser lors de ces nominations un "équilibre politique et philosophique déterminé", n'est pas à considérer comme "légalement inadmissible " (3).

.../...

(1) Doc. parl. Sénat, 1958-1959, n° 317, p. 3.
Ibid. 1959-1960, n°119,pp. 11 et 45.
Doc. parl. Chambre, 1959-1960, n°439-4, pp.5 et 11.

(2) Annales parl. Chambre, 1960-1961, séances du 24 janvier 1961 et du 6 juin 1961.

(3) Recueil des arrêts et avis du Conseil d'Etat, loc. cit., en particulier les pages 680, 681.

L'organisation de l'"Universitaire Instelling Antwerpen" sera manifestement fondée sur des principes similaires, la nécessité d'une stricte égalité dans la représentation des "catholiques", d'une part, et des "non-catholiques", d'autre part, étant soulignée ici avec plus de netteté encore.

Dans cette seconde approche du problème, on peut donc estimer que la parité proposée pour l'"Universitaire Instelling Antwerpen" n'est pas contraire à la liberté de pensée, de conscience, de religion, d'opinion ou d'association , ni au droit au respect de la vie privée, et considérer plutôt qu'elle est de nature à mieux assurer le respect de ces droits et libertés dans l'enseignement et dans la recherche pratiqués au sein de la nouvelle institution, puisqu'elle vise essentiellement à empêcher qu'un des deux groupes philosophiques importants n'y acquière une place prépondérante, de nature à mettre ces droits et libertés en danger.

Que les membres des organes de gestion ou du personnel de l'Institution seront dès lors considérés, sur le plan de cette "parité", soit comme "catholiques" soit comme "non catholiques", signifiera donc uniquement que ces personnes semblent suffisamment acceptables soit à l'un soit à l'autre groupe pour figurer, dans le système de l'Institution, au titre de personnalités représentatives de l'une ou de l'autre tendance. Leurs droits et libertés propres n'en sont pas affectés dans leur essence; ceux des autres, et du public en général, n'en sont que mieux préservés.

.../...

Mais il est évident que des difficultés pourraient surgir si certains membres des organes de direction et sans doute aussi du personnel venaient à créer une situation qui rompe la parité, en faisant usage de leur droit de changer de religion ou de conviction, ou en cessant, de toute autre manière, d'être représentatifs de la tendance à laquelle ils appartenaient jusque là.

*

* *

Le Conseil d'Etat est d'avis qu'il s'agit d'une antinomie qui, en fait, touche à des principes fondamentaux de la société, à savoir, d'une part, la sauvegarde du droit de l'individu de ne pas avoir à rendre compte de ses convictions philisophiques, idéologiques ou religieuses lorsqu'il désire exercer une activité dans un établissement chargé d'un service public et, d'autre part, la conception que le meilleur moyen, pour la société, de servir lesdites libertés et d'assurer leur entier développement est d'organiser l'enseignement et la recherche de manière que les grands courants idéologiques puissent s'exprimer de manière efficace et objective, avec les garanties nécessaires.

Le Conseil d'Etat n'aperçoit pas quels critères juridiques de droit positif ou de principe il pourrait invoquer pour faire prévaloir l'une ou l'autre de ces conceptions. Il lui semble que le choix appartient au législateur, qui devra en outre énoncer dans la loi les normes qui découlent de l'option prise et régiront la matière.

Le Conseil d'Etat renvoie à ce propose aux considérations de l'exposé des motifs selon

.../...

lesquelles "le Gouvernement dépose le projet au Parlement en exécution de l'accord, pour autant qu'il soit possible de le faire (légalement)" ce dont il est permis d'inférer que, de l'avis du Gouvernement également, la question soulevée ci-dessus doit être tranchée au préalable par le législateur.

II.

EXAMEN DES ARTICLES.

Article 1er.

Cet article n'a d'autre portée juridique que de créer l'"Universitaire Instelling Antwerpen" sous la forme d'un établissement doté d'une personnalité civile propre chargé de dispenser l'enseignement universitaire en vue de la collation des grades énumérés à l'article 4.

Mieux vaudrait n'énoncer le principe de la collaboration prévue entre les trois établissements universitaires qu'après avoir réglé la création et le fonctionnement de l'"Universitaire Instelling Antwerpen". Il s'indique, dès lors, de grouper les dispositions relatives à cette collaboration et à la programmation générale de l'enseignement universitaire à Anvers sous un titre distinct.

Article 2.

En vertu de cet article, le siège administratif de l'"Universitaire Instelling Antwerpen" est établi dans l'arrondissement d'Anvers; c'est manifestement l'arrondissement administratif qui est visé en l'occurrence.

.../...

Il n'en sera pas pour autant interdit à l'"Universitaire Instelling Antwerpen" de disposer d'établissements d'enseignement universitaire en dehors de l'arrondissement d'Anvers.

Article 3.

L'alinéa 1er de cet article parle de la "liberté académique". Il entend par là affirmer le principe, non écrit, de la liberté en matière d'enseignement et d'examen, principe qui est de l'essence même de l'enseignement universitaire et dont l'application doit pouvoir être poursuivie sans entraves dans la nouvelle institution.

Par souci de clarté, il est suggéré de formuler ce principe comme suit : "L'enseignement et la recherche sont libres. Ils sont pratiqués dans le respect de l'objectivité du savoir et de la tolérance ".

L'alinéa 2, prévoyant que le néerlandais est la langue de l'enseignement et la langue administrative de la nouvelle institution, gagnerait à être complété par la disposition suivante :

"Toutefois, les cours, travaux et exercices pratiques ayant pour objet une autre langue nationale ou une langue étrangère, peuvent être faits dans cette langue" (voir la loi du 28 avril 1953 sur l'organisation de l'enseignement universitaire par l'Etat, article 4bis, alinéa 2).

Article 4.

Cet article énumère, de manière limitative, les facultés qui sont créées au sein de l'"Universitaire Instelling Antwerpen" ainsi que les grades légaux et les

.../...

grades scientifiques correspondants que l'établissement peut conférer. L'"Universitaire Instelling Antwerpen" est autorisée à conférer le grade scientifique de licencié en sciences politiques et sociales, ce qui suppose l'organisation, à la faculté de droit ou à celle des philosophie et lettres, des études conduisant à ce grade. Le projet ne précise cependant pas les différentes orientations que cette licence peut comporter.

*

* *

La dénomination des grades académiques relatifs aux sciences n'est pas conforme aux lois coordonnées sur la collation des grades académiques et le programme des examens universitaires.

En habilitant l'"Universitaire Instelling Antwerpen" à conférer les grades légaux le projet a pour effet de l'assimiler à une université. Il convient dès lors de mentionner l'"Universitaire Instelling Antwerpen" à l'article 37 des susdites lois, parmi les établissements assimilés aux universités.

De plus, il y a lieu de compléter , pour ce qui est de la délivrance du diplôme de licencié et de docteur en sciences politiques et sociales, la loi du 11 septembre 1933 sur la protection des titres d'enseignement supérieur.

Enfin, le projet omet de désigner l'autorité qui sera compétente pour fixer les conditions générales de délivrance des diplômes scientifiques.

*

* *

.../...

Les dispositions qui règlent le développement ultérieur de l'enseignement universitaire à Anvers seraient mieux à leur place au titre II, ainsi qu'il a été observé lors de l'examen de l'article 1er du projet.

Article 5.

Le conseil d'administration devra être composé, comme il est déjà dit ci-avant, d'un nombre égal de "catholiques" et de "non-catholiques". Mais comment réaliser cette parité ? Si aucune difficulté ne se présente en ce qui concerne les membres nommés directement par le Roi, tels le recteur et le vice-recteur de l'institution ou le président et le vice-président de son conseil d'administration, il n'en va pas de même pour ce qui est des représentants du personnel désignés par voie d'élection. La solution de ce problème dépend du reste aussi de la question de savoir si la parité doit être réalisée globalement ou au sein de chaque groupe.

Prescrire, comme le fait le projet, que deux membres seront chaque fois élus simultanément dans chaque groupe peut constituer un premier pas vers la solution de ce problème.

Ni le projet ni l'exposé des motifs ne définissent les mots "catholique" ou "non-catholique".

Dans l'hypothèse où la parité doit s'entendre de la possession individuelle par l'intéressé de la qualité de catholique ou de non-catholique, il est indispensable de définir , dans le texte du projet, l'une ou l'autre de ces notions.

.../...

Si, en revanche, elle doit s'entendre de la représentativité de l'intéressé au regard des différents groupes philosophiques, pareille difficulté n'est pas à craindre.

Le décret du 30 décembre 1809, en vertu duquel les membres du conseil de la fabrique d'église doivent être catholiques, n'a pas défini ce terme. Ce décret est toutefois interprété de telle sorte que, pour pouvoir être considéré comme catholique, il ne suffit pas d'être baptisé. Encore faut-il pratiquer le culte catholique romain, question de fait qui ne suscite aucune difficulté (voir Pandectes belges, V° Fabrique d'Eglise, n^os 118 et 119).

En ce qui concerne plus particulièrement les membres "désignés d'office", il convient d'observer que le projet omet de dire qui désignera le membre du conseil d'administration du R.U.C.A.

*
* *

Selon le fonctionnaire délégué, les représentants des différents groupes du personnel seront désignés, non pas par l'assemblée générale du personnel intéressé, mais par l'ensemble des membres du personnel. Ces opérations électorales ne seront donc pas, de par leur nature, le fait d'une autorité administrative et ne sauraient, comme telles, être considérées comme des "actes" d'autorités administratives .

En vertu du dernier alinéa du b, le conseil d'administration détermine les règles d'organisation de ces élections. La compétence ainsi attribuée n'implique pas

.../...

le pouvoir de désigner la juridiction appelée à statuer sur les litiges qui pourraient surgir quant à la légalité des élections. Il appartient dès lors au législateur de déterminer la juridiction qui sera compétente pour veiller à la régularité des élections et pour en constater le résultat, commecelle qui tranchera les litiges éventuels. Il s'indiquerait aussi que le Roi établisse le règlement des élections.

Bien que le secret du scrutin, le suffrage universel et l'élection directe des représentants soient des principes généralement admis, il conviendrait néanmoins de les réaffirmer expressément dans la loi.

*

* *

En ce qui concerne les membres "représentant les milieux publics, économiques, sociaux et culturels de l'agglomération anversoise", le Conseil d'Etat attire l'attention du Gouvernement sur le fait que l'article projeté n'énonce ni les critères ni les modalités à suivre aux fins de la détermination plus précise de ces milieux. Il ne fixe pas davantage le nombre de sièges revenant à chaque "milieu".

L'application conjuguée de la règle de la parité au sein du conseil d'administration et de la règle relative à la représentativité des milieux en cause, peut être source de difficultés.

En vertu de l'avant-dernier alinéa de l'article 5, le Ministre doit examiner au préalable avec la commission des membres du Parlement les différentes candidatures aux fonctions de recteur et de vice-recteur de l'Institution

.../...

ainsi que celles aux fonctions de président et de vice-président du conseil d'administration.

Selon l'exposé des motifs, il s'agit d'une concertation (overleg - accord) entre le Ministre compétent et la commission en vue de la réalisation de la parité philosophique dans ces fonctions.

Ainsi qu'il a déjà été observé, la commission est à considérer comme un organe de contrôle politique plutôt que comme un organe académique.

Aussi serait-il préférable que les attributions de la commission de membres du Parlement soient toutes réunies en un seul article.

Article 6.

Figurant à la section "Composition et nomination", cet article devrait se borner à régler la composition du bureau permanent. La définition qu'il donne de la mission dévolue à ce bureau serait opportunément incorporée dans l'article 12 du projet, qui fixe les attributions de ce bureau.

L'alinéa dernier déclare l'entrée en fonction du bureau permanent effective dès que les membres qui en font partie d'office ont été désignés.

Selon les précisions fournies par le fonctionnaire délégué, cette disposition vise, non pas le bureau permanent , mais le conseil d'administration . Il y aurait du reste avantage à l'inclure dans l'article 42, étant donné qu'elle règle une situation provisoire.

.../...

Article 7.

La commission des membres du Parlement est composée autrement que ne l'annoncent l'Accord tripartite et l'exposé des motifs. Chaque liste de l'arrondissement d'Anvers qui compte au moins deux élus à la Chambre des Représentants aura deux représentants à la commission.

Le projet omet de préciser par qui les membres de la commission seront désignés. Reconnaître un droit de représentation à une "liste" est, d'autre part, malaisé.

Article 8.

Selon les explications du fonctionnaire délégué, le recteur et le vice-recteur sont nommés par le Roi sur une liste triple présentée par l'assemblée générale des conseils de facultés.

Ces fonctions sont réservées aux professeurs ordinaires , qui doivent faire acte de candidat.

Pour la proposition des trois candidats aux fonctions de recteur et de vice-recteur, les membres de l'assemblée générale ne disposent que d'une voix.

La désignation des candidats se fait en un seul tour de scrutin. Sont proposés les trois candidats ayant recueilli le plus de voix.

.../...

Toutefois, si aucun des candidats n'a remporté la majorité absolue des voix émises, il est procédé à un nouveau tour de scrutin pour départager les deux candidats les mieux classés. Est proposé comme premier candidat, celui qui a obtenu le plus de voix à ce second tour.

Le texte proposé à la fin de l'avis traduit plus exactement les intentions du Gouvernement.

Article 9.

En vertu de l'alinéa 1er de cet article, les "membres du personnel enseignant nommés full-time" sont membres du conseil de faculté. La question est de savoir qui peut être considéré comme membre du personnel enseignant "full-time".

En vertu de l'article 18, alinéa 4, remplissent cette condition dès que leur charge comporte au moins cinq heures par semaine, les professeurs et chargés de cours.

Il y a lieu d'en déduire que les professeurs ordinaires, dont la charge comporte toujours au moins cinq heures, sont eux aussi full-time et, partant, membres du conseil de faculté, d'autant qu'ils n'exercent aucune autre activité rémunérée absorbant une grande partie de leur temps.

Toutefois, sera également membre du conseil de faculté, le professeur extraordinaire dont la charge comporte

.../...

cinq heures mais qui, de surcroît, exerce une autre activité rémunérée absorbant une grande partie de son temps.

Si cette interprétation de la notion de membre du personnel enseignant nommé "full-time" est la bonne, il s'indique de définir expressément ces différentes catégories de personnel enseignant.

Le projet ne fixe pas le nombre des représentants du personnel scientifique et des étudiants.

D'autre part, le règlement d'ordre intérieur dont il est question à l'article 9 doit-il s'entendre de la décision que le conseil d'administration prendra en exécution du dernier alinéa de l'article 5, b ?

Article 11.

Le conseil d'administration est compétent pour gérer et administrer les affaires de l'Institution dans son ensemble, pour autant que la loi ne les ait pas attribuées expressément à une autre autorité académique de l'Institution. Il en découle que la compétence que la loi en projet confère à d'autres autorités académiques, est toujours d'interprétation restrictive. Aussi l'énumération que l'alinéa 2 de l'article donne des attributions du conseil d'administration est-elle purement énonciative.

L'alinéa 2 dispose au 12 : "Il (le conseil d'administration) fixe les conditions et limites dans lesquelles des délégations de pouvoirs peuvent être accordées".

.../...

Cette disposition est rédigée en termes tellement généraux qu'elle permet au conseil d'administration de déléguer tout ou partie de ses pouvoirs et ce pour n'importe quelle affaire intéressant l'Institution, tant à une autre autorité académique ou à un fonctionnaire de l'Institution qu'à des tiers et alors même que le principe de la parité s'en trouverait compromis.

Elle gagnerait à être formulée comme suit :

"Le conseil d'administration peut déléguer certains de ses pouvoirs au bureau permanent; cette délégation est révocable à tout moment".

Article 12.

Aux termes de cet article, le bureau permanent prend toutes les mesures urgentes et assure la direction journalière dans les limites des délégations consenties par le conseil d'administration et conformément aux règlements rédigés par le conseil.

Les attributions du bureau permanent ne sont dès lors pas délimitées avec netteté, d'autant que le conseil d'administration peut toujours lui déléguer les siennes.

L'article ne prévoit pas que les mesures que le bureau permanent aurait prises en cas d'urgence doivent être portées à la connaissance du conseil ni que celui-ci peut modifier ou rapporter, pour autant qu'elles n'aient pas été exécutées, les mesures que le bureau a

.../...

arrêtées dans ces conditions. Une lacune analogue se constate en ce qui concerne les décisions que le bureau permanent aurait prises en exécution des pouvoirs qui lui ont été délégués par le conseil.

Tous ces points sont réglés dans le texte proposé à la fin du présent avis.

Article 13.

Pour les motifs exposés ci-avant, il est recommandé d'insérer cet article dans le chapitre V .

Article 14.

Selon le texte du projet, le président du conseil d'administration a aussi bien la direction générale que la "gestion journalière" de l'Institution.

La notion de "gestion journalière" n'est pas définie. C'est là une lacune, puisque le bureau permanent, qui est présidé par le président, assume, quant à lui, "la direction quotidienne". Les pouvoirs du président et du recteur ne sont pas davantage définis avec netteté : le premier a la direction générale et représente l'Institution dans les questions judiciaires et extrajudiciaires, le second représente la "communauté universitaire". Cette dernière notion, qui n'est pas claire par elle-même, doit être précisée.

.../...

Article 15.

Il est recommandé, par souci de clarté, de consacrer aux attributions de l'assemblée générale des conseils de facultés et à celles des conseils de facultés eux-mêmes deux articles distincts.

L'assemblée générale des conseils de facultés n'a-t-elle d'autre pouvoir que celui de prononcer des sanctions académiques et de présenter la liste des candidats aux fonctions de recteur et de vice-recteur ? Le projet ne détermine ni l'échelle des sanctions ni les personnes qui peuvent encourir des sanctions.

Il ne règle pas non plus la composition de l'assemblée générale des conseils de facultés.

Article 16.

Cet article forme avec l'article suivant une section intitulée : "Le statut du président et du vice-président". Le statut gagnerait à être complété par les dispositions relatives à l'autorité investie du pouvoir de nomination, à la durée du mandat et aux incompatibilités qui figurent à l'article 7.

Article 17.

En vertu de l'alinéa 2, les règles applicables aux professeurs ordinaires s'appliquent également au président et au vice-président, s'ils accomplissent des prestations militaires.

.../...

Dans l'enseignement de l'Etat , il n'existe pas de règles spéciales applicables aux professeurs ordinaires accomplissant des prestations de l'espèce.

La question se pose dès lors de savoir quelles sont les règles spéciales visées par le projet.

Article 18.

C'est la première fois que mention est faite dans une loi, d'un "département" dont un professeur ordinaire aurait la direction. Le projet omet toutefois de préciser le sens des mots "service" et "département".

Seuls les membres du personnel enseignant nommés "full-time" font partie du conseil de faculté. Il conviendrait de le dire expressément.

Article 19.

Disposition essentiellement temporaire, l'alinéa 3 serait mieux à sa place dans le chapitre où figurent les dispositions de cette nature.

Il s'indique de préciser la notion de "fonction principale". S'il faut entendre par là une charge comportant au moins cinq heures par semaine, il importerait de le dire expressément.

Article 20.

La nomination en qualité de membre du personnel enseignant se fait "selon les conditions établies par les lois et règlements".

.../...

Selon l'exposé des motifs, le Gouvernement entend "faire valoir autant que possible, pour le personnel de l'U.I.A., des dispositions qui tiendront compte de celles qui s'appliquent au personnel des universités de l'Etat et les centres universitaires".

Il y a lieu d'inférer de là que les mots "selon les conditions établies par les lois et règlements" visent la loi du 28 avril 1953 sur l'organisation de l'enseignement universitaire par l'Etat. Il est dès lors suggéré de reproduire dans l'article les dispositions de la loi que l'on envisage de rendre applicables.

Article 22.

La nomination du chargé de cours associé comme professeur associé est entièrement subordonnée à l'initiative du professeur ordinaire ou extraordinaire intéressé. Ne serait-il pas préférable de conférer un pouvoir aussi exceptionnel au conseil de faculté, comme c'est le cas dans les universités de l'Etat ?

*

* *

Enfin, il convient d'observer qu'en ce qui concerne la nomination du chargé de cours associé, le projet ne prescrit que l'avis motivé de la faculté compétente. Il n'est pas question de l'avis du professeur ordinaire ou extraordinaire auprès duquel le chargé de cours associé

.../...

devra exercer ses fonctions . Sur ce point aussi, le projet devrait être complété en vue d'une application analogique de la loi du 28 avril 1953 .

Articles 23 à 28.

Ces articles habilitent le conseil d'administration à fixer, d'une part, la rémunération du personnel enseignant (articles 23 et 24), d'autre part, le statut du personnel scientifique (articles 26 et 27), du personnel administratif, du personnel scientifique auxiliaire et du personnel technique auxiliaire (article 28).

L'article 25 étend aux membres du personnel enseignant de l'U.I.A. les dispositions de la loi du 30 juillet 1879 concernant l'éméritat pour les professeurs de l'enseignement supérieur.

En ce qui concerne la rémunération du personnel enseignant, le pouvoir attribué au conseil d'administration est soumis à la restriction que la rémunération fixée ne peut dépasser celle des membres du personnel enseignant des universités de l'Etat, telle qu'elle est réglée par les articles 36, 37, 38, 39bis, 39ter, 39quater, 41bis, 42, 43 et 44 de la loi du 28 avril 1953 sur l'organisation de l'enseignement universitaire par l'Etat. Au sujet du personnel scientifique et du personnel administratif, du personnel scientifique auxiliaire et du personnel technique auxiliaire, la loi en projet se borne à disposer que le conseil d'administration aura à tenir compte d'une part, du statut des agrégés, des répétiteurs et du personnel scientifique des universités de l'Etat, d'autre part, du statut des agents de l'Etat.

.../...

Les articles 26 et 28 se réfèrent expressément au "cadre fixé annuellement du personnel scientifique et du personnel administratif, du personnel scientifique auxiliaire et du personnel technique auxiliaire". Ils omettent toutefois de désigner l'autorité qui sera compétente pour fixer ce cadre.

Le projet ne prévoit pas, comme il le fait pour le personnel enseignant, un régime de pension pour le personnel non enseignant de l'Institution.

Il ne règle pas non plus le cas où le conseil d'administration négligerait d'élaborer, en tout ou en partie, les statuts qui lui sont confiés.

Le projet comporte donc un certain nombre de lacunes.

Le problème que soulèvent toutefois ces articles est avant tout celui de savoir si, en s'en remettant de la manière dont il le fait au conseil d'administration de l'U.I.A., de la détermination de la totalité du statut des différentes catégories du personnel de l'Institution ou d'une partie essentielle de celui-ci, le projet répond adéquatement au prescrit de l'article 17 de la Constitution.

Ainsi qu'il a déjà été noté, l'Institution était conçue à l'origine, dans l'Accord tripartite, comme un établissement de droit privé qui jouirait d'une large autonomie et exercerait, dès lors, en tant que législateur interne, des pouvoirs étendus.

.../...

Le projet conférant à l'U.I.A. le caractère d'un établissement de droit public, le problème se trouve situé tout entier dans le cadre de l'article 17 de la Constitution.

Cet article place, en effet, les questions de l'enseignement donné aux frais de l'Etat, dans la compétence du pouvoir législatif. Ceci implique que ce pouvoir ne saurait se décharger sur un autre organe de l'Etat du soin de formuler les règles fondamentales qui doivent être à la base de cet enseignement. Au nombre de celles-ci, il faut compter les modalités essentielles du recrutement du personnel de l'Institution, de son statut administratif et pécuniaire, du régime des pensions.

Cela n'a pas échappé aux auteurs du projet pour ce qui concerne les pensions du personnel enseignant, et c'est bien ainsi aussi que la loi du 28 avril 1953 a compris les choses en ce qui concerne les universités de l'Etat.

Se borner à dire que la rémunération des membres du personnel enseignant de l'U.I.A. ne pourra excéder celle prévue pour les membres du personnel enseignant des universités de l'Etat, d'une part, et que, lors de l'établissement du statut des membres du personnel des autres catégories, il faudra tenir compte de telle loi ou tel arrêté royal, d'autre part, ce n'est pas énoncer les règles fondamentales propres à la matière. C'est en abandonner le soin à l'autorité déléguée en lui traçant, dans le premier cas, une limite en-deça de laquelle elle se meut librement et en lui fixant, dans les autres, des points de référence qui ne la lient pas de façon un tant soit peu précise.

.../...

Quant à l'autorité déléguée, s'il est conforme à l'organisation constitutionnelle des pouvoirs que le législateur charge le Roi d'achever selon ses directives une oeuvre normative que la Constitution réserve en principe à la loi, on ne saurait en dire autant de l'attribution d'une telle mission au conseil d'administration d'un établissement public.

Un organisme de cette espèce constitue une personne de droit public distincte de l'Etat. Il ne participe pas à l'exercice des pouvoirs tel que la Constitution l'a organisé et ne répond pas de ses actes devant les Chambres législatives.

On conçoit dès lors difficilement, dans l'interprétation généralement admise de l'article 17 de la Constitution , que le législateur se décharge sur un organisme de cette nature du soin de prendre des mesures qui lui sont constitutionnellement réservées . Mesures qui, de surcroît, concernent l'organisation même de l'établissement public en cause.

Charger de ce soin le Roi offre de plus l'avantage de lui permettre de maintenir le parallélisme entre le régime des universités de l'Etat et celui de l'établissement public en cause.

Le texte proposé ci-après par le Conseil d'Etat pour les articles 23 et suivants du projet tient compte de ces considérations.

.../...

Article 25.

Il semble préférable que cet article modifie les dispositions de la loi du 30 juillet 1879 au lieu d'étendre cette loi aux membres du personnel enseignant de l'Institution.

*
* *

Le projet ne contient aucune disposition concernant le statut des étudiants (cfr. les articles 56 à 60 de la loi du 28 avril 1953 relative à l'organisation de l'enseignement supérieur dans les universités de l'Etat).

*
* *

Article 29.

Les alinéas 1er et 2 déterminent le statut du "secrétaire général" , tandis que l'alinéa 3 fixe le traitement du "secrétaire permanent".

Comme il s'agit manifestement d'une seule et même fonction, il convient de remplacer les mots "secrétaire permanent" par les mots "secrétaire général". Dans le texte néerlandais, on écrira partout "secretaris-generaal".

Article 30.

En disposant que l'Institution est financée par "des emprunts et des dotations de l'Etat", le projet exclut tous autres emprunts, notamment les emprunts contractés auprès de la Caisse générale d'épargne et de retraite.

Il n'est guère admissible, d'autre part, que les emprunts fassent partie des ressources ordinaires de l'Institution.

.../...

L'U.I.A. étant un établissement public qui est chargé d'un service public et qui ne peut poursuivre un but lucratif, il conviendrait de préciser les mots "tout autre revenu propre" par l'indication de la source de ces revenus.

Article 31.

Il va sans dire que les fonds revenant à l'Institution seront versés à son compte. L'article est dès lors superflu.

Article 32.

Il résulte du rapprochement de l'alinéa 2 et de l'alinéa 3 de cet article que la formule "restent la propriété de l'Etat", utilisée à l'alinéa 2, est la bonne et que les mots "in het bezit van het Rijk" , qui figurent dans le texte néerlandais de cet alinéa, doivent dès lors être remplacés par "blijven eigendom van het Rijk".

Article 34.

Le projet omet de préciser la nature de la décision que le Ministre est appelé à prendre lorsque l'avant-projet du budget lui est soumis. En vertu de l'article 11, 2°, du projet, il appartient au conseil d'administration d'élaborer le budget.

Pour clairement déterminer la procédure à suivre en cette matière, il y aurait lieu de disposer que le budget, élaboré par le conseil d'administration, est soumis à l'approbation du Ministre compétent.

.../...

Article 36.

La surveillance des comptes de l'U.I.A. telle que l'article l'organise est loin d'être parfaite; il y aurait notamment lieu de prévoir que les comptes de l'U.I.A. sont soumis au contrôle de la Cour des Comptes, laquelle devrait, de surcroît, pouvoir se livrer à une enquête sur place.

Article 37.

Le budget et la comptabilité de l'U.I.A. doivent être, l'un et l'autre, établis conformément à l'arrêté royal du 16 septembre 1966. Aussi la disposition relative au budget, qui fait l'objet de l'article 34, alinéa 2, et celle de l'article 37 devraient-elles être fusionnées.

Article 39.

En obligeant le Commissaire du Gouvernement à exercer un recours lorsque le conseil d'administration ou le bureau permament prennent une décision contraire à la loi ou à l'intérêt général, le projet s'écarte du régime actuellement en vigueur dans les universités de l'Etat et prive le Commissaire du Gouvernement de la libre appréciation de l'opportunité d'un recours.

Afin de permettre à l'organe de direction de justifier sa décision à l'égard du Ministre, il y aurait lieu de prescrire que le Commissaire du Gouvernement, lorsqu'il notifie son recours à l'organe de direction, doit en indiquer les motifs. L'organe de direction doit être mis en mesure de faire valoir son point de vue auprès du Ministre.

.../...

Le texte du projet omet également de préciser le point de départ du délai de quatre jours.

*

* *

La disposition aux termes de laquelle "les achats de plus de 40.000 francs doivent être visés (pour l'engagement de la dépense) par le commissaire du Gouvernement " confère à ce commissaire un pouvoir très étendu . Aucun recours n'est ouvert contre son refus de viser.

*

* *

C'est parce qu'il reprend trop littéralement l'article 50 de la loi du 28 avril 1953 que l'alinéa 4 parle d'un "conseil académique". Un tel conseil n'existe pas dans l'Institution; c'est l'assemblée générale des conseils de facultés qui doit être visée.

Article 40.

Les pouvoirs que cet article attribue à l'inspecteur des Finances sont exceptionnels (voir, entre autres, l'arrêté royal du 5 octobre 1961 portant organisation du contrôle administratif et budgétaire). Conférer aux inspecteurs des Finances les mêmes pouvoirs qu'au commissaire du Gouvernement, revient à instituer un second commissaire du Gouvernement, dont la compétence est, il est vrai, plus restreinte. Le projet ne dit pas si le Ministre de l'Education nationale, auprès duquel l'inspecteur des Finances a pris son recours, est ou non tenu de recueillir l'avis du Ministre du Budget (voir entre autres les articles 9 et 10 de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public).

.../...

D'autre part, en prévoyant que l'inspecteur des Finances agit en collaboration avec le commissaire du Gouvernement, le projet subordonne l'exercice des pouvoirs de l'inspecteur à l'accord du commissaire.

Article 43.

Tel qu'il est rédigé, l'article permet la désignation comme recteur et vice-recteur, de personnes qui ne font pas partie du personnel enseignant.

Article 44.

A quel instant une faculté doit-elle être considérée comme "organisée" avec ses différents cours ? Pour l'application de l'article, il est indispensable de pouvoir déterminer cet instant.

Article 45.

La règle de la parité ne pourra être respectée au conseil d'administration qu'à condition que les représentants des facultés y siègent pour la première fois lorsque les quatre facultés seront organisées.

Mieux vaut omettre l'alinéa 2. Il se réfère à des mandats déjà attribués en application du règlement d'ordre intérieur. De tels mandats ne sont pas prévus par le projet.

.../...

Article 46.

Il est superflu de préciser que la première année académique commence le 1er octobre suivant l'entrée en vigueur de la loi.

*

* *

Sous réserve des considérations et observations formulées dans la première partie du présent avis, le Conseil d'Etat propose d'adopter pour le dispositif le plan et la rédaction ci-après :

P L A N .

Titre I. L'"Universitaire Instelling Antwerpen".

Chapitre I.- Création, siège et mission.
Articles 1er, 2 et 3.

Chapitre II.- Des autorités académiques.
Articles 4 et 5.

Section 1ère. - Composition et modalités de nomination.

Article 6 (le conseil d'administration).
Article 7 (le bureau permanent).
Article 8 (le recteur et le vice-recteur).
Article 9 (l'assemblée générale des conseils de facultés)
Article 10 (le conseil de faculté)
Article 11 (le président, le vice-président et le secrétaire des conseils de facultés).

.../...

Section 2. Attributions des autorités académiques.

Article 12 (les attributions du conseil d'administration).
Article 13 (les attributions du bureau permanent)
Article 14 (les attributions du président et du vice-président du conseil d'administration, du recteur et du vice-recteur).
Article 15 (les attributions de l'assemblée générale des conseils de facultés).
Article 16 (les attributions du conseil de faculté, du président, du vice-président et du secrétaire du conseil).

Section 3. Statut pécuniaire du président et du vice-président.

Articles 17 et 18.

Chapitre III. De la commission des membres du Parlement.

Articles 19 et 20.

Chapitre IV. Du personnel.

Section 1ère. Le personnel enseignant.

Article 21 (composition).
Articles 22, 23, 24, 25, 26 (nomination).
Articles 27, 28 (statut pécuniaire).

Section 2. Le personnel scientifique.

Article 29.

Section 3. Le personnel administratif, le personnel scientifique auxiliaire et le personnel technique auxiliaire.

Articles 30 et 31.

.../...

Chapitre V. - Des étudiants.

Articles 32 à 36.

Chapitre VI. - Dispositions financières.

Articles 37, 38, 39.

Chapitre VII. - Du contrôle du Gouvernement.

Articles 40, 41, 42, 43, 44 et 45.

Chapitre VIII.- Dispositions modificatives.

Articles 46, 47, 48 et 49 .

Chapitre IX. - Dispositions temporaires.

Articles 50, 51, 52, 53, 54.

Titre II. - Collaboration entre les établissements d'enseignement universitaire d'Anvers.

Chapitre Ier. L'"Universiteit Antwerpen".

Article 50.

Chapitre II.- Programmation générale.

Article 56 (article 4, avant-dernier alinéa) .

.../...

Texte proposé pour le dispositif.

TITRE I. - "UNIVERSITAIRE INSTELLING ANTWERPEN".

Chapitre I.- Création, siège et mission.

Article 1er.-

Il y a une "Universitaire Instelling Antwerpen", dénommée ci-après Institution. Celle-ci est un établissement public jouissant de la personnalité juridique.

L'Institution a son siège dans l'arrondissement administratif d'Anvers.

Article 2.-

L'enseignement et la recherche sont libres. Ils sont donnés et pratiqués dans le respect de l'objectivité du savoir et de la tolérance.

La langue de l'enseignement et de l'administration de l'Institution est le néerlandais. Toutefois, les cours, travaux et exercices pratiques ayant pour objet une autre langue nationale ou une langue étrangère peuvent être faits dans cette langue.

Article 3.-

§ 1er. L'Institution comprend une faculté des sciences, une faculté de médecine, une faculté de droit et une faculté de philosophie et lettres.

§ 2. Elle confère, conformément à la législation relative aux grades académiques et au programme des examens universitaires, les grades légaux suivants :

.../...

- licencié en philologie romane ;
- licencié en philologie germanique;
- docteur en philosophie et lettres, groupe philologie romane et groupe philologie germanique;
- licencié et docteur en droit;
- licencié et docteur en sciences, groupe sciences chimiques, groupe sciences mathématiques, groupe sciences physiques et groupe biologie;
- docteur en médecine, chirurgie et accouchements;
- agrégé de l'enseignement secondaire supérieur;
- pharmacien;
- agrégé de l'enseignement supérieur.

L'Institution confère le grade scientifique de licencié et de docteur en sciences politiques et sociales.

L'Institution peut, sur la proposition des conseils de facultés, délivrer les diplômes honorifiques et conférer les grades scientifiques des licences et doctorats prévus au § 2. Le Roi fixe les conditions générales de délivrance de ces diplômes; il détermine en particulier la nature des certificats d'aptitude et la durée des études requises pour l'obtention de ces certificats.

Chapitre II. Des autorités académiques.

Section 1ère. Composition et procédure de nomination.

Article 4.-

Les autorités académiques sont : le conseil d'administration, le bureau permanent, le président et le vice-président du conseil d'administration, le recteur et le vice-recteur, l'assemblée générale des conseils de facultés, le conseil de faculté, le président, le vice-président et le secrétaire du conseil de faculté.

/

Article 5.-

Le conseil d'administration et le bureau permanent se composent d'un nombre égal de catholiques et de non-catholiques.

...

... (1).

La règle de la parité joue aussi pour la nomination du président et du vice-président du conseil d'administration et du recteur et du vice-recteur.

Article 6.-

§ 1er. Le conseil d'administration se compose de vingt-huit membres :

1. le président et le vice-président;
2. le recteur et le vice-recteur;
3. les présidents des conseils de facultés;
4. le recteur du "Rijksuniversitair Centrum Antwerpen" et un délégué nommé en son sein par le conseil d'administration de ce centre;
5. le recteur des "Universitaire Faculteiten St-Ignatius" et un délégué nommé en son sein par l'assemblée générale de cet établissement;
6. deux membres élus par le personnel enseignant;
7. deux membres élus par le personnel scientifique;
8. deux membres élus par le personnel administratif, le personnel scientifique auxiliaire et le personnel technique auxiliaire;
9. deux membres élus par les étudiants;

.../...

(1) A compléter éventuellement par une définition de ces termes.

10. huit membres représentant les milieux publics, économiques, sociaux et culturels de la province d'Anvers. Il y a incompatibilité entre leur mandat et toute charge à l'Institution.

§ 2. Le président, le vice-président du conseil d'administration et les huit membres visés au § 1er, 10°, sont nommés par le Roi, après avis de la commission de membres du Parlement, pour un terme de quatre ans. Ils sortent de charge simultanément et peuvent être renommés.

§ 3. Le président d'un conseil de faculté est remplacé, en cas d'empêchement, par le vice-président du conseil de faculté. Si le président assiste à la séance du conseil d'administration, le vice-président du conseil de faculté en fait toutefois partie avec voix consultative.

§ 4. Les membres du conseil d'administration visés au § 1er, 4° et 5°, siègent au conseil d'administration pour un terme de quatre ans.

§ 5. Les membres visés au § 1er, 6° à 9°, sont élus pour un an au scrutin direct, général et secret.

Les deux représentants de chacun des quatre groupes sont élus en un seul tour de scrutin. Sont proclamés élus, les deux candidats ayant obtenu le plus de voix.

Le Roi fixe le règlement des élections.

Le Conseil d'Etat statue, avec plénitude de juridiction, sur les recours introduits contre les élections. Le Roi détermine la procédure à suivre en cette matière.

.../...

Article 7.-

Le conseil d'administration nomme en son sein les membres du bureau permanent, étant entendu que chacun des groupes visés à l'article 6, § 1er, 6° à 9°, est représenté dans ce bureau par un de ses élus.

Le président et le vice-président du conseil d'administration, le recteur et le vice-recteur font partie du bureau permanent.

Le président du conseil d'administration préside le bureau permanent.

Article 8.-

§ 1er. Au cours du mois de mai précédant la date de l'expiration du mandat du recteur et du vice-recteur, l'assemblée générale des conseils de facultés propose, au scrutin secret, aux fins de nomination à chacune de ces fonctions, trois professeurs ordinaires.

Peuvent seuls être proposés, les professeurs ordinaires de l'Institution qui ont posé leur candidature dans le délai fixé par le conseil d'administration.

Pour chaque fonction, trois candidatures au moins sont requises.

Le scrutin en vue de la présentation des candidats aux fonctions de recteur et le scrutin en vue de la présentation des candidats aux fonctions de vice-recteur, ont lieu séparément.

.../...

Le scrutin ne peut avoir lieu si, à la première réunion tenue à cet effet, moins de la moitié des membres siégeant à l'assemblée générale sont présents. Après la convocation d'une deuxième réunion en vue des mêmes présentations, il est procédé au scrutin quel que soit le nombre des membres présents.

Chaque membre de l'assemblée générale dispose, lors de chaque scrutin, d'une voix.

Les trois candidats qui ont obtenu le plus de voix sont proposés dans l'ordre du nombre de ces voix, à condition que l'un d'eux ait obtenu, sans compter les abstentions, la majorité absolue des voix. Si tel n'est pas le cas, un deuxième tour de scrutin est organisé sur-le-champ pour les deux candidats les mieux classés. Le candidat qui recueille alors le plus grand nombre de voix, est proposé comme premier candidat.

§ 2. Le recteur et le vice-recteur sont nommés par le Roi, sur l'avis de la commission des membres du Parlement, pour un terme de quatre ans. Ils peuvent faire l'objet de deux nouvelles nominations au plus, suivant les modalités fixées au § 1er.

Article 9.-

L'assemblée générale des conseils de facultés se compose des membres des différents conseils de facultés.

L'assemblée générale est présidée par le recteur et, à son défaut, par le vice-recteur.

.../...

Article 10.-

Le conseil de faculté se compose :

1° des professeurs ordinaires, des professeurs extraordinaires, des professeurs et chargés de cours dont la charge comprend au moins cinq heures par semaine, des professeurs et chargés de cours occupés dans la faculté;

2° de ... membres élus par le personnel scientifique ayant une charge complète;

3° de ... membres élus par les étudiants.

L'élection directe a lieu conformément aux dispositions de l'article 6, § 5.

Les autres membres du personnel enseignant et du personnel scientifique sont toutefois invités à assister à l'assemblée du conseil de faculté chaque fois qu'un point qui les concerne directement figure à l'ordre du jour. Ils ont voix consultative.

Article 11.-

Tous les deux ans, le conseil de faculté élit parmi les professeurs ordinaires, au scrutin secret et séparé, le président, le vice-président et le secrétaire de la faculté .

Section 2. Les attributions des autorités académiques.

Article 12.-

§ 1er. Le conseil d'administration possède, aux fins de la gestion de l'Institution, tous pouvoirs à l'exception de ceux que la présente loi confère à une autre autorité.

.../...

Le conseil d'administration a, notamment, les attributions suivantes :

1° il nomme, conformément à la présente loi, les membres du personnel enseignant, du personnel scientifique, du personnel administratif, du personnel scientifique auxiliaire et du personnel technique auxiliaire;

2° il établit le budget annuel et dispose des crédits prévus à l'article 37 de la présente loi;

3° il décide des travaux de construction et d'entretien;

4° il détermine, conformément aux dispositions des lois coordonnées sur la collation des grades académiques et le programme des examens universitaires, les cours, travaux et exercices pratiques relatifs aux matières de l'enseignement;

5° il répartit, sur les divers examens, les matières qui sont prescrites pour l'obtention des grades légaux et scientifiques;

6° il fixe annuellement le calendrier académique;

7° il règle l'organisation des examens, les modalités des délibérations et des décisions ainsi que les modalités d'octroi des grades académiques;

8° il arrête le modèle des certificats et des diplômes dans les limites fixées par les lois et les règlements;

9° il autorise des personnes compétentes à donner pour une durée limitée des cours libres;

10° il fixe les conditions auxquelles les facultés peuvent accepter des inscriptions d'élèves libres et d'auditeurs libres à des cours séparés;

.../...

11° il fixe le montant du droit d'inscription et des redevances sans que celles-ci puissent être supérieures aux montants correspondants qui sont applicables dans les universités de l'Etat et dans les centres universitaires de l'Etat;

12° il désigne les suppléants en attendant la nomination des membres du personnel enseignant;

13° il fixe les modalités des déclarations de vacance des cours;

14° il fixe le montant des jetons de présence des membres du conseil d'administration et du bureau permanent;

15° il établit son règlement d'ordre intérieur, qui est publié au Moniteur belge.

§ 2. Pour certaines questions, le conseil d'administration peut déléguer les attributions qui lui sont dévolues en vertu du présent article, à l'exception toutefois de celles qui sont visées au 1° et au 2°, au bureau permanent , aux membres du conseil d'administration et aux membres du personnel administratif, à charge pour eux de lui faire rapport sur les décisions prises. Cette délégation sera révocable à tout moment.

§ 3. Le conseil remet la réunion si la liste des présences établit que le nombre des membres ayant répondu à la convocation n'est pas supérieur à la moitié. Après convocation d'une nouvelle réunion à laquelle n'assistent pas plus de la moitié des membres, la réunion a lieu quel que soit le nombre des présents.

.../...

§ 4. Les membres du conseul s'abstiennent de participer au vote portant sur des questions ou des personnes qui les intéressent ou intéressent personnellement leurs conjoints, parents ou alliés jusqu'au troisième degré.

§ 5. Le vote concernant des personnes a lieu par bulletins fermés et non signés, le vote concernant des objets par appel nominal et oralement. Si une décision relative à un objet devant être prise, aucun membre ne demande le vote, la proposition est censée être adoptée.

§ 6. Chaque membre dispose d'une voix.

Une décision ne saurait être prise ou un avis être donné qu'à la majorité des trois cinquièmes des suffrages exprimés. Il est fait abstraction des bulletins blancs et des abstentions.

Article 13.-

§ 1er. Le bureau permanent assume la direction journalière de l'Institution.

§ 2. En cas d'urgence, le bureau permanent peut exercer une des attributions du conseil d'administration. Une décision prise dans ces circonstances est communiquée sans délai au conseil d'administration. Le conseil d'administration peut rapporter ou modifier une telle décision pour autant qu'elle n'ait pas été exécutée.

§ 3. Le bureau permanent doit rendre compte de ses actes au conseil d'administration.

.../...

Article 14.-

§ 1er. Le président du conseil d'administration dirige les réunions de ce conseil et du bureau permanent.

Il veille à l'exécution des décisions prises par ces autorités académiques.

Il représente l'Institution dans les questions judiciaires et extrajudiciaires.

Il est chargé de la direction générale de l'Institution en matière de gestion administrative, budgétaire et financière.

Le vice-président assiste le président et le remplace en cas d'empêchement.

§ 2. Le recteur représente la communauté universitaire de l'Institution dans les affaires d'ordre académique.

Cette communauté est composée de ceux qui appartiennent aux groupes suivants :

a) le personnel enseignant;
b) le personnel scientifique;
c) le personnel administratif, le personnel scientifique auxiliaire, le personnel technique auxiliaire;
d) les étudiants.

Le recteur contresigne les diplômes académiques et délivre les diplômes honorifiques et les diplômes d'agrégé de l'enseignement supérieur.

Le vice-recteur assiste le recteur et le remplace en cas d'empêchement.

.../...

Il y a incompatibilité entre la fonction de recteur ou de vice-recteur et la présidence d'une faculté.

Article 15.-

Outre qu'elle propose les candidats aux fonctions de recteur ou de vice-recteur, l'assemblée générale des conseils de facultés exerce le pouvoir disciplinaire à l'égard des étudiants et peut infliger l'une des sanctions disciplinaires suivantes : l'avertissement, l'admonestation, l'interdiction de l'accès à l'université pendant un an au plus.

Le Roi détermine la procédure à suivre en cette matière de manière à ce que le droit de défense puisse être exercé.

Les décisions de l'assemblée générale des conseils de facultés sont motivées.

Les dispositions de l'article 12, §§ 3, 4 et 5 , s'appliquent aussi à l'assemblée générale des conseils de facultés.

Article 16.-

Outre les attributions que la loi lui confère en matière de nomination du personnel enseignant et scientifique, le conseil de faculté fixe les horaires des cours et des examens.

Les dispositions de l'article 12, §§ 3, 4 et 5, s'appliquent au conseil de faculté.

.../...

Le conseil de faculté fixe son règlement d'ordre intérieur. Celui-ci requiert l'approbation du conseil d'administration.

Section 3. - Le statut du président et du vice-président.

Article 17.-

Il y a incompatibilité entre les fonctions de président et de vice-président du conseil d'administration, et toute fonction dans l'Institution.

Le Roi fixe leur traitement selon le barème des professeurs ordinaires de l'Institution.

Le président bénéficie en outre d'une allocation égale à celle qui est accordée aux recteurs des universités de l'Etat; le vice-président reçoit une indemnité égale à celle du vice-recteur.

Le régime de mobilité qui est applicable aux traitements des agents de l'Etat s'applique aussi aux traitements et indemnités précités.

Article 18.-

Le président, le vice-président et leurs ayants droit bénéficient de la prime de naissance et des allocations familiales ou d'orphelin de même que de toutes autres indemnités, allocations et suppléments de rémunération qui sont accordés aux membres du personnel des administrations de l'Etat ou leurs ayants droit, dans les mêmes conditions que les membres de ce personnel et leurs ayants droit.

.../...

Chapitre III. - De la commission des membres du Parlement.

Article 19.-

Il y a une commission de membres du Parlement de l'arrondissement d'Anvers.

Les membres de la Chambre des Représentants appartenant à une liste ayant, conformément au résultat des élections législatives dans l'arrondissement administratif d'Anvers, au moins deux élus à la Chambre des Représentants, désignent deux membres du Parlement pour siéger dans la commission.

Les premières désignations ont lieu dans le mois qui suit l'entrée en vigueur de la présente loi.

Les membres du Parlement désignés sortent de charge à l'expiration du troisième mois suivant la date où les Chambres législatives ont été constituées après de nouvelles élections législatives.

La commission désigne le président en son sein.

Le président convoque les réunions de la commission soit d'initiative, soit à la demande du président du conseil d'administration de l'Institution ou à la demande d'un ou de plusieurs membres de la commission.

Les autorités académiques de l'Institution communiquent à la commission les renseignements que celle-ci solliciterait quant à l'Institution.

.../...

Article 20.-

Sans préjudice des articles 6, § 2, et 8, § 2, la commission est chargée de veiller au respect des principes fondamentaux qui régissent l'Institution, notamment au respect du principe de la liberté d'enseignement et de la recherche, de la parité et de la collaboration entre les trois établissements, telle que celle-ci est prévue à l'article 56.

La commission prend ses décisions et donne ses avis à l'unanimité des voix.

Une fois l'an, la commission fait rapport au Gouvernement et au Parlement sur le fonctionnement et l'évolution de l'Institution. Le premier rapport sera présenté dans le courant de la quatrième année qui suit l'entrée en vigueur de la présente loi.

Chapitre IV. - Du personnel.

Section 1ère. - Le personnel enseignant.

Article 21.-

Le personnel enseignant se compose de professeurs ordinaires, de professeurs extraordinaires, de professeurs, de chargés de cours, de professeurs associés et de chargés de de cours associés.

Le professeur ordinaire est celui qui n'exerce pas d'autre activité rémunérée absorbant une grande partie de son temps et qui est chargé, d'une part, d'un ensemble de fonctions d'enseignement et d'activités de recherche comportant au moins cinq heures de cours, d'exercices et de travaux pratiques par semaine et, d'autre part, de la direction scientifique et administrative d'un service ou d'un département créé par décision du conseil d'administration.

.../...

Le professeur extraordinaire est celui qui est chargé des mêmes tâches que le professeur ordinaire mais qui exerce d'autres activités rémunérées qui absorbent une grande partie de son temps.

Les professeurs et chargés de cours font des cours et dirigent des exercices et travaux pratiques indépendamment des services existants. Ils deviennent membres du conseil de faculté dès que leur charge comprend au moins cinq heures par semaine.

Les professeurs associés et chargés de cours associés assistent les professeurs ordinaires et les professeurs extraordinaires dans l'exécution de leur tâche. Le conseil d'administration fixe leurs attributions sur la proposition du professeur ordinaire ou extraordinaire intéressé. Ils ne peuvent exercer d'autres activités rémunérées qu'avec l'autorisation du conseil d'administration.

Article 22.-

Nul ne peut être nommé membre du personnel enseignant s'il n'est titulaire d'un diplôme de docteur, de pharmacien, d'ingénieur ou d'agrégé de l'enseignement supérieur.

Dispense de diplôme peut être accordée par le conseil d'administration uniquement aux personnes qui ont fait preuve de mérites scientifiques exceptionnels.

Article 23.-

Le conseil d'administration nomme les membres du personnel enseignant.

.../...

Pour chaque nomination en qualité de professeur ordinaire, de professeur extraordinaire, de chargé de cours et de chargé de cours associé, le conseil prend l'avis motivé de la faculté compétente.

Article 24.-

Est nommé professeur, le chargé de cours qui a une charge d'enseignement de cinq heures au moins par semaine, depuis six ans au minimum.

Le conseil d'administration peut réduire ce délai en considération de mérites spéciaux ayant trait à la charge.

Article 25.-

Sur la proposition de la faculté compétente et de l'avis du professeur ordinaire ou extraordinaire intéressé, est nommé professeur associé, le chargé de cours associé en fonction depuis six ans au minimum.

Ce délai peut être réduit en considération de mérites spéciaux ayant traité à la charge.

Article 26.-

... (dispositions relatives à l'introduction des candidatures de chargés de cours et chargés de cours associés) ...

Article 27.-

Le Roi fixe le statut pécuniaire du personnel enseignant, conformément aux principes qui s'appliquent au personnel enseignant des universités de l'Etat, étant entendu que le personnel de l'Institution ne peut bénéficier de rémunérations plus élevées.

Le conseil d'administration fixe la rémunération de chaque membre du personnel enseignant.

.../...

Article 28.-

... (comme à l'article 24 du projet) ...

Section 2. Le personnel scientifique.

Article 29.-

Le Roi fixe les statuts administratif , pécuniaire et syndical du personnel scientifique en s'inspirant des principes adoptés respectivement par le statut du personnel scientifique des universités de l'Etat et par le statut syndical des agents des services publics.

Section 3.- Le personnel administratif, le personnel scientifique auxiliaire et le personnel technique auxiliaire.

Article 30.-

Le Roi fixe les statuts administratif , pécuniaire et syndical du personnel administratif, du personnel scientifique auxiliaire et du personnel technique auxiliaire en s'inspirant des principes adoptés par le statut des agents de l'Etat.

Les membres du personnel administratif, du personnel scientifique auxiliaire et du personnel technique auxiliaire sont nommés par le conseil d'administration dans les limites du cadre fixé annuellement.

Article 31.-

Le conseil d'administration nomme, dans le cadre du personnel administratif, un secrétaire général.

.../...

Le secrétaire général est chargé de rédiger les documents de travail et les procès-verbaux du conseil d'administration, du bureau et de la commission, sous le contrôle du président du conseil d'administration. Il est chargé de la direction des services administratifs de l'Institution.

Le conseil d'administration fixe le traitement du secrétaire général. Le régime de mobilité qui est applicable aux rémunérations du personnel des administrations de l'Etat s'applique aussi à la rémunération du secrétaire général.

Chapitre V. Des étudiants.

Articles 32 à 36.

...

Chapitre VI. - Dispositions financières.

Article 37.-

L'Institution dispose des moyens financiers suivants :

1° les subsides inscrits au budget annuel du Ministère de l'Education nationale;
2° les fonds attribués en vertu de la loi du 3 août 1960 accordant des avantages sociaux aux étudiants;
3° tous revenus provenant de ...

L'Institution peut contracter des emprunts auprès de l'Etat, auprès de la Caisse générale d'épargne et de retraite sous la garantie de l'Etat..(mentionner , le cas échéant, les les autres établissements publics).

.../...

Article 38.-

Les investissements de l'Institution sont financés par l'Etat au moyen d'emprunts et de dotations.

Les biens immeubles acquis uniquement par des dotations restent la propriété de l'Etat.

L'Etat est titulaire, dans les biens immeubles non acquis exclusivement par des dotations, d'un droit de propriété indivisible proportionnel à son intervention financière.

L'Etat ne pourra exercer son droit de copropriétaire que si le bien est soustrait à sa destination.

Lors de la construction de bâtiments, même financés par les dotations, l'Institution agit en qualité de maître de l'ouvrage.

Article 39.-

... (texte du projet, article 33) ...

Chapitre VII. - Du contrôle.

Article 40.-

Le budget de l'Institution requiert l'approbation du Ministre qui a l'enseignement universitaire en langue néerlandaise dans ses attributions.

Le budget approuvé est joint en annexe au budget du Ministère.

.../...

Article 41.-

Le budget et les comptes de l'Institution sont établis conformément aux prescriptions édictées par le Roi en exécution de l'article 71 de la loi du 9 avril 1965 portant diverses mesures en faveur de l'expansion universitaire.

Article 42.-

Les comptes de l'Institution sont approuvés par le Ministre qui a l'enseignement universitaire en langue néerlandaise dans ses attributions et qui, à l'intervention du Ministre des Finances, transmet les comptes approuvés à la Cour des comptes pour contrôle.

Cette Cour peut procéder sur place à un contrôle de la comptabilité et des opérations de l'Institution.

Article 43.-

... (voir texte du projet, article 38) ...

Article 44.-

Le Roi nomme auprès de l'Institution un commissaire du Gouvernement.

La fonction de commissaire du Gouvernement est incompatible avec toute autre fonction à l'Institution.

Le commissaire du Gouvernement jouit d'un traitement égal à celui des professeurs ordinaires des universités de l'Etat.

Il assiste aux réunions du conseil d'administration et du bureau permanent avec voix consultative.

.../...

Lorsque le conseil d'administration ... (voir projet, article 39, alinéa 2).

L'annulation d'une décision suspendue est communiquée au conseil d'administration par le Ministre qui a l'enseignement universitaire en langue néerlandaise dans ses atrributions.

Pour l'accomplissement de sa tâche, le commissaire du Gouvernement a accès aux services comptables de l'Institution et peut faire appel aux services du Ministre qui a l'enseignement universitaire dans ses attributions. Il a le droit d'être entendu à tout moment par le conseil d'administration, de prendre connaissance des dossiers qui sont soumis pour délibération au conseil d'administration, de même que des procès-verbaux dudit conseil et de l'assemblée générale des conseils de facultés. Il fait aux autorités académiques toutes observations qu'il juge utile.

Il établit, annuellement, à l'intention du Ministre qui a l'enseignement universitaire en langue néerlandaise dans ses attributions, un rapport sur le projet de budget et un rapport sur les résultats de sa mission.

Les achats de plus de 40.000 francs doivent être visés par le commissaire du Gouvernement avant l'engagement de la dépense.

Article 45.-

... (texte du projet, article 40).

.../...

Chapitre VIII. - Dispositions modificatives.

Article 46.-

A l'article 1er, 1°, de la loi du 30 juillet 1879 relative à l'éméritat pour les professeurs de l'enseignement supérieur, modifié par les lois des 26 février 1923 et 9 avril 1965, les mots "de Universitaire Instelling Antwerpen" sont ajoutés après les mots "Centres universitaires de l'Etat".

Article 47.-

Les mots "de Universitaire Instelling Antwerpen" sont ajoutés à la liste qui figure à l'article unique de la loi du 22 octobre 1921 déterminant la liste des établissements d'enseignement supérieur visés aux 3° et 7° de l'article 56bis de la Constitution, modifiée par la loi du 9 avril 1965.

Article 48.-

L'article 37, alinéa 2, des lois coordonnées sur la collation des grades académiques et le programme des examens universitaires, modifié par les lois des 21 mars 1964 et 9 avril 1965 et par les arrêtés royaux des 18 mai et 18 août 1967 et 4 juin 1968, est complété par la disposition suivante :

"7° la "Universitaire Instelling Antwerpen" pour la délivrance des diplômes de licencié en philologie romane, de licencié en philologie germanique, de docteur en philosophie et lettres, groupe philologie romane et groupe philologie germanique, de licencié et de docteur en droit, de licencié et de docteur en sciences groupe biologie, groupe sciences physiques, groupe sciences chimiques et groupe sciences mathématiques,

.../...

d'agrégé de l'enseignement secondaire supérieur en biologie, physique, chimie, mathématiques, philologie germanique et romane, de pharmacien, de docteur en médecine, chirurgie et accouchements, d'agrégé de l'enseignement supérieur ".

Article 49.-

L'article 1er, III, a, de la loi du 11 septembre 1933 sur la protection des titres d'enseignement supérieur, est complété par la disposition suivante :

"9° de licencié et de docteur en sciences politiques et sociales, ceux qui ont obtenu le diplôme de ces grades à l'"Universitaire Instelling Antwerpen".

Chapitre IX. - Dispositions temporaires.

Article 50.-

Le conseil d'administration exerce ses attributions dès que les membres visés à l'article 6, § 1er, 1 2, 4 et 5 seront désignés.

Article 51.-

Pour le premier terme de quatre ans, le recteur et le vice-recteur seront nommés sans proposition de l'assemblée générale des conseils de facultés et sans qu'ils soient élus parmi les professeurs ordinaires.

Article 52.-

Le Roi fixe la date à laquelle une faculté est réputée être organisée.

Jusqu'à cette date, le conseil d'administration nommera les membres du personnel enseignant et scientifique sur la proposition du recteur et du vice-recteur.

.../...

Cette proposition se fera après un appel public aux candidats et sur avis motivé d'un comité de professeurs non attachés à l'Institution et désignés par le conseil d'administration.

Article 53.-

Lorsque la faculté sera organisée, le conseil de faculté désignera ses représentants au conseil d'administration.

Dès que les quatre facultés seront organisées, elles siégeront au conseil d'administration.

Article 54.-

Les membres du personnel enseignant qui ont une charge d'au moins cinq heures par semaine, peuvent être nommés à titre définitif. Les autres membres seront nommés à titre temporaire jusqu'à l'année académique 1974-1975.

TITRE II. COLLABORATION ENTRE LES ETABLISSEMENTS D'ENSEIGNEMENT UNIVERSITAIRE A ANVERS.

Chapitre I. - L'"Universiteit Antwerpen".

Article 55.-

Sont réunis sous la dénomination "Inversiteit Antwerpen" :

1° l'"Universitaire Instelling Antwerpen";

2° le "Rijksuniversitair Centrum te Antwerpen";

3° les "Universitaire Faculteiten St-Ignatius te Antwerpen".

.../...

Ces trois établissements concluent des conventions en vue d'assurer leur collaboration mutuelle. Ces conventions prévoient, notamment , la création d'un bureau de coordination permanent. Elles sont soumises à l'approbation du Roi.

Chapitre II. - Programmation générale.

Article 56.-

A partir de 1974-1975, le développement de l'enseignement dans les licences et les doctorats, ainsi que l'organisation ultérieure de l'enseignement dans les candidatures par le "Rijksuniversitair Centrum te Antwerpen" et les "Universitaire Faculteiten te Antwerpen" et l'autorisation de délivrer les diplômes correspondants, s'effectueront dans le cadre d'une programmation générale arrêtée par la loi.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : F. LEPAGE, voorzitter van de Raad van State,
H. BUCH, staatsraden,
H. ADRIAENS,

J. DE MEYER, bijzitters van de afdeling wetgeving,
W. VEROUGSTRAETE, assessoren de la section de législation,

Mevrouw : J. DE KOSTER, adjunct-griffier, griffier.

La chambre était composée de

Messieurs : président du Conseil d'Etat,
conseillers d'Etat,
assesseurs de la section de législation,

Madame : greffier adjoint, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. F. LEPAGE.

Het verslag werd uitgebracht door de H. A. VANDER STICHELE, substituut-auditeur-generaal.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M.F. LEPAGE.

Le rapport a été présenté par M. A. VANDER STICHELE , substitut de l'auditeur général.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) J. DE KOSTER.

(get.) F. LEPAGE.