KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 16e mei 1969 door de Minister van Middenstand verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot bepaling van de voorwaarden tot uitoefening van het beroep van behanger-plaatser van wand- en vloerbekledingen in de ambachts-, de kleine en middelgrote handels- en de kleine nijverheidsondernemingen", heeft de 5e juni 1969 het volgend advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Classes moyennes, le 16 mai 1969, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "instaurant des conditions d'exercice de la profession de tapissier-poseur de revêtements des murs et du sol dans les entreprises de l'artisanat, du petit et du moyen commerce et de la petite industrie", a donné le 5 juin 1969 l'avis suivant :

Het ontwerp-besluit wil een vestigingsregeling invoeren voor het beroep van behanger-plaatser van wand- en vloerbekledingen in de ambachts-, de kleine en middelgrote handels- en de kleine nijverheidsondernemingen.

Uit een brief van 23 mei 1969 die de Minister van Middenstand aan de Raad van State richtte, blijkt dat drie initiatiefnemende beroepsverbonden bevoegd waren om de procedure rechtsgeldig in te zetten overeenkomstig artikel 2 van de wet van 24 december 1958, gewijzigd bij de wet van 6 maart 1964 tot organisatie van de middenstand.

*
* *

Het verzoekschrift d.d. 13 augustus 1968 van de betrokken beroepsverbonden verscheen in het Belgisch Staatsblad van 1 november 1968.

De betrokken beroepsverbonden zijn :

1. het Belgisch nationaal verbond der meester-behangers, meubel- en woningstoffeerders ;
2. de Belgische federatie van meester-schilders en sier-schilders ;
3. het nationaal verbond der vrije meester-schilders en woninginrichters.

De laatste twee beroepsverbonden hadden reeds vroeger, namelijk in 1962 (Belgisch Staatsblad 3 juli 1962), een verzoekschrift ingediend tot het invoeren van een vestigingsregeling voor het beroep van aannemer van schilderwerken. Zo ontstond het koninklijk besluit van 21 juni 1963 waarbij dat beroep werd gereglementeerd.

.../...

Het hoeft geen betoog dat de beroepen van aannemer van schilderwerken en van behanger-plaatser van wand- en vloerbekledingen in werkelijkheid nauwe verwantschap vertonen. Bijgevolg kon zich eventueel een probleem voordoen inzake de afbakening van die beroepen.

Uit het verzoekschrift blijkt evenwel dat de betrokken beroepsverbonden akkoord gaan over dit punt, dat zij zowel het ene beroep als het andere vertegenwoordigen en een trapsgewijze toepassing van een vestigingsregeling voor de onderscheiden beroepen nastreven.

Hierbij moge nog het volgende worden opgemerkt:

1° het toneeldecorbedrijf en het reklamedecorbedrijf zijn zowel door voormeld koninklijk besluit van 21 juni 1963 (schilders - artikel 2, § 2, 2°) als door het huidige ontwerp (artikel 2, § 2) uitgesloten ;

2° er bestaat ook een nauwe verwantschap tussen het beroep dat door het huidige ontwerp wordt gereglementeerd en dat van woninginrichter en dat van woningstoffeerder (zie onder meer artikel 5, C, 2° en 4°, en D van het huidige ontwerp).

Volgens de gemachtigde ambtenaar valt de grens tussen deze verschillende beroepen soms moeilijk te trekken.

Hij wees er echter op dat zowel de woninginrichters als de woningstoffeerders bij de reeds meer genoemde beroepsverbonden die het huidige verzoekschrift indienden, aangesloten zijn en dat tot hiertoe geen verzoekschrift om, op grond van de wet van 24 december 1958, de twee besproken beroepen te reglementeren werd ingediend.

*
* *

.../...

In de aanhef schrijve men in het eerste lid : "gewijzigd bij de wetten van 6 maart en 8 juli 1964;".

In het tweede lid schrappe men de woorden : "en aangevuld".

De inleidende volzin van artikel 2, § 1, ware beter als volgt gesteld :

"Artikel 2.-

§ 1. Het beroep van ... in de zin van dit besluit oefent uit hij die ...".

Om een duidelijk onderscheid te kunnen maken tussen het beroep van schilder (koninklijk besluit van 21 juni 1963) en dat van behanger dient men onder artikel 2, § 1, zowel onder a als onder b te schrijven : "vaste rubberprodukten".

De betrokken beroepsverbonden gaan volgens de gemachtigde ambtenaar hierover akkoord.

In artikel 2, § 1, laatste lid, worden de "felt-base" produkten gedefinieerd.

"Felt-base" is een Engelse vakterm, die onder meer werd overgenomen in het Belgisch nationaal programma voor beroepsopleiding.

Vermits het hier een vreemd woord betreft, dient het, zowel in de Nederlandse als in de Franse versie, tussen aanhalingstekens te worden geplaatst.

.../...

Artikel 3 stelle men als volgt :

"Artikel 3.-

De in artikel 1 bedoelde ondernemingen zijn die welke een jaarlijks gemiddelde van niet meer dan vijftig werknemers te werk stellen".

Onder artikel 4, III, G, schrijve men :

"Eenvoudige begrippen van sociaal recht in verband met de arbeidsovereenkomst voor werklieden en bedienden, het leercontract, ...".

In artikel 5 schrijve men onder D : "voor zover zij daarenboven een getuigschrift kunnen overleggen ... of een werkgever die de in artikel 2, § 1, bedoelde activiteiten ... ten minste tweehonderd uren werkelijke praktijk met betrekking tot de in artikel 2, § 1, bedoelde activiteiten voorschrijft".

Uit de door de gemachtigde ambtenaar verstrekte inlichtingen blijkt dat er voldoende opleidingsmogelijkheden bestaan om aan de beroepskennis en aan de praktische leertijd van drie jaren (artikel 6, § 1) te voldoen. De opleidingsmogelijkheden zijn tevens geografisch genoegzaam gespreid.

In artikel 6, § 1, schrijve men : "hetzij door deelneming aan een der in artikel 2, § 1, omschreven activiteiten of ...".

.../...

Om de bedoeling van de Regering juister weer te geven, dient men het eerste lid, in fine van artikel 7, als volgt te stellen : "... deelgenomen hebben aan een der werkzaamheden die vallen binnen het toepassingsgebied van dit besluit, zoals dit bepaald is in artikel 2".

Het tweede lid van hetzelfde artikel dient als overbodig te worden geschrapt.

*
* *

Ten slotte zij erop gewezen dat artikel 3 van het koninklijk besluit van 2 december 1965 houdende maatregelen ter voldoening aan de richtlijn van de Raad van de Europese Economische Gemeenschap van 7 juli 1964 betreffende de overgangsmaatregelen op het gebied van de anders dan in loondienst verrichte werkzaamheden van de bewerkende en de verwerkende nijverheid behorende tot de klassen 23 tot en met 40 van de I.S.I.C. (industrie en ambacht), gewijzigd bij koninklijk besluit van 23 mei 1966, zal moeten worden aangevuld met de vermelding van het koninklijk besluit betreffende het hier besproken beroep.

L'arrêté en projet a pour objet d'instaurer des conditions d'exercice de la profession de tapissier-poseur de revêtements des murs et du sol dans les entreprises de l'artisanat, du petit et du moyen commerce et de la petite industrie.

Il ressort d'une lettre adressée au Conseil d'Etat par le Ministre des Classes moyennes le 23 mai 1969 que les trois fédérations professionnelles qui ont pris l'initiative de la réglementation avaient qualité pour engager valablement la procédure prévue par l'article 2 de la loi du 24 décembre 1958, modifié par la loi du 6 mars 1964 portant organisation des Classes moyennes.

*

* *

La requête du 13 août 1968 des fédérations professionnelles intéressées a été publiée au Moniteur belge du 1er novembre 1968.

Ces fédérations sont :

1. La Fédération nationale belge des tapissiers-garnisseurs et décorateurs d'intérieur;
2. la Fédération belge des entrepreneurs de peinture et décor;
3. le "Nationaal Verbond der vrije meester-schilders en woninginrichters".

Ces deux dernières fédérations avaient déjà introduit en 1962 (Moniteur belge du 3 juillet 1962) une requête tendant à instaurer des conditions d'exercice de la profession d'entrepreneur de peinture. Il en est résulté l'arrêté royal du 21 juin 1963 réglementant ladite profession.

.../...

Il va sans dire que les professions d'entrepreneur de peinture et de tapissier-poseur de revêtements des murs et du sol sont fort apparentées. Leur délimitation pouvait dès lors poser un problème.

La requête témoigne toutefois de l'accord des fédérations professionnelles intéressées sur leur représentativité de l'une comme de l'autre desdites professions et sur la nécessité de procéder à l'instauration, étape par étape, des conditions d'exercice de chacune d'elles.

Il importe encore d'observer :

1° que tant l'arrêté royal précité du 21 juin 1963 (peintres - article 2, § 2, 2°) que le présent projet (article 2, § 2) excluent les entreprises de décors de théâtre et les entreprises de décors publicitaires;

2° qu'il existe aussi beaucoup d'affinité entre la profession réglementée par le présent projet et celles d'ensemblier-décorateur et de décorateur d'intérieur (voir notamment l'article 5, C, 2° et 4°, et D du présent projet).

Selon le fonctionnaire délégué, la ligne de démarcation entre ces différentes professions est souvent difficile à tracer.

Le même fonctionnaire a toutefois souligné que tant les ensembliers-décorateurs que les décorateurs d'intérieur sont affiliés aux fédérations professionnelles précitées qui ont introduit la présente requête et qu'aucune requête tendant à réglementer les deux professions sur la base de la loi du 24 décembre 1958 n'a été présentée jusqu'ici.

*

* *

.../...

A l'alinéa 1er du préambule, il convient d'écrire : "modifiée par les lois des 6 mars et 8 juillet 1964;".

A l'alinéa 2, les mots "et complété" doivent être supprimés.

La phrase liminaire de l'article 2, § 1er, gagnerait à être ainsi rédigée :

"Article 2.-

§ 1er. Exerce la profession de ... au sens du présent arrêté, celui qui exécute ou fait exécuter ... ".

Afin qu'une nette distinction puisse être établie entre la profession de peintre (arrêté royal du 21 juin 1963) et celle de tapissier, il convient d'écrire tant au a qu'au b de l'article 2, § 1er, "caoutchoucs solides".

Selon le fonctionnaire délégué, les fédérations professionnelles intéressées sont d'accord sur ce point.

L'article 2, § 1er, dernier alinéa, définit les produits "felt-bases".

Le terme "felt-base" est un terme technique anglais qui a notamment été repris par le programme national belge de formation professionnelle.

S'agissant d'un mot étranger, il convient de le placer entre guillemets tant dans la version française que dans la version néerlandaise.

La rédaction suivante est proposée pour l'article 3 :

.../...

"Article 3.-

Les entreprises visées à l'article ler sont celles qui n'occupent pas en moyenne plus de cinquante travailleurs par an".

Dans la version néerlandaise de l'article 4, III, G, il convient d'écrire :

"Eenvoudige begrippen van sociaal recht in verband met de arbeidsovereenkomst voor werklieden en bedienden, het leercontract ... ".

A l'article 5, les références à l'article 2 doivent être complétées par la mention "§ ler".

Il ressort des renseignements fournis par le fonctionnaire délégué que les possibilités de formation sont suffisamment nombreuses et suffisamment réparties du point de vue géographique pour permettre aux intéressés de satisfaire aux conditions relatives aux connaissances professionnelles et à l'apprentissage pratique de trois années (article 6, § ler).

A l'article 6, § ler, il convient d'écrire : "soit en participant à l'une des activités décrites à l'article 2, § ler, ... ".

L'alinéa ler de l'article 7 traduirait plus exactement les intentions du Gouvernement si la fin en était rédigée comme suit : " ...ont participé à l'une des activités qui entrent dans le champ d'application du présent arrêté tel qu'il est défini à l'article 2".

.../...

L'alinéa 2 du même article est superflu et doit être omis.

*

* *

Enfin, il convient d'attirer l'attention sur la nécessité de compléter par la mention de l'arrêté royal concernant la profession visée dans le présent projet l'article 3 de l'arrêté royal du 2 décembre 1965 portant des mesures de mise en oeuvre de la directive du Conseil de la Communauté économique européenne du 7 juillet 1964, relative aux modalités des mesures transitoires dans le domaine des activités non salariées de transformation relevant des classes 23-40 C.I.T.A. (industrie et artisanat), modifié par l'arrêté royal du 23 mai 1966.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : F. LEPAGE, voorzitter van de Raad van State,
Messieurs : président du Conseil d'Etat,

H. BUCH, staatsraden,
H. ADRIAENS, conseillers d'Etat,

J. LIMPENS, bijzitters van de afdeling wetgeving,
S. FREDERICQ, assessoeurs de la section de législation,

M. JACQUEMIJN, adjunct-griffier, griffier
greffier adjoint, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. H. BUCH.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. CLAES, substituut-auditeur-generaal.

La chambre était composée de

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. H. BUCH.

Le rapport a été présenté par M. J. CLAES, substitut de l'auditeur général.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) M. JACQUEMIJN.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) F. LEPAGE.