KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 30e januari 1968 door de Minister van Sociale Voorzorg verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende oprichting van een Financieel Comité", heeft de 1e februari 1968 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de la Prévoyance sociale, le 30 janvier 1968 d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "portant création d'un Comité financier", a donné le 1er février 1968 l'avis suivant :

Het ontwerp-besluit wil bij het Ministerie van Sociale Voorzorg een "Financieel Comité" oprichten.

Volgens de verklaringen van de gemachtigde ambtenaar werd reeds bij ministeriële beslissing van 15 juni 1961 een "Commissie voor de financiële problemen" opgericht en zou door het ontwerp een officieel bestaan aan dit orgaan gegeven worden, waaraan de naam "Financieel Comité" dient te worden gegeven, omdat deze benaming gebruikt wordt in het koninklijk besluit nr. 18 van 23 mei 1967, tot wijziging van het koninklijk besluit van 22 oktober 1937 houdende oprichting van een Raad voor kredietinstellingen.

De opdrachten waarmee dit Comité wordt belast, zijn volgens artikel 1 van het ontwerp de volgende :

"a) aan de leiders van de instellingen van openbaar nut voor sociale zekerheid, inlichtingen over de financiële toestand van elke tak van de sociale zekerheid te verschaffen, inzonderheid inlichtingen met betrekking tot de ramingen van de verdeling van de opbrengst van de bijdragen voor sociale zekerheid ;

b) ervoor te zorgen dat de bijdragen op de doelmatigste wijze worden verdeeld ten einde in de financiële behoeften van elke sector te kunnen voorzien ;

c) voorbereidingen te treffen om de roerende beleggingen van de instellingen voor sociaal spaarwezen in een gezamenlijke coördinatie te integreren, en zich daarbij naar de aanbevelingen van de Hoge Raad van financiën en van de Raad voor de openbare kredietinstellingen te richten ;

d) ten behoeve van deze raden, de inlichtingen in te winnen die vereist zijn voor het opmaken van hun gezamenlijke coördinatie".

.../...

Bij brief van 31 januari 1968 liet de gemachtigde ambtenaar aan de Raad van State weten dat de bedoeling van de Regering niet verder reikt dan aan het Comité een louter adviserende bevoegdheid ter zake toe te vertrouwen.

Zoals zij thans gesteld zijn, kunnen de opdrachten, waarmede het Financieel Comité belast wordt, bezwaarlijk met een louter adviserende bevoegdheid verenigd worden.

Daarenboven moeten deze opdrachten worden uitgeoefend, niet ten behoeve van de Minister van Sociale Voorzorg, maar ten behoeve van de bestuurslichamen van instellingen voor sociaal spaarwezen, van de Hoge Raad voor financiën en van de Raad voor de openbare kredietinstellingen.

In artikel 29 van de Grondwet - waarop het ontwerp is gesteund - vindt de Koning echter geen grondslag om de leiders van instellingen van openbaar nut voor sociale zekerheid - die een eigen rechtspersoonlijkheid bezitten en onafhankelijk staan tegenover de Staat - ertoe te verplichten in een Speciaal Comité samen te komen om onderling adviezen of aanbevelingen te geven en te ontvangen. Hetzelfde geldt ten overstaan van de twee raden die respectievelijk opgericht werden bij koninklijk besluit nr. 17 van 23 mei 1967 tot reorganisatie van de Hoge Raad van financiën en bij koninkli besluit nr. 18 van 23 mei 1967 tot wijziging van het koninkl besluit van 2e oktober 1937 houdende oprichting van een Raa voor kredietinstellingen, bevestigd door de wet van 16 juni 1947.

Het ontwerp-besluit mist bijgevolg een wettige grondslag.

L'arrêté en projet vise à créer auprès du Ministère de la Prévoyance sociale un "Comité financier".

Selon les déclarations du fonctionnaire délégué, une "Commission des problèmes financiers" a déjà été créée par décision ministérielle du 15 juin 1961. Le présent projet a pour objet de donner une existence officielle à cet organisme, qui s'appellera désormais "Comité financier", cette dénomination étant utilisée dans l'arrêté royal n° 18 du 23 mai 1967 modifiant l'arrêté royal du 22 octobre 1937 portant création d'un Conseil des institutions de crédit.

L'article 1er du projet détermine les missions dévolues audit comité dans les termes suivants :

"a) fournir aux dirigeants des organismes d'intérêt public de sécurité sociale, des informations sur la situation financière de chaque branche de la sécurité sociale, notamment les renseignements relatifs aux prévisions de répartition du produit des cotisations de la sécurité sociale;

b) assurer la répartition la plus efficiente desdites cotisations pour répondre aux besoins financiers de chaque secteur;

c) préparer l'intégration des placements mobiliers des organismes d'épargne sociale dans une coordination d'ensemble en s'inspirant des recommandations du Conseil supérieur des Finances et du Conseil des institutions publiques de crédit;

d) recueillir à l'intention de ces Conseils, les renseignements nécessaires à l'élaboration de leur coordination d'ensemble".

.../...

Le fonctionnaire délégué a fait savoir au Conseil d'Etat, par une lettre du 31 janvier 1968, que le Gouvernement entendait ne donner à ce Comité qu'une compétence purement consultative.

Telles que les missions dont le Comité financier se voit charger sont définies, celles-ci ne sont guère compatibles avec une compétence purement consultative.

En outre, ces missions doivent être exercées à l'intention non pas du Ministre de la Prévoyance sociale, mais des organes directeurs d'organismes d'épargne sociale, du Conseil supérieur des Finances et du Conseil des institutions publiques de crédit.

Le Roi ne puise pas dans l'article 29 de la Constitution - que le projet invoque comme fondement légal - le pouvoir d'obliger les dirigeants d'organismes d'intérêt public de sécurité sociale - dotés d'une personnalité juridique propre et indépendante de l'Etat - de se réunir en un Comité spécial aux fins de se donner mutuellement et de recevoir des avis ou des recommandations. Cette observation vaut aussi en ce qui concerne les deux conseils qui ont été créés respectivement par l'arrêté royal n° 17 du 23 mai 1967 réorganisant le Conseil supérieur des Finances et par l'arrêté royal n° 18 du 23 mai 1967 modifiant l'arrêté royal du 22 octobre 1937 portant création d'un Conseil des institutions de crédit, confirmé par la loi du 16 juin 1947.

L'arrêté en projet manque dès lors de base légale.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : F. LEPAGE, voorzitter van de Raad van State,
Messieurs : président du Conseil d'Etat,

H. BUCH, staatsraden,
Ch.SMOLDERS, conseillers d'Etat,

J. LIMPENS, bijzitters van de
R. de RYKE, afdeling wetgeving,

M. JACQUEMIJN, adjunct-griffier, griffier.
greffier adjoint, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. F. LEPAGE.

Het verslag werd uitgebracht door de H. LENAERTS, auditeur en door de H. J. CLAES, substituut-auditeur-generaal.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) M. JACQUEMIJN.

La chambre était composée de

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. F. LEPAGE.

Le rapport a été présenté par M. H. LENAERTS, auditeur et par M. J. CLAES, substitut de l'auditeur général.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) F. LEPAGE.