KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 22e juni 1967 door de Minister van Sociale Voorzorg verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 22 maart 1965 tot verruiming van de toepassingssfeer van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging tot het personeel van de openbare sector", heeft de 27e juni 1967 het volgend advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de la Prévoyance sociale, le 22 juin 1967, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 22 mars 1965 étendant le champ d'application de l'assurance-soins de santé obligatoire au personnel du secteur public", a donné le 27 juin 1967 l'avis suivant :

Het ontwerp strekt tot wijziging op bepaalde punten van het koninklijk besluit van 22 maart 1965 tot verruiming van de toepassingssfeer van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging tot het personeel van de openbare sector.

\+
\+ +

Rechtsgrond voor het ontwerp is artikel 22 van de wet van 9 augustus 1963 tot instelling en organisatie van een regeling voor verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering, dat luidt als volgt :

"De Koning kan bij een gemotiveerd en in de Ministerraad overlegd besluit de toepassingssfeer van deze wet geheel of gedeeltelijk verruimen :

.....

3° tot de dragers van een publiek ambt, afhankelijk van het Rijk, de instellingen van openbaar nut, de provincies, de gemeenten of de publiekrechtelijke personen die aan de provincies of de gemeenten ondergeschikt zijn, alsmede ....

.....

Dat besluit kan te dien einde de bepalingen van deze wet aanpassen, in het bijzonder wat de samenstelling van de algemene raad van het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering en van het beheerscomité betreft. Het kan ook de wijzen van berekening en van inning van de bijdragen vaststellen .

...."

.../...

Het voorgenomen besluit is niet gemotiveerd. Het maakt evenmin melding van het syndicaal advies met betrekking tot het personeel van de openbare sector dat niet tot het militair personeel of de Rijkswacht behoort, noch van het akkoord van de Minister van Begroting vereist door artikel 6 van het koninklijk besluit van 5 oktober 1961 tot regeling van de administratieve en begrotingscontrole. Deze vormvereisten werden nochtans wel nageleefd bij het uitvaardigen van het koninklijk besluit van 22 maart 1965 en wat het akkoord van de Minister van Begroting betreft, bij het nemen van het koninklijk besluit van 11 januari 1967, dat niet aan de Raad van State voor advies werd voorgelegd.

Hieruit volgt dat het ontwerp-besluit in de huidige stand van zaken niet genomen kan worden.

\+

\+ \+

Het tweede lid van de aanhef zou moeten worden aangevuld met de vermelding van artikel 4 van het koninklijk besluit van 22 maart 1965, zoals blijkt uit artikel 2 van het ontwerp.

De wijziging die artikel 1 van het ontwerp bedoelt aan te brengen in artikel 1, § 1, 7°, van het koninklijk besluit van 22 maart 1965 leze men zo :

.../...

"Artikel 1.-

Artikel 1, § 1, 7°, van het koninklijk besluit van 22 maart 1965 tot verruiming van de toepassingssfeer van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging tot het personeel van de openbare sector, wordt door de volgende bepaling vervangen :

"7° de kinderen van de onder 1° tot en met 4° bedoelde gerechtigden, volle wezen, die kinderbijslag genieten of die er zouden genieten als zij geen wezenpensioen ontvingen".

De inleidende volzin van artikel 2, alsmede de eerste zin van de nieuwe § 3, stelle men zoals hierna :

"Artikel 4 van hetzelfde koninklijk besluit wordt aangevuld met de volgende bepaling :

"§ 3. Voor de gerechtigde die definitief arbeidsongeschikt wordt geacht en niet het vereiste aantal jaren dienst .....".

Het zou verder aanbeveling verdienen het woord "werkgever" te vervangen door de aanduiding van de dienst of de ambtenaar die belast zal worden met het uitreiken van de attesten aan de leden van het overheidspersoneel.

In de Franse tekst van de nieuwe § 3 is het woord "légal" overbodig.

.../...

Voor artikel 3 stelle men de inleidende volzin als volgt :

"In hetzelfde koninklijk besluit wordt na artikel 6 een artikel 6bis ingevoegd, luidend als volgt : ....".

Le projet d'arrêté royal a pour objet de modifier sur certains points l'arrêté royal du 22 mars 1965 étendant le champ d'application de l'assurance-soins de santé obligatoire au personnel du secteur public.

\+

\+ \+

Son fondement légal réside dans l'article 22 de la loi du 9 août 1963 instituant et organisant un régime d'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité, qui est ainsi conçu :

"Le Roi peut, par arrêté motivé et délibéré en Conseil des Ministres, étendre, en tout ou en partie, l'application de la présente loi :

...

3° aux titulaires de fonctions publiques relevant de l'Etat, des organismes d'intérêt public, des provinces, des communes ou des personnes de droit public subordonnées aux provinces ou aux communes ....

...

Cet arrêté peut, à cette fin, adapter les dispositions de la présente loi, notamment en ce qui concerne la composition du Conseil général de l'Institut national d'assurance maladie-invalidité et du Comité de gestion. Il peut aussi fixer les modes de calcul et de perception de cotisations .

... ".

.../...

L'arrêté en projet n'est pas motivé. Il ne fait pas non plus mention, ni de l'avis syndical en ce qui concerne les agents du secteur public n'appartenant pas au personnel militaire ou à la gendarmerie,ni de l'accord du Ministre du Budget prescrit par l'article 6 de l'arrêté royal du 5 octobre 1961 portant organisation du contrôle administratif et budgétaire. Ces formalités ont pourtant été accomplies pour l'arrêté royal du 22 mars 1965 et, en ce qui concerne l'accord du Ministre du Budget, pour l'arrêté royal du 11 janvier 1967, qui n'a pas été soumis à l'avis du Conseil d'Etat.

Il s'ensuit que l'arrêté en projet ne peut pas être pris dans l'état actuel des choses.

\+

\+ \+

Il conviendrait de compléter l'alinéa 2 du préambule par la mention de l'article 4 de l'arrêté royal du 22 mars 1965, ainsi qu'il ressort de l'article 2 du projet

La modification que l'article ler du projet tend à apporter à l'article ler, § ler, 7°, de l'arrêté royal du 22 mars 1965 gagnerait à être formulée comme suit :

"Article ler.-

L'article ler, § ler, 7° de l'arrêté royal du 22 mars 1965 étendant le champ d'application de l'assuranc soins de santé obligatoire au personnel du secteur publ est remplacé par la disposition suivante :

"7° les enfants des titulaires visés sous 1° à 4°, orph de père et de mère et qui bénéficient des allocati familiales ou pourraient en bénéficier s'ils ne pe vaient pas de pension d'orphelin".

...

La phrase liminaire de l'article 2 ainsi que la première phrase du nouveau § 3 devraient être rédigées en ces termes :

"L'article 4 du même arrêté royal est complété par la disposition suivante :

" "§ 3. Pour le titulaire qui est reconnu définitivement inapte au travail et qui ne compte pas le minimum requis d'années de service ... ".

Il serait souhaitable, en outre, de remplacer le mot "employeur" par l'indication du service ou du fonctionnaire qui sera chargé de la délivrance des attestations au personnel du secteur public.

Le mot "légal" , figurant au nouveau § 3, est superflu.

A l'article 3, il conviendrait de rédiger la phrase liminaire comme suit :

"Dans le même arrêté royal, il est inséré, à la suite de l'article 6, un article 6bis rédigé comme suit : ... ".

De kamer was samengesteld uit

de Heren : F. LEPAGE, voorzitter van de Raad van State,
Messieurs : président du Conseil d'Etat,

H. BUCH, staatsraden,
Ch. SMOLDERS, conseillers d'Etat,

J. LIMPENS, bijzitters van de afdeling wetgeving,
R. de RYKE, assessoren de la section de législation,

M. JACQUEMIJN, adjunct-griffier, griffier
greffier adjoint, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. F. LEPAGE.

Het verslag werd uitgebracht door de H. O. DE LEYE, substituut-auditeur-generaal.

La chambre était composée de

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. F. LEPAGE.

Le rapport a été présenté par M. O. DE LEYE, substitut de l'auditeur général.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) M. JACQUEMIJN.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) F. LEPAGE.