ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT .

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Education nationale et par le Ministre-Secrétaire d'Etat à l'Education nationale, le 15 juin 1967, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "remplaçant l'article 2 de l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'Etat", a donné le 26 juin 1967 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 15e juni 1967 door de Minister van Nationale Opvoeding en door de Minister-Staatssecretaris voor Nationale Opvoeding verzocht hun van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "ter vervanging van artikel 2 van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende statuut van het Rijkspersoneel", heeft de 26e juni 1967 het volgend advies gegeven :

Tel qu'il a été modifié par l'arrêté royal du 27 mai 1958, l'article 2 de l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'Etat énonce notamment que les dispositions de cet arrêté ne sont pas applicables "au personnel scientifique, au personnel administratif, au personnel spécialisé, au personnel de maîtrise, aux gens de métier et de service des universités de l'Etat".

Le projet tend à compléter cet article 2 en vue de soustraire également de manière expresse à l'application du statut des agents de l'Etat, les mêmes personnels des centres universitaires de l'Etat.

\+

\+ \+

Malgré son objet limité, le projet remplace par une disposition nouvelle, l'article 2 en son entier.

Sous réserve de l'addition des mots "et des centres universitaires", il reproduit mot pour mot le texte actuel de l'article 2. Ce texte est cependant très imparfait. D'une part, il est incomplet. Plusieurs catégories d'agents de l'Etat ont été entièrement soustraites à l'application du statut par des arrêtés distincts qui n'ont pas modifié le texte de cet article : il s'agit, par exemple, du président, du secrétaire général, du secrétaire général adjoint et du personnel scientifique du Conseil national de la politique scientifique (arrêtés royaux des 16 septembre 1959 et 11 avril 1967); du secrétaire général de l'Office de la

coopération au développement (arrêté royal du 4 mai 1962) (1). D'autre part, l'article 2 contient des dispositions superflues en tant qu'il fait mention de catégories d'agents qui, en toute hypothèse , ne tombent pas sous l'application du statut des agents de l'Etat parce qu'ils n'ont pas la qualité d'agent de l'Etat. Tel est notamment le cas des membres du personnel enseignant des établissements d'enseignement artistique ou technique. En effet, le service public de l'enseignement ne fait pas partie de l'"administration générale"au sens de l'article 66, alinéa 2, de la Constitution, ni, dès lors, des administrations de l'Etat au sens de l'article 1er de l'arrêté royal du 2 octobre 1937 (2).

Une modification fondamentale de l'article 2 de l'arrêté du 2 octobre 1937 en vue de corriger les imperfections indiquées est éminemment souhaitable, mais elle soulève des problèmes étrangers à l'objet de l'arrêté en projet. Le Conseil d'Etat s'abstient donc de proposer semblable modification de l'article 2.

Il propose au Gouvernement de bien faire ressortir la portée limitée du projet en se bornant à insérer, dans le texte actuel, les mots "et des centres universitaires" entre les mots "universités" et "de l'Etat".

\+

\+ \+

; .../...

---

(1) Avis du Conseil d'Etat reproduit dans l'Instruction générale du 31 juillet 1964, Moniteur belge du 10 novembre 1964, p. 11.783.

(2) Voir notamment l'arrêt du 23 juin 1951, BROUERS, n° 961/IIIe Chambre, Recueil des arrêts et avis du Conseil d'Etat, page 282.

Sans pour autant constituer une modification fondamentale de l'article 2, le projet pourrait néanmoins supprimer la mention de l'enseignement colonial, qui est devenue sans objet.

+

+ +

Le Gouvernement ayant l'intention de faire entrer en vigueur en même temps que l'arrêté en projet deux arrêtés connexes, il se recommande de les publier le même jour et il s'impose de veiller à ce que les dispositions d'entrée en vigueur soient rédigées de telle manière que les arrêtés produisent leurs effets le même jour.

+

+ +

Compte tenu des observations qui précèdent, le Conseil d'Etat propose le texte ci-après qui contient, en outre, des modifications de forme ne requérant aucun commentaire :

ARRETE ROYAL MODIFIANT L'ARTICLE 2 DE L'ARRETE ROYAL DU 2 OCTOBRE 1937 PORTANT LE STATUT DES AGENTS DE L'ETAT.

BAUDOUIN, Roi des Belges,
A tous, présents et à venir, SALUT.

Vu l'article 66, alinéa 2, de la Constitution;

Vu la loi du 28 avril 1953 sur l'organisation de l'enseignement universitaire par l'Etat, notamment l'article 18, § 1er, modifié par les lois des 1er août 1960, 21 mars 1964 et 9 avril 1965, l'article 50, modifié par les lois des 14 décembre 1960 et 6 juillet 1964, et l'article 64, modifié par la loi du 9 avril 1965;

Vu l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'Etat, modifié par les arrêtés royaux des 27 mai 1958 et 16 mars 1964, notamment l'article 2;

Considérant qu'il y a lieu d'étendre le statut du personnel scientifique et le statut du personnel administratif, du personnel spécialisé, du personnel de maîtrise et des gens de métier et de service des universités de l'Etat, au personnel correspondant des centres universitaires de l'Etat et, dès lors, de soustraire expressément ce personnel à l'application du statut des agents de l'Etat;

Vu l'avis du Comité général de consultation syndicale;

Vu l'avis du Conseil d'Etat;

Sur la proposition de Notre Ministre de l'Education nationale, de Notre Ministre-Secrétaire d'Etat à l'Education nationale et de Notre Ministre-Secrétaire d'Etat à la Fonction publique et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

Article 1er.-

§ 1er. A l'article 2 de l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'Etat, modifié par l'arrêté royal du 27 mai 1958, les mots "et des centres universitaires" sont insérés entre le mot "universités" et les mots "de l'Etat".

§ 2. Au même article, les mots "artistique, technique ou colonial" sont remplacés par les mots "artistique ou technique".

Article 2.-

... (voir avis) ...

Article 3.-

Notre Ministre de l'Education nationale, Notre Ministre-Secrétaire d'Etat à l'Education nationale et Notre Ministre-Secrétaire d'Etat à la Fonction publique sont chargés, chacun en ce qui le concerne, de l'exécution du présent arrêté.

....

....

Artikel 2 van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende het statuut van het Rijkspersoneel, zoals het gewijzigd is bij het koninklijk besluit van 27 mei 1958, stelt onder meer dat de bepalingen van dat besluit geen toepassing vinden "op het wetenschappelijk, het administratief, het gespecialiseerd en het meesters-, vak- en dienstpersoneel van Rijksuniversiteiten".

Het ontwerp bedoelt dat artikel 2 aan te vullen om hetzelfde personeel van de Rijksuniversitaire centra uitdrukkelijk te onttrekken aan de toepassing van het statuut van het Rijkspersoneel.

\+

\+ \+

Ondanks zijn beperkte strekking, vervangt het ontwerp het gehele artikel 2 door een nieuwe bepaling.

Op de woorden "en Rijksuniversitaire centra" na, herhaalt het woord voor woord de huidige tekst van artikel 2, die nochtans zeer gebrekkig is. Enerzijds is hij onvolledig, want verscheidene categorieën van Rijksambtenaren zijn volledig aan de toepassing van het statuut onttrokken door afzonderlijke besluiten die de tekst van dat artikel niet gewijzigd hebben : zo bijvoorbeeld de voorzitter, de secretaris-generaal, de adjunct-secretaris-generaal en het wetenschappelijk personeel van de Nationale Raad voor wetenschapsbeleid (koninklijke besluiten van 16 september 1959 en 11 april 1967) ;

.../...

de secretaris-generaal van de Dienst voor ontwikkelingssamenwerking (koninklijk besluit van 4 mei 1962) (1). Anderzijds bevat artikel 2 overbodige bepalingen in zover het melding maakt van categorieën van ambtenaren die alleszins niet onder toepassing van het statuut van het Rijkspersoneel vallen omdat zij geen Rijksambtenaren zijn.

Dat is onder meer het geval met de leden van het onderwijzend personeel der inrichtingen voor artistiek of technisch onderwijs. De openbare dienst van het onderwijs behoort immers niet tot het "algemeen bestuur" in de zin van artikel 66, tweede lid, van de Grondwet , en dus ook niet tot de Rijksbesturen in de zin van artikel 1 van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 (2).

Een grondige wijziging van artikel 2 van het besluit van 2 oktober 1937 om de opgegeven gebreken te verhelpen, is ten zeerste wenselijk, maar daarbij komen problemen aan de orde die buiten het bestek van het ontwerp-besluit vallen. De Raad van State stelt dan ook geen zodanige wijziging van artikel 2 voor.

Hij geeft de Regering in overweging,de beperkte strekking van het ontwerp duidelijk te doen uitkomen door in de huidige tekst alleen maar de woorden "en Rijksuniversitaire centra" in te voegen tussen de woorden "Rijksuniversiteiten" en de woorden "op het wetenschappelijk personeel ...".

\+

\+ \+

.../...

(1) Advies van de Raad van State overgenomen in de Algemene Onderrichting van 31 juli 1964, Belgisch Staatsblad 10 november 1964, blz. 11.783.

(2) Zie onder meer het arrest BROUERS van 23 juni 1951, nr.961, IIIe kamer, Verzameling der arresten en adviezen van de Raad van State, blz. 392.

Gelet op het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende het statuut van het Rijkspersoneel, gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 27 mei 1958 en 16 maart 1964, inzonderheid op artikel 2 ;

Overwegende dat er aanleiding toe bestaat het statuut van het wetenschappelijk, het administratief, het gespecialiseerd en het meesters-, vak- en dienstpersoneel van de Rijksuniversiteiten uit te breiden tot het overeenkomstig personeel van de Rijksuniversitaire centra,en genoemd personeel derhalve uitdrukkelijk te onttrekken aan de toepassing van het statuut van het Rijkspersoneel ;

Gelet op het advies van de algemene syndicale raad van advies ;

Gelet op het advies van de Raad van State ;

Op de voordracht van Onze Minister van Nationale Opvoeding, van Onze Minister Staatssecretaris voor Nationale Opvoeding en van Onze Minister-Staatssecretaris voor het Openbaar Ambt en op het advies van Onze in Raad vergaderde Ministers,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Artikel 1.-

§ 1. In artikel 2 van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende het statuut van het Rijkspersoneel, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 27 mei 1958, worden de woorden "en Rijksuniversitaire centra" ingevoegd tussen de woorden "Rijksuniversiteiten" en "op het wetenschappelijk personeel".

.../...

§ 2. In hetzelfde artikel worden de woorden "artistiek, technisch of koloniaal" vervangen door "artistiek of technisch".

Artikel 2.-

... (zie advies) ...

Artikel 3.-

Onze Minister van Nationale Opvoeding, Onze Minister-Staatssecretaris voor Nationale Opvoeding en Onze Minister-Staatssecretaris voor het Openbaar Ambt zijn, ieder wat hem betreft, belast met de uitvoering van dit besluit.

.....

.....

La chambre était composée de

Messieurs : G. VAN BUNNEN, conseiller d'Etat, président,
de Heren : staatsraad, voorzitter,

J. MASQUELIN, conseillers d'Etat,
Madame : G. CISELET, staatsraden,
Mevrouw :

Messieurs : P. DE VISSCHER, assesseurs de la
de Heren : section de législation,
J. DE MEYER, bijzitters van de
afdeling wetgeving,

G. DE LEUZE, greffier adjoint, greffier.
adjunct-griffier, griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. G. VAN BUNNEN.

Le rapport a été présenté par M. Ch. HUBERLANT, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. G. VAN BUNNEN.

Het verslag werd uitgebracht door de H. Ch. HUBERLANT, auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

(s) G. DE LEUZE.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

(s) G. VAN BUNNEN.