Conseil d'Etat - Raad van State
LEGISLATION - WETGEVING
L.
13. JUIL 1967
Transmis à M.
Overgemaakt aan de H. Coördinatie

YC.

L. 10.082/1.

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 13e juni 1967 door de Minister van Sociale Voorzorg verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot vaststelling van het inschrijvingsrecht voor de loopbaanexamens van het personeel van de openbare instellingen gecontroleerd door de Minister van Sociale Voorzorg", heeft de 23e juni 1967 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de la Prévoyance sociale, le 13 juin 1967, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "fixant le droit d'inscription aux examens de carrière du personnel des établissements publics contrôlés par le Ministre de la Prévoyance sociale", a donné le 23 juin 1967 l'avis suivant :

C.E. Sortie - R.S. Uitgang
8 MARS 1968
N°
COORD.

Het ontwerp van koninklijk besluit strekt er toe een inschrijvingsrecht vast te stellen voor de examens die de personeelsleden van de instellingen van openbaar nut,ressorterend onder de bevoegdheid van de Minister van Sociale Voorzorg, tijdens hun loopbaan afleggen.

Als rechtsgrond van het ontwerp verwijst de aanhef naar artikel 11 van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut.

Luidens dit artikel bepaalt de Koning het kader en het statuut van het personeel van de instellingen van openbaar nut vermeld in artikel 1 van deze wet.

Deze wetsbepaling machtigt echter de Koning niet tot het invoeren van een retributie die ,overeenkomstig artikel 113 van de Grondwet, alleen in de door de wet uitdrukkelijk voorziene gevallen kan worden gevorderd

Enige andere uitdrukkelijke wettekst is evenmin voorhanden.

De wet van 29 maart 1953 heeft weliswaar de Koning ertoe gemachtigd het bedrag vast te stellen van het inschrijvingsrecht voor de examens en vergelijkende examens die door de Staatsbesturen worden uitgeschreven.

Zoals de Raad van State echter in zijn advies L. 7103/1 van 16 juni 1960 betreffende het koninklijk besluit van 14 februari 1961 tot vaststelling van het statuut van het personeel van sommige instellingen van openbaar nut deed opmerken, laat deze wet de Koning niet toe "het bedrag vast te stellen van het inschrijvingsgeld voor examens en vergelijkende examens uitgeschreven met het

.../...

oog op de werving van personeel van instellingen van openbaar nut".

Anderzijds bevat de wet van 31 maart 1967 tot toekenning van bepaalde machten aan de Koning ten einde de economische heropleving, de bespoediging van de regionale reconversie en de stabilisatie van het begrotingsevenwicht te verzekeren, geen bepaling die aan de Koning de bevoegdheid zou verlenen om dergelijke retributie in te voeren.

In de huidige stand van de wetgeving mist het ontwerp dus de nodige rechtsgrond.

L'arrêté royal en projet tend à fixer un droit d'inscription aux examens de carrière auxquels participent les membres du personnel des organismes d'intérêt public relevant du Ministre de la Prévoyance sociale.

Le préambule invoque, comme fondement légal du projet, l'article 11 de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public.

Aux termes de cet article, le Roi fixe le cadre et le statut du personnel des organismes énumérés à l'article 1er de cette loi.

Cette disposition légale n'habilite cependant pas le Roi à instaurer une rétribution qui, conformément à l'article 113 de la Constitution, ne peut être exigée que dans les cas formellement prévus par la loi.

Tout autre texte légal explicite fait également défaut.

Sans doute, la loi du 29 mars 1953 a-t-elle habilité le Roi à fixer le montant du droit d'inscription aux examens et concours organisés par les administrations de l'Etat.

Ainsi que le Conseil d'Etat l'a cependant fait observer dans son avis L. 7103/1 du 16 juin 1960 sur le projet qui est devenu l'arrêté royal du 14 février 1961 portant le statut du personnel de certains organismes d'intérêt public, cette loi ne permet pas au Roi "de fixer le montant du droit d'inscription aux examens et concours organisés pour le recrutement du personnel des organismes d'intérêt public".

.../...

D'autre part, la loi du 31 mars 1967 attribuant certains pouvoirs au Roi en vue d'assurer la relance économique, l'accélération de la reconversion régionale et la stabilisation de l'équilibre budgétaire, ne contient aucune disposition qui permette au Roi d'instaurer une rétribution de l'espèce.

Dans l'état actuel de la législation, le projet est donc dépourvu de fondement légal.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : F. LEPAGE, voorzitter van de Raad van State,
Messieurs : président du Conseil d'Etat,

H. BUCH, staatsraden,
Ch. SMOLDERS, conseillers d'Etat,

G. VAN HECKE, bijzitters van de afdeling wetgeving,
W. VEROUGSTRAETE, assesseurs de la section de législation,

M. JACQUEMIJN, adjunct-griffier, griffier
greffier adjoint, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. Ch. SMOLDERS.
Het verslag werd uitgebracht door de H. A. DEPONDT, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. Ch. SMOLDERS.
Le rapport a été présenté par M. A. DEPONDT, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) M. JACQUEMIJN. (get.) F. LEPAGE.