ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Ministre de l'Intérieur, le 30 juillet 1966, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 12 avril 1965 relatif au brevet de candidat commissaire et commissaire adjoint de police, a donné le 5 août 1966 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE afdeling wetgeving, eerste vacantiekamer, de 30e juli 1966 door de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 april 1965 betreffende het brevet van commissaris en adjunct-commissaris van politie, heeft de 5e augustus 1966 het volgend advies gegeven :

OBSERVATION GENERALE.

En vertu de l'article 9 de la loi du 27 juillet 1961 modifiant certaines dispositions du titre IV de la loi du 14 février 1961 d'expansion économique, de progrès social et de redressement financier, le projet doit être soumis à l'avis des représentants des organisations les plus représentatives des agents des provinces et des communes; mention de cet avis doit être faite au préambule.

Le projet soulève en outre les observations particulières suivantes :

INTITULE.

Le projet est dépourvu d'intitulé. Le Conseil d'Etat propose l'intitulé suivant :

"Arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 12 avril 1965 relatif au brevet de candidat commissaire et commissaire adjoint de police".

PREAMBULE.

Le préambule doit indiquer le fondement légal du projet. A cet effet, il est proposé de le compléter comme suit avant la mention de l'avis du Conseil d'Etat :

"Vu la loi communale, notamment les articles 123, alinéa 2, et 125, alinéa 3, modifiés par la loi du 14 février 1961;".

.../...

Article 1er.

Le chapitre III de l'arrêté royal du 12 avril 1965 prévoit que l'examen de candidat commissaire de police est organisé soit par le Ministre de l'Intérieur (section 1ère), soit par les écoles provinciales de police reconnues (section II). Selon le projet, cet examen pourrait en outre être organisé par des écoles de police autres que les écoles provinciales, si ces écoles étaient reconnues au 1er avril 1965 et fonctionnaient régulièrement à cette date.

L'intention du Gouvernement est de soumettre les écoles en question à une nouvelle reconnaissance et de leur rendre applicable toute la section II du chapitre III de l'arrêté royal du 12 avril 1965.

Il semble qu'en réservant la reconnaissance aux écoles qui fonctionnaient au 1er avril 1965, et en s'interdisant de reconnaître plus d'une école par province, le gouvernement commettrait une discrimination contraire au principe de l'égalité des citoyens devant la loi. Il serait préférable de rédiger l'article 1er de manière à écarter cette objection. Le texte proposé par le Conseil d'Etat n'empêchera pas le gouvernement dans l'exercice de son pouvoir d'accorder la reconnaissance, de veiller à ce que l'on ne crée que des écoles de qualité.

En outre, le texte en projet n'est pas une disposition transitoire à insérer dans l'article 30 de l'arrêté royal du 12 avril 1965, mais une disposition permanente qui doit trouver sa place dans le chapitre III, section II, de cet arrêté royal.

.../...

La rédaction suivante est proposée pour l'article ler du projet :

"Article ler.-

Les modifications suivantes sont apportées à la section II du chapitre III de l'arrêté royal du 12 avril 1965 relatif au brevet de commissaire de police et commissaire de police adjoint :

1° le mot "provinciales" est supprimé dans l'intitulé de la section et du § ler;

2° l'article 22 est remplacé par la disposition suivante :

"Article 22. Le brevet de candidat commissaire de police peut être délivré par les écoles de police reconnues par le Ministre de l'Intérieur".

ALGEMENE OPMERKING.

Krachtens artikel 9 van de wet van 27 juli 1961 tot wijziging van sommige bepalingen van titel IV van de wet van 14 februari 1961 voor economische expansie, sociale vooruitgang en financieel herstel moet het ontwerp voor advies worden voorgelegd aan de vertegenwoordigers der meest representatieve organisaties van het provincie- en gemeentepersoneel ; van dat advies moet in de aanhef melding worden gemaakt.

Het ontwerp geeft voorts aanleiding tot de volgende bijzondere opmerkingen :

OPSCHRIFT.

Het ontwerp heeft geen opschrift. Voorgesteld wordt :

"Koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 april 1965 betreffende het brevet van commissaris en adjunct-commissaris van politie".

AANHEF.

De aanhef moet de rechtsgrond van het ontwerp aangeven. Daartoe voege men vóór de vermelding van het advies van de Raad van State deze verwijzing in :

"Gelet op de gemeentewet, inzonderheid op de artikelen 123, tweede lid, en 125, derde lid, gewijzigd bij de wet van 14 februari 1961 ; ".

.../...

Artikel 1.

Hoofdstuk III van het koninklijk besluit van 12 april 1965 bepaalt dat het examen van kandidaat-politie-commissaris of wel door de Minister van Binnenlandse Zaken (afdeling I) of wel door de erkende provinciale politie-scholen (afdeling II) ingericht wordt. Volgens het ontwerp zou het examen nu ook kunnen worden ingericht door andere politiescholen dan de provinciale, mits zij vóór 1 april 1965 erkend werden en op die datum regelmatig fungeerden.

De bedoeling van de Regering is voor bedoelde scholen een nieuwe erkenning verplicht te stellen en afdeling II van hoofdstuk III van het koninklijk besluit van 12 april 1965 in haar geheel, op die scholen toepassing te doen vinden.

Het reserveren van erkenning ten gunste van scholen die op 1 april 1965 fungeerden en het erkennen van niet meer dan één school per provincie lijkt neer te komen op een discriminatie die strijdt met het beginsel van de gelijkheid der burgers voor de wet. Het is verkieslijk artikel 1 zo te redigeren dat genoemd bezwaar wordt ondervangen. De tekst die de Raad van State voorstelt zal de Regering niet verhinderen er in de uitoefening van haar erkenningsbevoegdheid op te letten dat alleen degelijke scholen tot stand komen.

Voorts moet de ontwerp-tekst niet worden gezien a een in artikel 30 van het koninklijk besluit van 12 apri 1965 in te voegen overgangsbepaling maar als een blijven voorschrift dat een plaats dient te krijgen in hoofdstuk afdeling II, van dat koninklijk besluit.

...

Voor artikel 1 van het ontwerp wordt de volgende lezing aanbevolen :

"Artikel 1.-

In afdeling II, van hoofdstuk III, van het koninklijk besluit van 12 april 1965 betreffende het brevet van commissaris en adjunct-commissaris van politie worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° het woord "provinciale" wordt geschrapt in het opschrift van de afdeling en van § 1 ;

2° artikel 22 wordt door de volgende bepaling vervangen :

"Artikel 22. Het brevet van kandidaat-politiecommissaris kan worden afgegeven door de politiescholen die de Minister van Binnenlandse Zaken heeft erkend".

La chambre était composée de		De kamer was samengesteld uit	
Monsieur : de Heer :	J. MASQUELIN,	conseiller d'Etat, staatsraad,	président voorzitter,
Madame : Mevrouw :	G. CISELET,	conseillers d'Etat,	
Messieurs:	Ch. SMOLDERS,	staatsraden,	
De Heren :	G. VAN HECKE,	assesseurs de la section de législation,	
	G. ARONSTEIN,	bijzitters van de afdeling wetgeving,	
	M. JACQUEMIJN,	greffier adjoint, adjunct-griffier,	greffier. griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. Ch. SMOLDERS.

Le rapport a été présenté par M. M. DUMONT, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. Ch. SMOLDERS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. M. DUMONT, auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

(s) M. JACQUEMIJN.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

(s) J. MASQUELIN.