Conseil d'Etat - Raad van State
LEGISLATION - WETGEVING
L.
-5.1 JUIL 1966
Transmis à M.
Overgemaakt aan de H. Coindumathé

ML. L. 9650/1.

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 17e mei 1966 door de Minister van Middenstand verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot vaststelling van de lijst der graden van het personeel van de Rijksdienst voor de pensioenen der zelfstandigen", heeft de 2e juin 1966 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Classes moyennes, le 17 mai 1966, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "fixant le tableau des grades du personnel de l'Office national des Pensions pour Travailleurs indépendants", a donné le 2 juin 1966 l'avis suivant :

C. E. - R. G.
Sortie - Uitgang
5 JUIL. 1966
COORD.

Het ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe, de lijst der graden voor de personeelsleden van de Rijksdienst voor de pensioenen der zelfstandigen vast te stellen.

De wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, en meer speciaal artikel 11 van deze wet, dient het besluit tot wettelijke grondslag. In de inleiding verwijze men naar dit artikel, zoals het door het koninklijk besluit van 18 december 1957 werd gewijzigd.

Eveneens dient in de inleiding de wet van 31 augustus 1963 betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen, en inzonderheid artikel 48, § 1, laatste lid, van deze wet, vermeld te worden. Immers, deze wettelijke bepaling verleent aan de raad van beheer van de Rijksdienst de macht om de personeelsleden te benoemen, te schorsen of af te zetten.

Lid 2 en lid 3 van de inleiding worden beter als volgt samengevoegd :

"Gelet op het koninklijk besluit van 14 februari 1961 tot vaststelling van het statuut van het personeel van sommige instellingen van openbaar nut, gewijzigd bij koninklijk besluit van 10 april 1961, inzonderheid op de artikelen 3, 5 en 128;".

Het advies van de syndicale raad, die, zoals de gemachtigde van de Minister verklaarde, geraadpleegd werd, dient in de inleiding ook vermeld te worden.

.../...

Ten slotte moet de Minister die ter zake voor het Openbaar Ambt optreedt, alleen onder de benaming "Minister-Staatssecretaris voor het Openbaar Ambt" vermeld worden.

Artikel 1 van het ontwerp verwijst naar de lijst van de graden die in een bijgevoegde tabel vastgesteld wordt.

Overeenkomstig artikel 5 van het koninklijk besluit van 14 februari 1961 is deze lijst der graden veel meer dan een gewone opsomming van de in de Rijksdienst bestaande graden. De lijst stelt immers de hiërarchie van de graden vast. Ze bepaalt welke overheden bevoegd zijn om ze te begeven; zulks geschiedde echter reeds door de wet van 31 augustus 1963 die, zoals hoger gezegd, daarvoor de raad van beheer van de Rijksdienst aanduidt.

Vervolgens moet de lijst van de graden de voorwaarden, inzonderheid van diploma en bijzondere lichamelijke geschiktheid, bepalen waaraan de kandidaten tot een benoeming in deze graden moeten voldoen, en bovendien aanduiden of deze graden door verandering van graad, door bevordering dan wel door werving worden begeven.

De lijst van de graden houdt aldus een reglement in dat inzake werving, verandering van graad of bevordering het koninklijk besluit van 14 februari 1961 aanvult.

.../...

In dit opzicht voert de lijst der graden die aan onderhavig ontwerp is gehecht, begrippen in die weliswaar aan het statuut van het Rijkspersoneel zijn ontleend, doch in het raam van het statuut van 14 februari 1961 als nieuw voorkomen.

Zulks is het geval voor de indeling van de personeelsleden in een hiërarchie van niveaus, rangen en graden die uit het koninklijk besluit van 20 juli 1964 betreffende de hiërarchische indeling van de graden waarvan de ambtenaren in de Rijksbesturen kunnen titularis zijn, is overgenomen.

Zulks is ook het geval voor het "vergelijkend examen" (kolom nr 3 van de tabel), waarmede het examen voor overgang naar het hoger niveau bedoeld wordt, wellicht zoals dit in het statuut van het Rijkspersoneel is voorzien (artikel 30 en volgende van het koninklijk besluit van 7 augustus 1939 betreffende de beoordeling en de loopbaan van het Rijkspersoneel, gewijzigd bij koninklijk besluit van 16 maart 1964).

Hetzelfde geldt ten slotte voor het begrip "vlakke loopbaan", dat in de laatste kolom van de tabel is vermeld en dat eveneens aan het statuut van het Rijkspersoneel is ontleend (artikel 74 van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937, gewijzigd bij koninklijk besluit van 16 maart 1964, en de artikelen 64 en 65 van het koninklijk besluit van 7 augustus 1939, gewijzigd bij koninklijk besluit van 16 maart 1964).

.../...

Indien het de bedoeling is deze begrippen, die in de Staatsbesturen een bepaalde betekenis hebben, ook in de Rijksdienst van toepassing te maken, dan dient artikel 1 uitdrukkelijk naar de koninklijke besluiten te verwijzen die in de Staatsbesturen de hiërarchische indeling van de graden, de bevordering door overgang naar het hoger niveau en de vlakke loopbaan regelen.

\+
\+ +

Het koninklijk besluit van 10 april 1961 waarbij het koninklijk besluit van 14 februari 1961 toepasselijk wordt gemaakt op de Rijksdienst voor de pensioenen der zelfstandigen verwijst in zijn artikel 2 naar de wet van 28 maart 1960, die inmiddels door de wet van 31 augustus 1963 vervangen werd.

Zo neme men deze gelegenheid te baat om het besluit van 10 april 1961 aan de huidige wetgeving aan te passen.

Volgende tekst wordt daartoe voorgesteld:

"Artikel 2.-

In artikel 2 van het koninklijk besluit van 10 april 1961, waarbij het koninklijk besluit van 14 februari 1961 toepasselijk wordt gemaakt op de Rijksdienst voor de pensioenen der zelfstandigen, worden de woorden "artikel 52, § 1, van de wet van 28 maart 1960" vervangen door "artikel 48, § 1, laatste lid, van de wet van 31 augustus 1963 betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen".

\+
\+ +

.../...

De lijst van de graden zelf geeft aanleiding tot volgende opmerkingen.

Duidelijkheidshalve wordt voorgesteld de koppen als volgt te vervangen :

Lijst van de graden en benoembaarheidsvereisten.

Graden			Benoembaarheidsvereisten				
Rang	Benaming van de graad	Schaal van de graad	Graad vereist in geval van verandering van graad	Graad vereist in geval van verhoging in graad	Graad vereist voor overgang naar het hoger niveau	Werving	Bijzondere voorwaarden

Het verdient ook aanbeveling, in de kolommen voor elke graad de benoembaarheidsvereisten te herhalen en zodoende het woord "idem" te weren.

Voor de graad van huismeester, die alleen pro-memorie wordt vermeld, zegge men in de laatste kolom "wordt niet meer toegekend".

.../...

De bijzondere lichamelijke geschiktheid die van de ponser-mechanograaf wordt geëist, moet luidens artikel 5 van het koninklijk besluit van 14 februari 1961 uitdrukkelijk in de tabel door de Koning worden bepaald.

Ten slotte moeten de tabel en de bijlage, onder de formule "Ons bekend om te worden gevoegd bij Ons besluit van ..." door de Koning en door de bevoegde Minister worden ondertekend.

L'arrêté royal en projet a pour objet de fixer le tableau des grades du personnel de l'Office national des pensions pour travailleurs indépendants.

L'arrêté trouve son fondement légal dans la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public, et plus particulièrement dans l'article 11 de cette loi. Dès lors, il y aurait lieu, dans le préambule, de se référer à cet article, tel qu'il a été modifié par l'arrêté royal du 18 décembre 1957.

Il conviendrait de viser également au préambule la loi du 31 août 1963 relative à la pension de retraite et de survie des travailleurs indépendants, et notamment l'article 48, § 1er, dernier alinéa, de cette loi. En effet, cette disposition légale confère au conseil d'administration de l'Office le pouvoir de nommer, suspendre ou révoquer les membres du personnel.

Les alinéas 2 et 3 du préambule gagneraient à être fusionnés ainsi qu'il suit :

"Vu l'arrêté royal du 14 février 1961 fixant le statut du personnel de certains organismes d'intérêt public, modifié par l'arrêté royal du 10 avril 1961, notamment les articles 3, 5 et 128;".

Le préambule devrait également faire mention de l'avis du comité de consultation syndicale qui, aux dires du fonctionnaire délégué, a été consulté.

.../...

Enfin, le Ministre qui intervient en l'espèce en sa seule qualité de Secrétaire d'Etat à la Fonction publique, devrait être désigné sous l'appellation "Ministre-Secrétaire d'Etat à la Fonction publique".

L'article 1er du projet se réfère au tableau des grades qui figure en annexe au projet.

Conformément à l'article 5 de l'arrêté royal du 14 février 1961, ce tableau des grades est bien plus qu'une simple énumération des grades existant à l'Office national. En effet, il règle la hiérarchie des grades et il désigne les autorités compétentes pour les accorder; or, cela est déjà fait par la loi du 31 août 1963 qui désigne à cet effet le conseil d'administration de l'Office.

Le tableau des grades doit en outre déterminer les conditions, notamment de diplôme et d'aptitudes physiques particulières, auxquelles les candidats à une nomination dans ces grades doivent satisfaire. Il doit également préciser si ces grades sont conférés par voie de changement de grade, de promotion ou de recrutement.

Le tableau des grades contient donc un règlement qui, en matière de recrutement, de changement de grade ou de promotion, complète l'arrêté royal du 14 février 1961.

A cet égard, le tableau des grades annexé au présent projet fait appel à des notions qui, bien qu'empruntées au statut des agents de l'Etat, n'en sont pas moins nouvelles dans le cadre du statut du 14 février 1961.

.../...

Tel est le cas du classement des membres du personnel en une hiérarchie de niveaux, de rangs et de grades, empruntés à l'arrêté royal du 20 juillet 1964 relatif au classement hiérarchique des grades que peuvent porter les agents des administrations de l'Etat .

C'est également le cas de l'"examen-concours" (colonne n° 3 du tableau), par lequel on vise l'examen d'accession au niveau supérieur, tel sans doute que le prévoit le statut des agents de l'Etat (article 30 et suivants de l'arrêté royal du 7 août 1939 organisant le signalement et la carrière des agents de l'Etat, modifié par l'arrêté royal du 16 mars 1964).

Enfin, il en va de même en ce qui concerne la notion de "carrière plane", mentionnée dans la dernière colonne du tableau et empruntée, elle aussi, au statut des agents de l'Etat (article 74 de l'arrêté royal du 2 octobre 1937, modifié par l'arrêté royal du 16 mars 1964, et articles 64 et 65 de l'arrêté royal du 7 août 1939, modifié par l'arrêté royal du 16 mars 1964).

Si l'intention des auteurs du projet est d'étendre à l'Office l'application de ces notions qui ont, dans les administrations de l'Etat, un sens bien arrêté, il conviendrait que l'article 1er se réfère expressément aux arrêtés royaux qui régissent, dans ces administrations, le classement hiérarchique des grades, la promotion par accession au niveau supérieur et la carrière plane.

+

\+ +

.../...

L'arrêté royal du 10 avril 1961 rendant l'arrêté royal du 14 février 1961 applicable à l'Office national des pensions pour travailleurs indépendants se réfère, en son article 2, à la loi du 28 mars 1960, laquelle a, entre-temps, été remplacée par la loi du 31 août 1963.

Il conviendrait, dès lors, de mettre à profit la présente occasion pour adapter l'arrêté du 10 avril 1961 à la législation actuelle.

A cette fin, le texte suivant est proposé :

"Article 2.-

Dans l'article 2 de l'arrêté royal du 10 avril 1961 rendant l'arrêté royal du 14 février 1961 applicable à l'Office national des pensions pour travailleurs indépendants, les mots "l'article 52, § 1er, de la loi du 28 mars 1960" sont remplacés par les mots "l'article 48, § 1er, dernier alinéa, de la loi du 31 août 1963 relative à la pension de retraite et de survie des travailleurs indépendants".

\+

\+ \+

Le tableau des grades lui-même appelle les observations suivantes :

Par souci de précision, il est proposé de remplacer les titres ainsi qu'il suit :

.../...

Tableau des grades et conditions de nomination.

Grades			Conditions de nomination				
Rang	Dénomination du grade	Echelle du grade	Grade requis en cas de changement de grade	Grade requis en cas d'avancement de grade	Grade requis pour l'accession au niveau supérieur	Recrutement	Conditions particulières

Il serait également souhaitable de répéter dans les colonnes les conditions de nomination pour chaque grade et d'éviter ainsi l'emploi du mot "idem".

En ce qui concerne le grade d'économe, qui n'est mentionné que pour mémoire, il y aurait lieu d'inscrire dans la dernière colonne la mention : "n'est plus accordé"

Les aptitudes physiques particulières qui sont requises du poinçonneur-mécanographe doivent, en vertu de l'article 5 de l'arrêté royal du 14 février 1961, être expressément fixées dans le tableau par le Roi.

Enfin, le tableau et l'annexe doivent être signés par le Roi et par le Ministre compétent sous la formule "Vu pour être annexé à Notre arrêté du ... ".

De kamer was samengesteld uit		La chambre était composée de	
de Heren : Messieurs :	F. LEPAGE,	staatsraad, conseiller d'Etat,	voorzitter, président,
	H. BUCH, P. VERMEULEN,	staatsraden, conseillers d'Etat,	
	J. LIMPENS, R. de RYKE,	bijzitters van de afdeling wetgeving, assesseurs de la section de législation,	
Mevrouw : Madame :	J. DE KOSTER,	adjunct-griffier, greffier adjoint,	griffier. greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. F. LEPAGE.

Het verslag werd uitgebracht door de H. A. DEPONDT, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. F. LEPAGE.

Le rapport a été présenté par M. A. DEPONDT, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) J. DE KOSTER. (get.) F. LEPAGE.