KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 12e april 1966 door de Minister van Landbouw verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende tijdelijke maatregelen ten gunste van sommige agenten van de Nationale Zuiveldienst", heeft de 15e april 1966 het volgend advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Agriculture, le 12 avril 1966, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "fixant des mesures temporaires en faveur de certains agents de l'Office national du lait et de ses dérivés", a donné le 15 avril 1966 l'avis suivant :

Het ontwerp bedoelt tijdelijke maatregelen voor te schrijven ten gunste van sommige personeelsleden van de Nationale Zuiveldienst. Deze maatregelen hebben betrekking, eensdeels, op de toelating van sommige personeelsleden tot de zogenaamde vaste betrekkingen in deze instelling en, anderdeels, op de bevordering van sommige personeelsleden door toelating tot een hoger niveau.

Blijkbaar gaat het ontwerp uit van de vooronderstelling dat de in het vooruitzicht gestelde maatregelen moeten worden ingeschakeld in een personeelsstatuut van de Nationale Zuiveldienst.

Uit de inlichtingen verstrekt door de gemachtigde ambtenaar blijkt evenwel dat alleen, bij koninklijk besluit van 24 januari 1961, gewijzigd bij koninklijk besluit van 22 november 1963, een organiek kader van de Nationale Zuiveldienst werd vastgesteld. Voorts blijkt, met betrekking tot de juridische toestand van het personeel van deze instelling, dat de leden ervan bij contract door de raad van beheer in dienst worden genomen om de tijdelijke of de "vaste betrekkingen" te bekleden. In dit laatste verband worden voor het overige zoveel mogelijk de regels van het statuut van het Rijkspersoneel gevolgd, zonder dat hiervoor nochtans een verplichting bestaat.

De vraag rijst in hoever het stelsel, dat in de Nationale Zuiveldienst wordt toegepast, overeen te brengen is met de voorschriften van de artikelen 11 en 18, § 2, van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut. Uit bedoelde voorschriften

.../...

moet alleszins worden afgeleid dat de raad van beheer van vorenbedoelde instelling, die tot de in artikel 1 van die wet bedoelde categorie B behoort, niet de bevoegdheid heeft om inzake personeelsstatuut regelingen te treffen.

De ontworpen maatregelen onderstellen klaarblijkelijk het bestaan van soortgelijke voorwaarden als deze van het statuut van het Rijkspersoneel, zoals dit werd gewijzigd bij koninklijk besluit van 16 maart 1964. Onder de gegeven omstandigheden kunnen zij, in de vorm en in de voorstelling die eraan is gegeven, bezwaarlijk worden ingepast in de regeling die thans gelding heeft, gesteld dan nog dat deze als regelmatig kan worden aangemerkt.

\+
\+ \+

Met betrekking tot het in de aanhef van het ontwerp vermelde advies van de algemene syndicale raad van advies verklaarde de gemachtigde ambtenaar dat hiermede is bedoeld het advies van de algemene syndicale raad van advies vermeld in de aanhef van het koninklijk besluit van 9 april 1965 houdende tijdelijke maatregelen ten gunste van sommige ambtenaren van de Rijksbesturen. In dit verband valt op te merken dat het koninklijk besluit van 9 april 1965 enkel betrekking heeft op het Rijkspersoneel, op het tijdelijk personeel van de Staat en op het tijdelijk werkliedenpersoneel van de Staat. Derhalve kan bedoeld advies van de algemene syndicale raad van advies niet gelden voor de Nationale Zuiveldienst.

.../...

Op grond van artikel 7, § 2, van het koninklijk besluit van 20 juni 1955 houdende syndicaal statuut van het personeel der openbare diensten behoort dus, in het onderhavige geval, de syndicale raad van advies van de Nationale Zuiveldienst te worden geraadpleegd.

\+
\+ +

In zover het ontwerp aanleiding kan geven tot benoemingen in overtal en zodoende tot het oprichten van nieuwe zogenaamde vaste betrekkingen buiten de bestaande kaders, moet het, krachtens artikel 6 van de wet van 20 juli 1921 tot instelling van de boekhouding der betaalbaar gestelde kredieten, medeondertekend worden door de Minister van Financiën.

\+/
\+ +

Feitelijk is de vermelding in de aanhef van de uitdrukkelijke instemming van de Minister, die het algemeen bestuur in zijn bevoegdheid heeft, ter zake niet vereist. Wat wel voorgeschreven is, is dat deze Minister bij de voordracht wordt betrokken en het besluit medeondertekent.

Het is immers op grond van artikel 11, eerste lid van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, dat de Koning het statuut van het personeel van de Nationale Zuiveldien vaststelt op de voordracht van de Minister van wie deze dienst afhangt en van de Minister die het algemeen bestu in zijn bevoegdheid heeft. Het moet duidelijk blijken

.../

dat deze Minister, die wellicht ter zake de meest dienende raadgevingen kan verstrekken, aan de totstandkoming van de tekst van het ontwerp heeft medegewerkt.

\+
\+ +

Om de hiervoren vermelde redenen kan de huidige tekst van het ontwerp niet definitief worden geacht en dient de Raad van State de artikelen niet te onderzoeken.

\+
\+ +

Ten slotte moge de Raad van State laten gelden dat , met inachtneming van de korte tijdspanne waarover hij beschikt, het niet mogelijk is geweest een grondige studie te wijden aan sommige problemen die nog met betrekking tot het statuut van het personeel van de Nationale Zuiveldienst zouden kunnen rijzen.

Le projet tend à fixer des mesures temporaires en faveur de certains agents de l'Office national du lait et de ses dérivés. Ces mesures ont trait, d'une part, à l'admission aux emplois dits permanents de cet organisme, de certains membres du personnel et, d'autre part, à la promotion de certains agents par admission au niveau supérieur.

Apparemment, le projet a été élaboré dans la perspective de l'insertion des mesures qu'il prévoit dans le statut du personnel de l'Office national du lait et de ses dérivés.

Il résulte toutefois des précisions fournies par le fonctionnaire délégué qu'un arrêté royal du 24 janvier 1961, modifié par l'arrêté royal du 22 novembre 1963 a, tout au plus, fixé le cadre organique dudit organisme. Pour ce qui est de la situation juridique des agents de l'Office, le conseil d'administration engage le personnel sous contrat aux fins de pourvoir aux emplois temporaires ou permanents et, pour le surplus, suit autant que possible, sans qu'une obligation lui soit faite à cet égard, les règles tracées par le statut des agents de l'Etat.

Une question, dès lors, se pose : dans quelle mesure le régime qui est appliqué à l'Office national du lait et de ses dérivés se concilie-t-il avec les dispositions des articles 11 et 18, § 2, de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public ? En tout état de cause, il y a lieu de déduire de ces prescriptions que le conseil d'administration de l'organisme en question, qui appartient

.../...

à la catégorie B prévue à l'article 1er de ladite loi, n'a aucune compétence pour prendre des dispositions statutaires en matière de personnel.

De toute évidence les mesures envisagées présupposent l'existence de conditions analogues à celles du statut des agents de l'Etat, tel qu'il a été modifié par l'arrêté royal du 16 mars 1964. Dans la forme et la présentation adoptées par le projet, elles peuvent être difficilement incorporées, étant donné les circonstances indiquées ci-avant, dans le régime qui est présentement en vigueur, et encore faudrait-il pour cela que ce dernier puisse être considéré comme régulier.

\+

\+ +

Selon le fonctionnaire délégué, l'avis du comité général de consultation syndicale, auquel se réfère le préambule, est l'avis du comité général de consultation syndicale auquel se réfère le préambule de l'arrêté royal du 9 avril 1965 portant des mesures temporaires en faveur de certains agents des administrations de l'Etat. A ce sujet il faut observer que cet arrêté royal n'a trait qu'aux agents de l'Etat, aux agents temporaires de l'Etat et au personnel ouvrier temporaire de l'Etat. Dès lors, cet avis du comité général de consultation syndicale ne saurait valoir pour l'Office national du lait et de ses dérivés.

.../...

En vertu de l'article 7, § 2, de l'arrêté royal du 20 juin 1955 portant le statut syndical des agents des services publics, c'est l'avis du comité de consultation syndicale de l'Office précité qui doit donc être pris en l'espèce.

+

+ +

Dans la mesure où le projet peut conduire à des nominations en surnombre et, par là, à la création de nouveaux emplois dits permanents en dehors des cadres existants, il requiert, en vertu de l'article 6 de la loi du 20 juillet 1921 instituant la comptabilité des dépenses engagées, le contreseing du Ministre des Finances.

+

+ +

En fait, la mention, au préambule, de l'accord exprès du Ministre qui a l'administration générale dans ses attributions ne s'impose pas en l'occurrence. Ce qui est prescrit, c'est que ce Ministre soit associé à la proposition de l'arrêté et qu'il le contresigne.

En vertu de l'article 11, alinéa 1er, de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public, le statut du personnel de l'Office national du lait et de ses dérivés est, en effet, fixé par le Roi, sur la proposition du Ministre de qui relève l'Office et du Ministre qui a l'administration générale

.../...

dans ses attributions. Il est indispensable que ressorte clairement du projet que ce dernier Ministre, qui est sans doute à même de prodiguer en la matière les recommandations les plus avisées, a participé à l'élaboration du projet.

+

\+ +

Pour les motifs ci-dessus exposés, le texte actuel du projet ne saurait être considéré comme définitif ni, partant, être examiné en ses articles par le Conseil d'Etat.

+

\+ +

Le Conseil estime devoir observer enfin qu'il ne lui a pas été possible, dans le bref délai dont il a disposé, de se livrer à une étude approfondie de certains problèmes que pourrait encore soulever le statut du personnel de l'Office national du lait et de ses dérivés.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : F.LEPAGE, staatsraad, voorzitter,
H.BUCH, staatsraden,
P.VERMEULEN, staatsraden,
P.DRUMAUX, eerste attaché bij de Concordantiedienst, toegevoegde griffier.

La chambre était composée de

Messieurs : F.LEPAGE, conseiller d'Etat, président,
H.BUCH, P.VERMEULEN, conseillers d'Etat,
P.DRUMAUX, premier attaché au Service de la concordance des textes, greffier assumé.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H.F.LEPAGE.

Het verslag werd uitgebracht door de H.R.VANHAECKE, substituut.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M.F.LEPAGE.

Le rapport a été présenté par M.R.VANHAECKE, substitut.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) P.DRUMAUX.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) F.LEPAGE.