KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 2e februari 1966 door de Minister van Middenstand verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot bepaling van de voorwaarden tot uitoefening van het beroep van fotograaf in de ambachts-, de kleine en middelgrote handels- en de kleine nijverheidsondernemingen", heeft de 24e februari 1966 het volgend advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Classes moyennes, le 2 février 1966, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "instaurant des conditions d'exercice de la profession de photographe dans les entreprises de l'artisanat, du petit et du moyen commerce et de la petite industrie", a donné le 24 février 1966 l'avis suivant :

Het ontwerp-besluit, dat een vestigingsregeling voor het beroep van fotograaf instelt, doet in zijn inleiding wel blijken dat de door de wet van 24 december 1958 voorgeschreven procedure werd gevolgd, maar niet dat de twee initiatiefnemende beroepsverbonden effectief kwaliteit hadden om de procedure rechtsgeldig in te zetten, meer bepaald dat zij werkelijk voldeden - en voldoen- aan alle voorwaarden die zijn gesteld hetzij door de wet van 24 december 1958, hetzij door de wet bij toepassing waarvan zij de rechtspersoonlijkheid bekwamen. De Raad van State mocht evenwel van de Minister van Middenstand een brief van 23 februari 1966 ontvangen waarin wordt bevestigd dat de initiatiefnemende verbonden effectief voldeden aan de voorwaarden door de wet van 24 december 1958 gesteld.

\+

\+ +

In de inleiding van het ontwerp schrappe men het vierde lid en stelle men het derde lid als volgt :

"Gelet op het verzoekschrift ... bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad van 29 januari 1965, met verbeteringen in het Belgisch Staatsblad van 17 juli 1965 ;".

\+

\+ +

.../...

In artikel 2, § 1, stelle men het 1° als volgt : "1° het verwezenlijken van elke fotografische opname;".

In de Franse versie van het 2° schrijve men : "... de toute prise de vue photografique; " .

De in artikel 2 gegeven definitie van het beroep van fotograaf zal een terugslag hebben op de activiteiten van andere beroepen, zoals dat van drogist, horlogemaker, juwelier, boekhandelaar en souvenirhandelaar. Het komt immers voor dat die handelaars benevens hun gewone artikelen ook wel een of ander van de onder artikel 2, § 1, 3°, genoemde voorwerpen verkopen.

Aangezien het ontwerp alleen de verkoop van zwart-wit rolfims buiten de reglementering laat, zal zulks tot gevolg hebben dat de verkoop van kleurfilms en omkeerfilms (diapositieven) verboden wordt, onder meer aan eigenaars van verkoopautomaten voor films.

\+

\+ \+

Krachtens artikel 4 van de wet van 24 december 1958 dienen de beroepsuitoefeningsvoorwaarden door het hoofd van de onderneming of, bij diens ontstentenis, door één van zijn met het beheer van het bedrijf belaste aangestelden te worden vervuld.

Artikel 4 van het ontwerp past die wettelijke verplichting toe op hem die het beroep van fotograaf wenst uit te oefenen.

.../

Artikel 3 van het ontwerp, waarin het toepassingsgebied van de ontworpen reglementering wordt omschreven, laat echter toe dat de onderneming vijf onderscheiden bedrijfszetels telt.

Door deze bepaling wordt het mogelijk, dat degene die het bewijs van de vereiste kennis heeft geleverd, slechts in één der bedrijfszetels aanwezig zal zijn.

In de overige bedrijfszetels bestaat bijgevolg de kans dat er niemand wordt gevonden "om de cliënt degelijk te kunnen inlichten over de apparaten voor het nemen en projecteren van beelden, over de scheikundige producten en de gevoelige materialen die met de fotografie verband houden", zoals in de motivering van het verzoekschrift wordt verklaard.

\+

\+ \+

In artikel 4 van het ontwerp schrijve men onder III. Beroepskennis :

- in fine van het tweede lid : "voor de behandeling van de zwart-wit film en de kleurfilm" ;
- in fine van het voorlaatste lid : "het gebruik ervan, het laden en het ontladen en het verrichten van eenvoudige herstellingen".

\+

\+ \+

.../...

Artikel 5 van het ontwerp somt de diploma's, getuigschriften en brevetten op waaruit blijkt dat de houders ervan voldoen aan de vereisten betreffende de algemene kennis, de handelskennis en de beroepskennis. Die vereisten zijn thans zo gesteld dat, volgens de inlichtingen verstrekt door de gemachtigde ambtenaar, in tal van scholen de mogelijkheid bestaat om onder meer ook aan de vereiste inzake praktische leertijd te voldoen, leertijd waarvan de duur thans, luidens artikel 6 van het ontwerp, op twee jaar is vastgesteld.

\+

\+ \+

In artikel 5 schrijve men onder :

A. "Aan de voorwaarden inzake algemene kennis worden geacht te voldoen, de houders ... ".

B. "Aan de voorwaarden inzake handelskennis worden geacht te voldoen, de houders ... ".

C. "Aan de voorwaarden inzake beroepskennis worden geacht te voldoen, de houders ... ".

Ter wille van de overeenstemming met het nieuwe artikel 11, 1°, van de gecoördineerde wetten op het toekennen van de academische graden en het programma van de universitaire examens, gewijzigd bij artikel 1 van de wet van 8 juni 1964, stelle men de bepaling onder D van artikel 5 als volgt :

.../...

"D. Aan de voorwaarden inzake algemene, handels- of beroepskennis worden eveneens geacht te voldoen de houders van een getuigschrift dat met een van de in A, B of C van dit artikel vermelde akten gelijkwaardig en door een examencommissie van de Staat uitgereikt is".

\+
\+ \+

Artikel 6 bepaalt in zijn eerste lid dat men zijn praktische leertijd kan doormaken "in een inrichting of dienst" waar de in dit besluit vermelde activiteiten regelmatig worden uitgeoefend voor rekening van anderen of voor eigen rekening.

Het woord "inrichting" is hier gebruikt in zijn ruimste betekenis. Het slaat op iedere onderneming, zelfs van ambachtelijke aard en doelt ook op instellingen zonder commercieel, industrieel of ambachtelijk karakter, zoals schoolinrichtingen.

Aan het woord "dienst" moet eveneens een uitgebreide betekenis worden gehecht, vermits het niet alleen een bepaalde dienst in een privé-bedrijf beduidt, maar evengoed een openbare dienst.

L'arrêté en projet, qui instaure des conditions d'exercice de la profession de photographe, montre par son préambule que la procédure prescrite par la loi du 24 décembre 1958 a bien été suivie. Il ne justifie toutefois pas de ce que les deux fédérations professionnelles qui en ont pris l'initiative avaient qualité pour engager valablement la procédure, plus particulièrement qu'elles remplissaient en fait - et remplissent toujours - les conditions requises, soit par la loi du 24 décembre 1958 précitée, soit par la loi en application de laquelle elles ont acquis la personnalité civile. Le Ministre des Classes moyennes a, en revanche, fait parvenir le 23 février 1966 au Conseil d'Etat une lettre confirmant que les fédérations en cause réunissaient bien les conditions prévues par la loi du 24 décembre 1958.

\+

\+ \+

Au préambule, il y a lieu de supprimer l'alinéa 4 et de rédiger l'alinéa 3 ainsi qu'il suit :

"Vu la requête ... publiée au Moniteur belge du 29 janvier 1965, et les rectifications publiées au Moniteur belge du 17 juillet 1965;".

\+

\+ \+

La rédaction suivante est proposée pour le 1° de l'article 2, § 1er :

"1° la réalisation de toute prise de vue photographiq

.../..

De même , il convient de dire au 2° : "... de toute prise de vue photographique;".

La définition de la profession de photographe, donnée à l'article 2 du projet, aura une répercussion sur les activités de certaines autres professions telles les professions de droguiste, d'horloger, de bijoutier, de libraire et de commerçant en souvenirs. Il arrive, en effet, qu'outre les articles courants de leur branche , ces commerçants vendent aussi l'un ou l'autre des objets énumérés à l'article 2, § 1er, 3°.

Seule la vente de roll-films noir et blanc étant exclue de la réglementation envisagée, il s'ensuivra que la vente de films en couleurs et de films réversibles (diapositives) sera interdite, entre autres aux propriétaires de distributeurs automatiques de films.

\+

\+ \+

Aux termes de l'article 4 de la loi du 24 décembre 1958, les conditions d'exercice de la profession doivent être remplies par le chef de l'entreprise ou, à son défaut, par un de ses préposés chargé de la gestion de l'entreprise.

L'article 4 du projet étend cette obligation légale à la personne désireuse d'exercer la profession de photographe.

L'article 3, qui définit le champ d'application de la réglementation envisagée, permet toutefois à l'entreprise d'avoir cinq sièges d'exploitation distincts.

Ainsi, il se pourra que la personne ayant justifié les connaissances requises ne soit présente que dans l'un des sièges d'exploitation, les autres sièges d'exploitation dès lors ne disposant de personne qui soit capable, comme le veut l'exposé des motifs de la requête, "de renseigner valablement le client sur les appareils de prise de vues et de projection, sur les produits chimiques et les matériaux sensibles se rapportant à la photographie".

\+

\+ \+

A l'article 4 du projet, il convient d'écrire au III. Connaissances professionnelles :

- in fine de l'alinéa 2, texte néerlandais : "voor de behandeling van de zwart-wit film en de kleurfilm";
- in fine de l'avant-dernier alinéa : ... de leur usage, du chargement et du déchargement ainsi que du dépannage simple".

\+

\+ \+

L'article 5 du projet énumère les différents diplômes, certificats et brevets établissant que leurs titulaires remplissent les conditions requises en matière de connaissances générales, de connaissances commerciales et de connaissances professionnelles. Selon les précisions

fournies par le fonctionnaire délégué, ces conditions sont à présent déterminées de telle manière qu'un grand nombre d'écoles puissent mettre les intéressés en mesure de satisfaire entre autres à la condition relative à l'apprentissage pratique, dont la durée est fixée par l'article 6 du projet à deux ans.

\+

\+ +

A l'article 5, il est préférable de dire :

A. "Sont censés satisfaire aux conditions de connaissances générales, les porteurs ... " .

B. "Sont censés satisfaire aux conditions de connaissances commerciales, les porteurs ... ".

C. "Sont censés satisfaire aux conditions de connaissances professionnelles, les porteurs ...".

Par souci de concordance avec l'article 11, 1°, des lois coordonnées sur la collation des grades académiques et le programme des examens universitaires, modifié par l'article 1er de la loi du 8 juin 1964, il s'indiquerait de rédiger comme suit la disposition figurant au D de l'article 5 :

D. "Sont aussi censés satisfaire aux conditions de connaissances générales, de connaissances commerciales ou de connaissances professionnelles les titulaires d'un certificat équivalent à l'un des actes mentionnés au A, B ou C du présent article et délivré par un jury d'Etat".

\+

\+ +

.../...

L'article 6 prévoit en son alinéa ler que l'apprentissage pratique peut être accompli "dans un établissement ou dans un service" où les activités dont il est question dans l'arrêté en projet sont régulièrement exercées pour compte d'autrui ou pour compte propre.

Le terme "établissement" est employé ici dans son acception la plus large et vise toute entreprise, même artisanale, ainsi que les établissements ne présentant pas de caractère commercial, industriel ou artisanal, tels les établissements d'enseignement.

Le terme "service" doit, de même, être pris dans le sens large, puisqu'il s'applique tant à un service public qu'à l'un des services d'une entreprise privée.

---

kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

Heren :	F. LEPAGE,	staatsraad,	voorzitter
ssieurs :		conseiller d'Etat,	président
	H. BUCH,	staatsraden,	
	P. VERMEULEN,	conseillers d'Etat,	
	J. LIMPENS,	bijzitters van de afdeling wetgeving,	
	R. de RYKE,	assesseurs de la section de législation,	
	R. DECKMYN,	griffier, greffier.	

De overeenstemming tussen e Nederlandse en de Franse tekst erd nagezien onder toezicht van e H. F. LEPAGE.

Het verslag werd uitgebracht oor de H. J. CLAES, substituut.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. F. LEPAGE.

Le rapport a été présenté par M. J. CLAES, substitut.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) R. DECKMYN.

(get.) F. LEPAGE.