ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Ministre des Postes, Télégraphes et Téléphones, le 31 juillet 1965, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté ministériel "relatif à la vérification des aptitudes physiques requises des candidats aux emplois de la Régie des Télégraphes et des Téléphones", a donné le 5 août 1965 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vacantiekamer, de 31e juli 1965 door de Minister van Posterijen, Telegrafie en Telefonie verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "betreffende de controle op de lichamelijke geschiktheid vereist van de kandidaten voor betrekkingen bij de Regie van Telegrafie en Telefonie", heeft de 5e augustus 1965 het volgend advies gegeven :

Le projet a pour objet de fixer à nouveau l'ensemble des règles relatives à la vérification des aptitudes physiques requises des candidats aux emplois de la Régie des télégraphes et des téléphones afin de les adapter aux dispositions correspondantes qui régissent les agents de l'Etat. Il se présente sous la forme d'un arrêté ministériel qui sera pris conjointement par le Ministre des Postes, Télégraphes et Téléphones et par le Ministre de la Santé publique et de la Famille (actuellement le Ministre de la Santé publique).

Le projet invoque comme fondement légal les articles 3 et 21 de la loi du 19 juillet 1930 créant la Régie des télégraphes et des téléphones et l'article 18, § 2, de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public.

La loi du 19 juillet 1930 dispose en ses articles 3 et 21 :

"Article 3.-

La Régie est représentée et gérée par le Ministre qui a les télégraphes et les téléphones dans ses attributions.

Le Ministre a qualité pour accomplir tous actes de gestion, sous les réserves reprises à l'article suivant .

Article 21.

Les règles en vigueur à l'administration des télégraphes et des téléphones à la date de la présente loi restent d'application au personnel de la Régie".

.../...

Avant l'entrée en vigueur de la loi du 16 mars 1954, le Conseil d'Etat avait interprété ces articles comme permettant au Ministre qui a les télégraphes et les téléphones dans ses attributions, de fixer le statut du personnel de la Régie, mais à la condition d'assurer à ce personnel un statut administratif au moins aussi favorable que celui des agents de l'Etat (arrêt n° 1880, VALKENERS, du 16 octobre 1952).

L'article 11 de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public, habilite le Roi à fixer le statut du personnel des organismes énumérés à l'article 1er, parmi lesquels la Régie des télégraphes et des téléphones est classée dans la catégorie A.

L'article 18, § 2, de cette loi dispose :

"Jusqu'à ce qu'il ait été pourvu, conformément à l'article 11, à la fixation du cadre et du statut du personnel des organismes des catégories A et B, toute augmentation des effectifs du personnel en service au moment de l'entrée en vigueur de la présente loi et toute modification du statut de ce personnel sont approuvées par le Ministre dont relève l'organisme".

Cette dernière disposition a pour objet de permettre provisoirement aux Ministres intéressés de prendre les mesures nécessaires en matière de cadre et de statut en attendant que ces matières puissent être réglées par le Roi, conformément à l'article 11. Elle n'autorise pas le Ministre des Postes, Télégraphes et Téléphones à se substituer au Roi aussi longtemps qu'il l'estimera opportun - en l'espèce, onze ans après l'entrée en vigueur de la loi du 16 mars 1954 - ni à fixer lui-même, par des arrêtés

/

successifs, les règles formant le statut des agents de la Régie des télégraphes et des téléphones.

En outre, le projet manque de fondement légal en celles de ses dispositions qui établissent des règles intéressant le fonctionnement du service de santé administratif. En vertu de l'article 66, alinéa 2, de la Constitution, ce n'est ni au Ministre des Postes, Télégraphes et Téléphones, ni au Ministre de la Santé publique, mais au Roi qu'il appartient de régler le fonctionnement des services qui dépendent du pouvoir exécutif.

\+

\+ +

Selon les renseignements fournis au Conseil d'Etat, le projet n'a été soumis ni au Ministre de la Santé publique ni au Ministre qui a l'administration générale dans ses attributions, alors qu'il appartient également à ceux-ci de le proposer. La demande d'avis est dès lors prématurée.

Het ontwerp bedoelt de gezamenlijke regelen betreffende de controle op de lichamelijke geschiktheid van gegadigden voor betrekkingen bij de Regie van Telegrafie en Telefonie opnieuw vast te stellen, zodat ze aangepast worden aan de overeenkomstige bepalingen die gelden voor het Rijkspersoneel. Het heeft de vorm van een ministerieel besluit dat door de Minister van Posterijen, Telegrafie en Telefonie en door de Minister van Volksgezondheid en van het Gezin (thans de Minister van Volksgezondheid) samen zal worden uitgevaardigd.

Als rechtsgrond worden aangehaald de artikelen 3 en 21 van de wet van 19 juli 1930 tot oprichting van de Regie van Telegrafie en Telefonie en artikel 18, § 2, van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut.

De wet van 19 juli 1930 bepaalt in haar artikelen 3 en 21 :

"Artikel 3.-

De Regie wordt vertegenwoordigd en beheerd door de Minister die de Telegraaf en de Telefoon in zijn bevoegdheid heeft.

De Minister is bevoegd om alle handelingen van beheer te doen onder het bij volgend artikel gesteld voorbehoud.

Artikel 21.-

De regelen welke bij het Bestuur van Telegraaf en Telefoon van kracht zijn op de datum van deze wet, blijven van toepassing op het personeel van de Regie".

.../...

Vóór de wet van 16 maart 1954 in werking trad, had de Raad van State die artikelen zo uitgelegd dat zij de Minister tot wiens bevoegdheid de Telegrafie en de Telefonie behoren, machtigen om het statuut van het personeel van de Regie vast te stellen, mits voor dat personeel een administratief statuut wordt uitgewerkt dat op zijn minst even gunstig is als dat van het Rijkspersoneel (arrest nr 1880, VALKENERS, van 16 oktober 1952).

Artikel 11 van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut verklaart de Koning bevoegd om het statuut vast te stellen van het personeel van de in artikel 1 genoemde instellingen, waaronder de Regie van Telegrafie en Telefonie bij categorie A is ingedeeld.

Artikel 18, § 2, van die wet zegt :

"Totdat het kader en het statuut van het personeel der organismen van de categorieën A en B zijn vastgesteld overeenkomstig artikel 11, worden iedere vermeerdering van het effectief van het personeel in dienst bij het van kracht worden van deze wet en iedere wijziging in het statuut van dit personeel goedgekeurd door de Minister van wie het organisme afhangt".

Deze bepaling wil het de betrokken Ministers mogelijk maken, voorlopig de inzake kader en statuut vereiste maatregelen te nemen in afwachting dat de Koning de desbetreffende materie overeenkomstig artikel 11 zelf regelt.

.../...

Zij staat de Minister van Posterijen, Telegrafie en Telefonie niet toe in de plaats van de Koning te treden zolang als hij het dienstig mocht achten - hier elf jaar na het in werking treden van de wet van 16 maart 1954. Evenmin staat zij hem toe, zelf door opeenvolgende besluiten de regelen vast te stellen die het statuut van het personeel der Regie van Telegrafie en Telefonie moeten vormen.

Voorts is geen rechtsgrond voorhanden voor die bepalingen van het ontwerp, die regelen stellen met betrekking tot de werkwijze van de administratieve gezondheidsdienst. Krachtens artikel 66, tweede lid, van de Grondwet, is het zaak van de Koning, niet van de Minister van Posterijen, Telegrafie en Telefonie of van de Minister van Volksgezondheid, de werkwijze te bepalen van diensten welke van de uitvoerende macht afhangen.

\+

\+ \+

Volgens de inlichtingen die aan de Raad van State zijn verstrekt, werd het ontwerp niet voorgelegd aan de Minister van Volksgezondheid en ook niet aan de Minister tot wiens bevoegdheid het algemeen bestuur behoort, ofschoon beide Ministers bij de voordracht moeten worden betrokken. De adviesaanvraag is bijgevolg voorbarig.

La chambre était composée de

Messieurs : F. LEPAGE, conseiller d'Etat, président,
de Heren : staatsraad, voorzitter

J. MASQUELIN, conseillers d'Etat,
H. ADRIAENS, staatsraden,

Ch. VAN REEPINGHEN, assesseurs de la section de législation,
G. VAN HECKE, bijzitters van de afdeling wetgeving,

C. ROUSSEAUX, greffier adjoint, greffier.
adjunct-griffier, griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M.H.ADRIAENS.

Le rapport a été présenté par M. J. LIGOT, substitut.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. H. ADRIAENS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. LIGOT, substituut.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

(s) C. ROUSSEAUX.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

(s) F. LEPAGE.