ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de la Justice, le 25 juin 1965, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "relatif aux vacances d'emplois à conférer par changement de grade ou par promotion au Ministère de la Justice", a donné le 30 juin 1965 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer , de 25e juni 1965 door de Minister van Justitie verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende de vacature van in het Ministerie van Justitie bij verandering van graad of bij bevordering te begeven betrekkingen", heeft de 30e juni 1965 het volgend advies gegeven :

La voie normale retenue par le projet pour informer de la vacance tout agent susceptible d'être nommé, est celle de l'affichage d'un avis "ad valvas" et la notification d'un ordre de service.

Une exception est faite pour les agents temporairement éloignés du service, qui seront informés de la vacance par la voie de la notification sous pli recommandé à la poste.

+

Le projet soulève quelques difficultés quant au délai dans lequel les candidatures devront avoir été introduites.

On observera, tout d'abord, que l'article 2 du projet dispose uniquement que les candidatures doivent être "introduites" dans un délai déterminé, sans préciser s'il suffit, notamment dans le cas où elles sont introduites par lettre recommandée, que la lettre soit envoyée avant l'expiration du délai ou si cette lettre doit parvenir à l'administration au cours du délai. Suivant les renseignements donnés par le délégué du Ministre, il suffit que la lettre de candidature soit déposée à la poste avant l'expiration du délai. Pour réaliser cette intention, il y a lieu de remplacer le mot "introduites" par le mot "adressées".

+

.../...

Dans la conception de l'article 2 du projet, l'affichage de l'avis détermine le point de départ du délai de candidature, sauf pour les agents temporaires éloignés du service. Ce système ne paraît pas en harmonie avec la précaution prise par l'article 1er d'aviser individuellement chaque agent intéressé par une notification d'un ordre de service qu'il doit dater et signer.

Il serait plus adéquat de ne faire courir le délai de candidature qu'à dater de la prise de connaissance, par l'agent, de la note de service.

+

Pour les agents éloignés du service, le délai commence à courir le lendemain de la date du dépôt du pli recommandé. Il paraît plus normal de faire courir le délai à partir du jour où l'agent a été averti par la poste de l'arrivée à son nom d'un pli recommandé, même si ce pli n'a pu lui être remis.

Il peut, en effet, dans certains cas, s'écouler un délai de plusieurs jours entre la date du dépôt et celle de la notification au destinataire.

+

Enfin, on ne peut exclure l'hypothèse où il serait devenu impossible d'atteindre un agent par la poste.

.../...

En raison de la variété des cas qui peuvent se présenter, il n'est pas possible d'établir des dispositions réglementaires qui suffiraient à écarter toute difficulté. Quelles que soient les règles fixées, il incombera à l'autorité administrative de les appliquer en respectant l'article 72, § 2, de l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant statut du personnel de l'Etat, modifié par l'arrêté royal du 16 mars 1964. Ainsi, s'il était devenu impossible d'atteindre par la poste un agent résidant dans une région troublée, il se recommanderait de le considérer comme candidat et d'examiner d'office ses titres. Cette solution se concilie avec l'article 72, § 3, qui a pour portée véritable d'interdire de prendre en considération les titres d'un agent informé de la vacance de l'emploi et qui n'a pas présenté sa candidature.

De normale weg om een vacature ter kennis van iedere benoembare kandidaat te brengen, is in het ontwerp aanplakking van een bericht ad valvas en kennisgeving van een dienstorder.

Een uitzondering daarop wordt gemaakt voor ambtenaren die tijdelijk uit de dienst afwezig zijn : hun zal van de vacature kennis worden gegeven bij een ter post aangetekende brief.

+

Bij het ontwerp rijzen enkele moeilijkheden in verband met de termijn waarbinnen de sollicitaties moeten ingediend zijn.

Allereerst moge worden opgemerkt, dat artikel 2 alleen maar zegt, dat de sollicitaties binnen een bepaalde termijn "ingediend moeten worden". Het stelt niet duidelijk, of het, met name als er aangetekend wordt gesolliciteerd, voldoende is dat de sollicitatiebrief vóór het verstrijken van de termijn wordt verzonden, dan wel of hij binnen die termijn bij het bestuur moet toekomen. Uit hetgeen de gemachtigde van de Minister verklaard heeft, blijkt dat de sollicitatiebrief alleen maar vóór het verstrijken van die termijn ter post moet afgegeven zijn. Om dat in de tekst tot uitdrukking te brengen, vervange men in het eerste lid van artikel 2 "ingediend" door "ingezonden".

+

.../..

Zoals artikel 2 van het ontwerp is opgevat, zal aanplakking van het bericht, behalve voor de tijdelijk uit de dienst afwezige ambtenaren, aanvang voor de sollicitatietermijn zijn. Dit stelsel lijkt niet geheel te stroken met de in artikel 1 genomen voorzorg, iedere belanghebbende persoonlijk te verwittigen door hem kennis te geven van een dienstorder die hij met vermelding van de datum moet ondertekenen.

Beter ware de sollicitatietermijn eerst te doen ingaan de dag dat de ambtenaar van die dienstnota kennis heeft genomen.

+

Voor ambtenaren die uit de dienst afwezig zijn, begint de termijn te lopen daags na de afgifte van de aangetekende brief. Het lijkt normaler, hem eerst te laten aanvangen de dag dat de ambtenaar door de post gewaarschuwd is, dat op zijn naam een aangetekende brief is toegekomen, ook al kon die hem niet worden overhandigd.

Tussen de datum van afgifte en die van de kennisgeving aan de geadresseerde kunnen inderdaad soms verscheidene dagen verlopen.

+

..../...

Tenslotte mag ook niet worden voorbijgezien, dat het onmogelijk kan geworden zijn een ambtenaar over de post te bereiken.

Omdat zoveel verschillende gevallen zich kunnen voordoen, is het niet mogelijk verordeningsbepalingen vast te stellen die op alle moeilijkheden zijn berekend. Welke regelen ook mogen worden vastgesteld, de administratieve overheid zal ze moeten toepassen met inachtneming van artikel 72, § 2, van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende statuut van het Rijkspersoneel, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 16 maart 1964. Mocht een ambtenaar die verblijft in een streek waar het normale leven verstoord is, niet over de post kunnen worden bereikt, dan ware het geraden hem als gegadigde te beschouwen en zijn aanspraken ambtshalve te onderzoeken. Die oplossing is overeen te brengen met artikel 72, § 3, dat in werkelijkheid bedoelt te verbieden rekening te houden met de aanspraken van een ambtenaar aan wie van de vacature kennis is gegeven, maar die niet gesolliciteerd heeft.

La chambre était composée de

Messieurs : J. SUETENS, premier président,
de Heren : eerste voorzitter,

G. HOLOYE, conseillers d'Etat,
J. MASQUELIN, staatsraden,

J. ROLAND, assesseurs de la section de législation,
R. PIRSON, bijzitters van de afdeling wetgeving,

G. DE LEUZE, greffier adjoint, adjunct-griffier, greffier. griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SUETENS.

Le rapport a été présenté par M. H. VLIEBERGH, auditeur.

De kamer was samengesteld uit

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. SUETENS.

Het verslag werd uitgebracht door de H.H. VLIEBERGH, auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

(s) G. DE LEUZE.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

(s) J. SUETENS.