26 FEV 1965
Coordination

ADV.

L. 9214/1.

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Finances, le 12 février 1965, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "concernant la promotion au grade de Secrétaire général du Ministère des Finances", a donné le 15 février 1965 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 12e februari 1965 door de Minister van Financiën verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende de bevordering tot de graad van Secretaris-generaal van het Ministerie van Financiën", heeft de 15e februari 1965 het volgend advies gegeven :

C.E.
26-2-1965

L'article 72, § 2, de l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'Etat, modifié par l'arrêté royal du 16 mars 1964, dispose qu'aucun changement de grade et aucune promotion ne peuvent avoir lieu sans que la vacance de l'emploi à conférer n'ait été portée à la connaissance des agents susceptibles d'être nommés. Cette règle nouvelle soulève des problèmes, car dans certains cas exceptionnels, l'autorité administrative peut se trouver dans l'impossibilité de porter la vacance d'un emploi à la connaissance d'un agent. Interdire en ces cas à l'autorité administrative de poursuivre la procédure de promotion serait entraver le fonctionnement du service public.

Il n'empêche que l'autorité administrative doit user de tous les moyens en son pouvoir pour que la vacance de l'emploi soit effectivement portée à la connaissance de tous les agents susceptibles d'être nommés. L'article 72, § 2, du statut laisse au règlement organique de chaque Ministère le soin de déterminer les modalités de la publication de la vacance d'un emploi. Les dispositions contenues dans le projet offrent de très grandes garanties puisqu'elles prévoient la présentation pour visa d'un ordre de service aux agents présents dans le service et une notification par pli recommandé aux agents absents. En raison de la variété des cas qui peuvent se présenter, il n'est pas possible d'établir des dispositions réglementaires qui suffiraient à écarter toute difficulté. Quelles que soient les règles fixées, il incombera à l'autorité administrative de les appliquer en respectant l'esprit de l'article 72, § 2. Ainsi, s'il était devenu impossible d'atteindre par la poste un agent résidant dans une région troublée, il se recommanderait de le considérer comme candidat et d'examiner

.../...

d'office ses titres. Cette solution se concilie avec l'article 72, § 3, qui a pour portée véritable d'interdire de prendre en considération les titres d'un agent , informé de la vacance de l'emploi et qui n'a pas présenté sa candidature.

\+

\+ +

L'intitulé indiquerait avec plus de précision l'objet du projet s'il était rédigé comme suit :

"Arrêté royal concernant la notification de la vacance de l'emploi de secrétaire général du Ministère des Finances".

L'article 1er, alinéa 1er, gagnerait à être rédigé comme suit :

"Article 1er.-

La vacance de l'emploi de secrétaire général du Ministère des Finances est portée par un ordre de service à la connaissance des agents susceptibles d'être nommés. Cet ordre de service est présenté, pour être visé, à chacun des agents intéressés qui, à cet effet, y appose sa signature en indiquant la date".

A l'alinéa 2, il serait préférable de prescrire une lettre recommandée avec accusé de réception.

L'article 1er, alinéa 3, du projet fixe à la "date de la note de service" le point de départ du délai dans lequel les candidatures doivent être introduites. Ce système a l'inconvénient de créer des délais différents au cas où tous les intéressés ne seraient pas informés le

.../...

même jour. Pour ce motif, il se recommanderait d'adopter le système prévu par l'arrêté royal du 6 janvier 1965, selon lequel le délai commence à courir pour chaque agent à la date où la vacance a été notifiée (1).

---

(1) Arrêté royal relatif aux vacances d'emplois à conférer par changement de grade et par promotion aux services du Premier Ministre.

Artikel 72, § 2, van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende het statuut van het rijkspersoneel, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 16 maart 1964, bepaalt dat geen verandering van graad of bevordering kan plaats hebben zonder dat de vacature van de te verlenen betrekking ter kennis is gebracht van de benoembare ambtenaren. Die nieuwe regel stelt problemen, want in enkele zeldzame gevallen kan het zich voordoen dat de administratieve overheid in de onmogelijkheid verkeert de vacature van een betrekking ter kennis van een ambtenaar te brengen. De administratieve overheid in zulke gevallen verbieden de bevorderingsprocedure voort te zetten, zou de werking van de openbare dienst verstoren.

Dit neemt niet weg dat de administratieve overheid alle beschikbare middelen moet aanwenden opdat de vacature van de betrekking toch alle benoembare ambtenaren ter kennis wordt gebracht. Artikel 72, § 2, van het statuut laat het aan het organiek reglement van ieder Ministerie over, te bepalen volgens welke regelen de vacature van een betrekking kenbaar wordt gemaakt. De bepalingen van het ontwerp bieden zeer hoge garanties, want zij zeggen dat aan de ambtenaren die in de dienst aanwezig zijn een dienstorder ter visering wordt voorgelegd en dat aan de afwezige ambtenaren daarvan kennis wordt gegeven bij een ter post aangetekende brief. Omdat zoveel verschillende gevallen zich kunnen voordoen, is het niet mogelijk verordeningsbepalingen vast te stellen die op alle moeilijkheden zijn berekend. Welke regelen ook mogen worden vastgesteld, de administratieve overheid zal ze moeten toepassen met inachtneming van de geest van artikel 72, § 2.

.../...

Mocht een ambtenaar die verblijft in een streek waar het normale leven verstoord is, niet over de post kunnen worden bereikt, dan ware het geraden hem als gegadigde te beschouwen en zijn aanspraken ambtshalve te onderzoeken. Die oplossing is overeen te brengen met artikel 72, § 3, dat in werkelijkheid bedoelt te verbieden rekening te houden met de aanspraken van een ambtenaar aan wie van de vacature kennis is gegeven, maar die niet gesolliciteerd heeft.

*
* *

Het volgende opschrift zou de strekking van het ontwerp beter weergeven :

"Koninklijk besluit betreffende de kennisgeving van de vacature van de betrekking van secretaris-generaal van het Ministerie van Financiën".

Artikel 1, eerste lid, kan beter als volgt worden gelezen :

"Artikel 1.-

De vacature van de betrekking van secretaris-generaal van het Ministerie van Financiën wordt door middel van een dienstorder ter kennis gebracht van de ambtenaren die kunnen worden benoemd. Die dienstorder wordt voor visum voorgelegd aan elke betrokken ambtenaar, die ze tekent en dagtekent".

.../...

In het tweede lid zou beter een ter post aangetekende brief met bewijs van ontvangst worden voorgeschreven.

Artikel 1, derde lid, van het ontwerp doet de termijn binnen welke de kandidaturen moeten worden ingediend, ingaan "op de datum van de dienstnota". Het nadeel daarvan is dat er verschillende termijnen zullen zijn als niet alle betrokkenen dezelfde dag op de hoogte worden gebracht. Daarom verdient het aanbeveling, te werk te gaan zoals in het koninklijk besluit van 6 januari 1965, waar de termijn voor ieder ambtenaar ingaat de dag dat de vacature ter kennis is gebracht (1).

---

(1) Koninklijk besluit betreffende de vacatures van betrekkingen door verandering van graad of door bevordering te begeven bij de diensten van de Eerste Minister.

La chambre était composée de

Messieurs : J. SUETENS, premier président,
de Heren : eerste voorzitter,

G. HOLOYE, conseillers d'Etat,
J. MASQUELIN, staatsraden,

G. DE LEUZE, greffier adjoint, greffier.
adjunct-griffier, griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SUETENS.
Le rapport a été présenté par M. Ch. HUBERLANT, auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

(s.) G. DE LEUZE.

De kamer was samengesteld uit

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. SUETENS.
Het verslag werd uitgebracht door de H. Ch. HUBERLANT, auditeur.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

(s.) J. SUETENS.