KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 28e december 1964 door de Minister van Nationale Opvoeding en Cultuur verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende de organisatie van de Nationale Raad voor het Rijksonderwijs", heeft de 15e januari 1965 het volgend advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Education nationale et de la Culture, le 28 décembre 1964, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "relatif à l'organisation du Conseil national de l'enseignement de l'Etat", a donné le 15 janvier 1965 l'avis suivant :

In uitvoering van artikel 7 van de wet van 22 juni 1964 betreffende het statuut der personeelsleden van het Rijksonderwijs, regelt het ontworpen koninklijk besluit de inrichting en de werking van de Nationale Raad voor het Rijksonderwijs.

Bij het ontwerp zijn slechts volgende bijzondere opmerkingen te maken.

Artikel 1.

Luidens dit artikel telt de raad twee leden "van de inspectie georganiseerd door de Staat" (artikel 1, 4°). Indien het in de bedoeling ligt van de Regering enkel beroep te doen op inspecteurs die toezicht uitoefenen op het Rijksonderwijs met uitsluiting van de Rijksinspecteurs die het gesubsidieerd onderwijs inspecteren, zou de tekst van dit 4° best worden gelezen als volgt :

"4° twee leden van de inspectie op het Rijksonderwijs".

De tekst van het 6° duidt niet genoegzaam aan dat de kandidaten het onderwijs van de Staat moeten bevorderen. Het zou hier volstaan, het woord "onderwijs" te vervangen door "Rijksonderwijs" om beter de bedoeling van de Regering te vertolken.

.../...

Artikel 3.

Voor een betere lezing van artikel 3 vervange men "vertegenwoordigen" door "vervangen".

Artikel 4.

Betreffende artikel 4 dient te worden opgemerkt, dat artikel 1, tweede lid, reeds bepaald heeft dat de voorzitter van rechtswege deel uitmaakt van de raad. Dit artikel zou daarom best worden gesteld als volgt :

"Artikel 4.-

Met uitzondering van de voorzitter, worden de leden benoemd door de Minister van Nationale Opvoeding en Cultuur".

Artikel 7.

Het woord "plaatsvervanger" heeft niet dezelfde betekenis als dit van artikel 3 ; hier wordt een nieuw lid bedoeld. Om alle misverstand te voorkomen, wordt volgende tekst aanbevolen :

"Artikel 7.-

Bij vacature vóór het einde van een mandaat wordt een nieuw lid benoemd, dat het mandaat van zijn voorganger beëindigt".

.../...

Artikel 10.

Zoals artikel 10 is gesteld, wordt de bevoegdheid van de raad om op eigen initiatief te beraadslagen, ontkend, hetgeen in strijd is met het bepaalde in artikel 7 van de wet van 22 juni 1964.

Dit artikel 10 moet derhalve aangevuld worden met een bepaling die het recht van initiatief van de raad en de wijze waarop de dagorde zal worden vastgesteld, regelt. Aan deze tekortkomingen wordt verholpen door de volgende lezing :

"Artikel 10.-

De raad wordt bijeengeroepen door de voorzitter :

- op verzoek van de Minister van Nationale Opvoeding en Cultuur,
- op verzoek van ... leden (het komt de Regering toe het vereiste ledenaantal te bepalen).

Wanneer de raad op verzoek van de Minister wordt bijeengeroepen, stelt deze de agenda vast".

Artikel 11.

Om alle twijfel uit te sluiten betreffende de toedracht van het recht van de raad om geldig te beraadslagen na een nieuwe oproeping, voege men de woorden "op dezelfde punten" toe na "geldig".

.../...

Artikel 13.

Bij lezing van artikel 13, stelt men vast dat het bureau, alhoewel eerder talrijk, niet noodzakelijk een vertegenwoordiger zal tellen van iedere soort van leden.

Artikel 15.

De woorden "of technici" mogen zeker zonder bezwaar worden weggelaten.

Mettant à exécution l'article 7 de la loi du 22 juin 1964 relative au statut des membres du personnel enseignant de l'Etat, l'arrêté royal en projet règle l'organisation et le fonctionnement du Conseil national de l'enseignement de l'Etat.

Le projet n'appelle que les observations particulières ci-après.

Article 1er.

Aux termes de cet article, le conseil comprend "deux membres de l'inspection organisée par l'Etat" (article 1er, 4°). S'il entre dans les intentions du Gouvernement de ne faire appel qu'aux seuls inspecteurs chargés de la surveillance de l'enseignement de l'Etat, à l'exclusion des inspecteurs de l'Etat qui inspectent l'enseignement subventionné, mieux vaudrait rédiger le 4° de cet article ainsi qu'il suit :

"4° deux membres de l'inspection de l'enseignement de l'Etat ".

Il ne se dégage pas à suffisance du texte du 6° que c'est à la promotion de l'enseignement de l'Etat que doivent s'attacher les candidats. Pour suppléer à cette carence, il suffit d'insérer après le terme "enseignement" les mots "de l'Etat".

.../...

Article 3.

L'article 3 gagnerait en précision si le verbe "remplacent" était substitué au verbe "représentent".

Article 4.

L'article 1er, alinéa 2, disposant que le président fait de droit partie du conseil, l'article 4 peut être rédigé ainsi qu'il suit :

"Article 4.-

A l'exception du président, les membres sont nommés par le Ministre de l'Education nationale et de la Culture".

Article 7.

Le mot "remplaçant" est ici employé dans une acception différente de celle qu'il a à l'article 3; en l'espèce, il vise un nouveau membre. Afin d'éviter tout malentendu, il est proposé d'écrire :

"Article 7.-

En cas de vacance avant l'expiration d'un mandat, il est procédé à la nomination d'un nouveau membre, qui achève le mandat de son prédécesseur".

.../...

Article 10.

Tel qu'il est rédigé, l'article 10 dénie au conseil tout pouvoir de délibérer d'initiative, ce qui va à l'encontre de l'article 7 de la loi du 22 juin 1964.

En conséquence, l'article 10 devrait être complété par une disposition réglant le droit d'initiative du conseil ainsi que les modalités de la fixation de l'ordre du jour. La rédaction suivante est de nature à combler ces lacunes :

"Article 10.-

Le conseil est convoqué par le président :

- à la demande du Ministre de l'Education nationale et de la Culture;
- à la demande de ... membres (le nombre de membres doit être déterminé par le Gouvernement).

Lorsque le conseil se réunit à la demande du Ministre, l'ordre du jour est fixé par celui-ci".

Article 11.

Afin de ne laisser subsister aucun doute quant à l'étendue du pouvoir de délibérer valablement après une nouvelle convocation que possède le conseil, il est proposé d'insérer à la suite du mot "valablement", les mots "sur les mêmes points".

.../...

Article 13.

A la lecture de cet article, force est de constater que le bureau, tout en étant composé d'un nombre de membres relativement élevé, ne comptera pas nécessairement un représentant de chaque catégorie de membres.

Article 15.

Les mots "ou à des techniciens" peuvent être omis sans inconvénient.

De kamer was samengesteld uit

de Heren :	F.LEPAGE,	staatsraad,	voorzitter,
Messieurs :		conseiller d'Etat,	président,
	H.BUCH,	staatsraden,	
	P.VERMEULEN,	conseillers d'Etat,	
	G.VAN HECKE,	bijzitters van de afdeling wetgeving,	
	J.DE MEYER,	assesseurs de la section de législation,	
Mevrouw :	J.DE KOSTER,	adjunct-griffier,	griffier.
Madame :		greffier adjoint,	greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H.H.BUCH.

Het verslag werd uitgebracht door de H.A.VANDER STICHELE, substituut.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) J.DE KOSTER.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M.H.BUCH.

Le rapport a été présenté par M.A.VANDER STICHELE, substitut.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) F.LEPAGE.