ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique, le 10 décembre 1964, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal concernant les changements de grade et les promotions au Ministère de l'Intérieur, a donné le 16 décembre 1964 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 10e december 1964 door de Minister van Binnenlandse Zaken en van het Openbaar Ambt verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit betreffende de veranderingen van graad en de bevorderingen bij het Ministerie van Binnenlandse Zaken, heeft de 16e december 1964 het volgend advies gegeven :

Il convient de donner un intitulé au projet. L'intitulé suivant est proposé :

"Arrêté royal concernant les changements de grade et les promotions au Ministère de l'Intérieur".

Il n'est pas prescrit d'indiquer au préambule la date de l'avis du Comité de consultation syndicale; les mots "en date du" doivent donc être omis à l'alinéa 4.

\+

\+ +

Article 1er.

Le projet prévoit que la note de service sera paraphée par l'agent. Un paraphe étant plus difficile à identifier qu'une signature, il se recommande, pour éviter des contestations, de prévoir que cette note sera signée par l'agent.

Selon le projet, le point de départ du délai fixé pour l'envoi des candidatures est le jour de la prise de connaissance de la note de service par l'agent. Pour que ce jour puisse être déterminé, il convient de prévoir que la signature de l'agent sera précédée de la date.

L'application de la règle contenue dans le projet présentera certaines difficultés.

.../...

L'administration devra transmettre la note à des agents qui ne sont pas effectivement en service et qui, soit se trouveront en congé ou en disponibilité, soit seront écartés momentanément du service pour un autre motif et qui auront conservé leurs titres à la promotion et au changement de grade. Le projet ne prévoit pas de quelle manière ces agents pourront être atteints par la notification. Il n'est d'ailleurs pas nécessaire d'entrer dans ces détails, mais l'administration devra, pour appliquer le projet et éviter que les nominations ne soient viciées, avoir recours à un mode de notification de la note de service qui lui permettra de constater que la formalité prévue par le projet a effectivement été accomplie et qui lui permettra de connaître la date de la prise de connaissance par l'agent de l'avis de vacance. S'il était impossible de soumettre la note de service à la signature de certains agents, il se recommanderait, pour éviter des contestations, de considérer ces agents comme étant candidats et d'examiner d'office leurs titres.

On pourrait déduire du second alinéa que les agents susceptibles d'être nommés ont l'obligation de présenter leur candidature, ce qui ne correspond évidemment pas à l'intention du Gouvernement.

Le délai de cinq jours accordé aux agents est fort court. L'arrêté royal du 13 novembre 1964 concernant les promotions au Ministère de la Santé publique et de la Famille, prévoit un délai de dix jours.

.../...

Il y a lieu de noter, enfin, que les candidatures doivent être envoyées au secrétaire général dans le délai prévu, mais qu'il n'est pas prescrit qu'elles doivent parvenir au secrétaire général avant l'expiration de ce délai. L'agent qui voudra donner à sa candidature une date certaine, pourra postuler l'emploi par une lettre recommandée à la poste. Il n'est cependant pas nécessaire d'imposer cette formalité dans le texte puisque l'administration pourrait constater la date de la candidature par un procédé plus simple que la recommandation postale.

Sous réserve de la suite que le Gouvernement pourrait donner aux observations formulées ci-dessus, il est proposé de rédiger l'article 1er de la façon suivante :

"La vacance des emplois à conférer, au Ministère de l'Intérieur, par changement de grade ou par promotion, est portée à la connaissance des agents susceptibles d'être nommés, par une note de service. Cette note est présentée pour être visée, à chacun des agents intéressés qui, à cet effet, y appose sa signature en indiquant la date.

Sont seuls pris en considération, les titres des agents qui ont présenté leur candidature par lettre adressée au secrétaire général dans les ... jours de la date à laquelle ils ont pris connaissance de la note de service. Il leur est accusé réception de leur candidature"

.../...

Article 2.

Si le Gouvernement actuel comprend un Ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique, il n'existe cependant pas un "ministère de l'Intérieur et de la Fonction publique". Le Ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique a, sous son autorité, le Ministère de l'Intérieur et certains services qui s'occupent de la fonction publique et qui organiquement font partie des services du Premier Ministre (arrêté royal du 2 mai 1961 réglant l'exercice de l'autorité ministérielle sur les services du Premier Ministre, modifié par l'arrêté royal du 13 décembre 1961).

Il convient donc de remplacer les mots "ministère de l'Intérieur et de la Fonction publique, secteur intérieur" par les mots "ministère de l'Intérieur"

D'autre part, le mot "agent" devrait être remplacé par le mot "fonctionnaire".

Le présent projet doit être considéré comme une partie du règlement organique du Ministère de l'Intérieur. Il pourrait être l'occasion de constater expressément l'abrogation dans l'arrêté royal du 15 avril 1958 des dispositions qui sont contraires au statut actuel et qui ont été abrogées implicitement par l'article 9 de l'arrêté royal du 16 mars 1964.

Het ontwerp heeft geen opschrift. Voorgesteld wordt :

"Koninklijk besluit betreffende de veranderingen van graad en de bevorderingen bij het Ministerie van Binnenlandse Zaken".

Er is nergens bepaald, dat de datum van het advies van de syndicale raad van advies in de aanhef moet worden vermeld; de afkorting "dd." in het vierde lid moet dus vervallen.

\+

\+ +

Artikel 1.

Het ontwerp bepaalt, dat de dienstnota door de ambtenaar moet worden geparafeerd. Een paraaf kan moeilijker worden geïdentificeerd dan een handtekening; om betwistingen te voorkomen,is het dan ook geraden te bepalen, dat de ambtenaar die nota moet ondertekenen.

Volgens het ontwerp gaat de termijn voor het verzenden van de kandidaturen in de dag dat de ambtenaar kennis krijgt van de dienstnota. Opdat die dag kan worden bepaald, moet worden voorgeschreven dat vóór de handtekening van de ambtenaar de datum moet staan.

De toepassing van de regel van het ontwerp zal een aantal moeilijkheden opleveren.

.../...

Het bestuur zal de nota moeten laten geworden aan ambtenaren die niet werkelijk in dienst zijn en die ofwel met verlof of in disponibiliteit, ofwel tijdelijk uit de dienst verwijderd zijn wegens een andere reden, en die hun aanspraken op bevordering en op verandering van graad hebben behouden. Het ontwerp zegt niet op welke wijze de kennisgeving aan die ambtenaren kan worden gedaan. Het is overigens niet nodig in die bijzonderheden te treden, maar het bestuur moet, om het ontwerp toe te passen en te voorkomen dat de benoemingen nietig zijn, de dienstnota zo ter kennis brengen dat het kan vaststellen of de door het ontwerp voorgeschreven formaliteit werkelijk vervuld is en dat het kan weten op welke datum de ambtenaar kennis heeft genomen van het bericht betreffende de vacature. Mocht het onmogelijk zijn de dienstnota aan sommige ambtenaren ter ondertekening voor te leggen, dan ware het geraden, om betwistingen te voorkomen, die ambtenaren als gegadigden te beschouwen en hun aanspraken ambtshalve te onderzoeken.

Uit het tweede lid zou kunnen worden afgeleid, dat de voor benoeming in aanmerking komende ambtenaren verplicht zijn zich kandidaat te stellen, hetgeen vanzelfsprekend niet in de bedoeling van de Regering ligt.

De aan de ambtenaren toegestane termijn van vijf dagen is zeer kort. In het koninklijk besluit van 13 november 1964 betreffende de bevorderingen bij het Ministerie van Volksgezondheid en van het Gezin is de termijn tien dagen.

.../...

Ten slotte moet worden opgemerkt, dat de kandidaturen binnen de bepaalde termijn aan de secretaris-generaal moeten worden gezonden, maar dat niet bepaald is dat zij bij de secretaris-generaal moeten toekomen vóór het verstrijken van die termijn. De ambtenaar die aan zijn kandidatuur een vaste datum wenst te geven, kan de betrekking solliciteren bij een ter post aangetekende brief. Het is echter niet nodig die formaliteit in de tekst voor te schrijven, want het bestuur zou de datum van de kandidatuur kunnen vaststellen door middel van een eenvoudiger procédé dan de aantekening ter post.

Onder voorbehoud van het gevolg dat de Regering aan de hiervoren geformuleerde opmerking mocht geven, wordt voorgesteld artikel 1 als volgt te lezen :

"De vacature van de betrekkingen die bij het Ministerie van Binnenlandse Zaken bij wege van verandering van graad of bevordering te begeven zijn, wordt door middel van een dienstnota ter kennis gebracht van de voor benoeming in aanmerking komende kandidaten. Die nota wordt voor visum voorgelegd aan ieder betrokken ambtenaar, die ze te dien einde dagtekent en tekent.

Alleen worden in aanmerking genomen de aanspraken van ambtenaren die hun kandidatuur hebben ingediend door een brief, aan de secretaris-generaal gericht binnen ... dagen nadat zij van de dienstnota kennis hebben genomen. Er wordt hun ontvangst gemeld van hun kandidatuur".

.../...

Artikel 2.

Er is in de huidige Regering een Minister van Binnenlandse Zaken en van het Openbaar Ambt, maar er bestaat geen "Ministerie van Binnenlandse Zaken en van het Openbaar Ambt". De Minister van Binnenlandse Zaken en van het Openbaar Ambt heeft onder zijn gezag het Ministerie van Binnenlandse Zaken en sommige diensten die zich met het openbaar ambt bezighouden en die organiek tot de diensten van de Eerste Minister behoren (koninklijk besluit van 2 mei 1961 tot regeling van de uitoefening van het ministerieel gezag over de diensten van de Eerste Minister, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 13 december 1961).

De woorden "Ministerie van Binnenlandse Zaken en van het Openbaar Ambt - afdeling binnenlandse zaken" moeten dus worden vervangen door de woorden "Ministerie van Binnenlandse Zaken".

In de Franse tekst zou het woord "agent" moeten worden vervangen door "fonctionnaire".

Het onderhavige ontwerp moet worden beschouwd als een onderdeel van het organiek reglement van het Ministerie van Binnenlandse Zaken. Van de gelegenheid zou gebruik kunnen worden gemaakt om uitdrukkelijk vast te stellen, dat in het koninklijk besluit van 15 april 1958 worden opgeheven de bepalingen die met het huidige statuut in strijd zijn en die stilzwijgend zijn opgeheven door artikel 9 van het koninklijk besluit van 16 maart 1964.

La chambre était composée de

Messieurs : J. SUETENS,

G. HOLOYE,
J. MASQUELIN,

J. ROLAND,

R. PIRSON,

G. DE LEUZE,

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SUETENS.

Le rapport a été présenté par M. J. LIGOT, substitut.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

(s.) G. DE LEUZE.

De kamer was samengesteld uit

de Heren :

premier président,
eerste voorzitter,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

assesseurs de la section de législation,
bijzitters van de afdeling wetgeving,

greffier adjoint, greffier.
adjunct-griffier, griffier.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. SUETENS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. LIGOT, substituut.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

(s.) J. SUETENS.