ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Ministre de la Justice, le 19 août 1964, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 7 mai 1921 qui porte organisation de la police judiciaire des parquets et l'arrêté royal du 10 avril 1958 relatif au personnel technique des laboratoires de police scientifique", a donné le 25 août 1964 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vacantiekamer, de 19e augustus 1964 door de Minister van Justitie verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 7 mei 1921 houdende inrichting van de gerechtelijke politie bij de parketten en van het koninklijk besluit van 10 april 1958 betreffende het technisch personeel van de laboratoria voor wetenschappelijke politie", heeft de 25e augustus 1964 het volgend advies gegeven :

I. L'alinéa 6 du préambule du projet fait mention de l'accord du Ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique.

Il est normal que, pour assurer une coordination des mesures relatives au personnel, les divers Ministres communiquent leurs projets touchant à cette matière au Ministre qui a la fonction publique dans ses attributions,et même qu'ils ne donnent suite à leurs projets qu'avec l'accord de ce Ministre. Mais, sur le plan juridique, cet accord n'est requis que par certaines dispositions réglementaires sous l'application desquelles le projet ne tombe pas. En effet, en l'espèce, l'accord du Ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique n'est pas requis par l'article 6 de l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'Etat, modifié par l'arrêté royal du 16 mars 1964, puisque les agents et officiers de la police judiciaire - parmi lesquels il y a lieu de comprendre les membres du personnel technique des laboratoires de police scientifique - n'ont pas la qualité d'agent de l'Etat (1). Ledit accord n'est pas requis non plus par l'article 8 de l'arrêté royal du 5 octobre 1961 portant organisation du contrôle administratif et budgétaire,puisqu'à la différence du projet qui a fait l'objet de l'avis L. 8921 (2), le présent projet ne concerne aucune des matières visées

.../...

---

(1) Conseil d'Etat, 7 mai 1952, nº 1541, IVe, "Recueil des arrêts et avis du Conseil d'Etat", 1952, page 399.

(2) Projet d'arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 3 avril 1929 organique de la Sûreté publique, l'arrêté royal du 29 mars 1951 portant fixation du cadre organique des officiers et agents judiciaires près les parquets et l'arrêté royal du 10 avril 1958 relatif au personnel technique des laboratoires de police scientifique.

par cet article. L'article 3, alinéa 2, de l'arrêté royal du 30 mars 1939 portant création d'un service d'administration générale confie sans doute à ce service une mission de caractère général concernant "toutes questions relatives au statut du personnel" mais, selon les termes de la disposition indiquée, il ne s'agit là que d'une mission d'étude.

Pour éviter toute confusion, il conviendrait de supprimer la mention de l'accord du Ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique qui, en l'espèce, n'est imposé par aucune disposition légale ni réglementaire.

II. Aux alinéas 2 et 3 du préambule, il se recommande d'indiquer quels sont les articles des arrêtés antérieurs que le projet modifie.

Les alinéas 2 et 3 du préambule devraient, en conséquence, être rédigés comme suit :

"Vu l'arrêté royal du 7 mai 1921 qui porte organisation de la police judiciaire des parquets, notamment l'article 3 modifié par l'arrêté royal du 24 juillet 1956;

Vu l'arrêté royal du 10 avril 1958 relatif au personnel technique des laboratoires de la police scientifique, notamment l'article 3;".

.../...

III. Au liminaire de l'article 1er, il y a lieu de faire mention de l'arrêté royal du 24 juillet 1956 qui a déjà modifié l'article 3 de l'arrêté royal du 7 mai 1921 auquel le projet apporte une nouvelle modification.

IV. Le Conseil d'Etat croit utile de rappeler qu'il a donné, le 11 décembre 1963, un avis sur le projet d'arrêté royal "portant coordination des arrêtés royaux concernant le statut des agents et officiers judiciaires près les parquets" (L. 8581/1). Il y aura lieu de tenir compte des modifications apportées par le présent projet.

I. Het zesde lid van de aanhef vermeldt het akkoord van de Minister van Binnenlandse Zaken en van het Openbaar Ambt.

Dat de onderscheiden Ministers, met het oog op de coördinatie van de maatregelen betreffende het personeel, hun voornemens dienaangaande aan de Minister tot wiens bevoegdheid het openbaar ambt behoort mededelen en aan die voornemens zelfs geen verder gevolg geven dan met het akkoord van deze Minister, is volkomen normaal. Juridisch nochtans is dat akkoord maar vereist door verordeningsvoorschriften waaronder het ontwerp niet valt. Terzake immers is het akkoord van de Minister van Binnenlandse Zaken en van het Openbaar Ambt niet verplicht gesteld door artikel 6 van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende statuut van het Rijkspersoneel, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 16 maart 1964, want agenten en officieren van de gerechtelijke politie - en daartoe moeten de leden van het technisch personeel van de laboratoria voor wetenschappelijke politie worden gerekend - bezitten geen hoedanigheid van Rijksambtenaar (1). Evenmin is dat akkoord vereist door artikel 8 van het koninklijk besluit van 5 oktober 196[illegible] tot regeling van de administratieve en begrotingscontrole, aangezien het tegenwoordige ontwerp, daarin verschillend van het ontwerp waarover advies L. 8921 is gegeven (2), niet handelt over

.../...

(1) R.S., 7 mei 1952, nr 1541, IVe, "Verzameling der arresten en adviezen van de Raad van State", 1952, blz. 427.

(2) Ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 3 april 1929 houdende inrichting van de openbare veiligheid, van het koninklijk besluit van 29 maart 1951 tot vaststelling van het organiek kader der gerechtelijke officieren en agenten bij de parketten en van het koninklijk besluit van 10 april 1958 betreffende het technisch personeel van de laboratoria voor wetenschappelijke politie.

een materie als bedoeld in genoemd artikel. Wel draagt artikel 3, tweede lid, van het koninklijk besluit van 30 maart 1939 tot instelling van een dienst van algemeen bestuur, aan deze dienst een algemene taak op met betrekking tot "alle kwesties betreffende het statuut van het personeel", maar naar de bewoordingen van de bepaling gaat het hier alleen om een studieopdracht.

Ter voorkoming van enig misverstand schrappe men de vermelding van het akkoord van de Minister van Binnenlandse Zaken en van het Openbaar Ambt, dat geen wets- of verordeningsbepaling te dezen verplicht stelt.

II. In het tweede en in het derde lid van de aanhef verdient het aanbeveling de artikelen van vroegere besluiten welke het ontwerp wijzigt, aan te geven.

Die alinea's krijgen dan de volgende lezing :

"Gelet op het koninklijk besluit van 7 mei 1921 houdende inrichting van de gerechtelijke politie bij de parketten, inzonderheid op artikel 3 gewijzigd bij het koninklijk besluit van 24 juli 1956;

Gelet op het koninklijk besluit van 10 april 1958 betreffende het technisch personeel van de laboratoria voor wetenschappelijke politie, inzonderheid op artikel 3;".

.../...

III. Ook het koninklijk besluit van 24 juli 1956, dat artikel 3 van het koninklijk besluit van 7 mei 1921 waarin het ontwerp een nieuwe wijziging brengt, voorheen heeft gewijzigd, moet in de inleidende volzin van artikel 1 worden vermeld.

IV. De Raad van State acht het nuttig erop te wijzen, dat hij 11 december 1963 een advies heeft gegeven over het ontwerp-koninklijk besluit "houdende coördinatie van de koninklijke besluiten op het statuut van de gerechtelijke officieren en agenten bij de parketten" (L. 8581/1). Rekening zal moeten worden gehouden met de wijzigingen die het tegenwoordige ontwerp aanbrengt.

La chambre était composée de

Messieurs : G. HOLOYE, conseiller d'Etat, président,
de Heren : Staatsraad, voorzitter,

H. ADRIAENS, conseillers d'Etat,
Madame : G. CISELET, Staatsraden,
Mevrouw :

Messieurs : F. DUCHENE, assesseurs de la sec-
de Heren : tion de législation,
J. ROLAND, bijzitters van de
afdeling wetgeving,

Madame : J. DE KOSTER, greffier adjoint, greffier.
Mevrouw : adjunct-griffier, griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. H. ADRIAENS.

Le rapport a été présenté par M. Ch. HUBERLANT, auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

(s.) J. DE KOSTER.

De kamer was samengesteld uit

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. H. ADRIAENS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. Ch. HUBERLANT, auditeur.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

(s.) G. HOLOYE.