KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vacantiekamer, de 10e juli 1964 door de Minister van Sociale Voorzorg verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "waarbij de inwerkingtreding van sommige bepalingen van de wet van 25 april 1963 betreffende het beheer van de instellingen van openbaar nut voor sociale zekerheid en sociale voorzorg wordt bepaald voor de Nationale Kas voor bediendenpensioenen", heeft de 17e juli 1964 het volgend advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Ministre de la Prévoyance sociale, le 10 juillet 1964, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "mettant en vigueur, pour la Caisse nationale des pensions pour employés, certaines dispositions de la loi du 25 avril 1963 sur la gestion des organismes d'intérêt public de sécurité sociale et de prévoyance sociale", a donné le 17 juillet 1964 l'avis suivant :

Aangezien artikel 6, 2°, van het ontwerp artikel 20, § 3, eerste lid, van de wet van 12 juli 1957 wijzigt, moet ook naar dat artikel verwezen worden in het eerste lid van de aanhef.

\+

\+ +

Het ontwerp strekt in de eerste plaats ertoe, de toepassing van de wet van 25 april 1963 op de Nationale Kas voor bediendenpensioenen te regelen en de op die instelling betrekking hebbende wetgeving aan die wet aan te passen ; daarom wordt in de aanhef terecht verwezen naar artikel 23 van de wet van 25 april 1963.

Bovendien wordt in artikel 4 van het ontwerp ook het aantal leden van het beheerscomité bepaald. Dit voorschrift is genomen ter uitvoering van artikel 2, tweede lid, van de wet van 25 april 1963. Dit artikel moet dus ook in de aanhef vermeld worden.

\+

\+ +

In de aanhef van het ontwerp moet melding worden gemaakt van de koninklijke besluiten die door het ontwerp worden gewijzigd.

\+

\+ +

.../...

Artikel 18 van de wet van 25 april 1963 betreft het personeel van de instellingen die onder de wet vallen en bepaalt onder meer dat het personeel door het beheerscomité wordt benoemd, bevorderd en ontslagen.

Voorschriften die de tot benoemen bevoegde overheid aanwijzen, raken het statuut van het personeel (zie onder meer het advies van de Raad van State van 16 juni 1960 over het koninklijk besluit van 14 februari 1961 tot vaststelling van het statuut van het personeel van sommige instellingen van openbaar nut, Belgisch Staatsblad van 15 maart 1961, blz. 1983 ; arresten van de Raad van State, van 1 april 1960, TISON, nr 7753 en NANGNIOT, nr 7754).

Zulke voorschriften moeten derhalve aan de syndicale raad van advies worden voorgelegd, bij toepassing van artikel 6, eerste lid, 1°, van het koninklijk besluit van 20 juni 1955 houdende syndicaal statuut van het personeel der openbare diensten.

Indien op het statuut van de door de regeling bedoelde personeelsleden door de vaststelling van de datum van inwerkingtreding, als zodanig, nog andere gevolgen zouden intreden dan die welke uit de wettelijke rege**ling zelf** reeds voortvloeien, zou het voorliggend besluit eveneens aan de syndicale raadpleging moeten onderworpen worden.

Is de genoemde voorwaarde vervuld wat betreft het beheer van de Nationale Kas voor bediendenpensioenen, dan is ook de raadpleging van de beheerraad van die instelling vereist, overeenkomstig artikel 6, derde lid, van het koninklijk besluit van 29 juli 1957. Hoewel dit artikel wordt opgeheven door artikel 8 van dit ontwerp, blijft het toch van toepassing totdat dit ontwerp in werking treedt.

Door vijf verschillende artikelen van **dit ontwerp** (artikelen 2 tot 5 en 8) wordt het koninklijk besluit van 29 juli 1957 gewijzigd ; sommige artikelen van dit besluit (de artikelen 14, 15, 18 en 19) worden zelfs door twee verschillende artikelen (artikelen 2 en 3) van het ontwerp gewijzigd. Het ware in dit geval overzichtelijker alle wijzigingen, in hetzelfde besluit aangebracht, in één artikel te groeperen. De volgorde van de artikelen wordt dan bepaald door de datum van de wetten en besluiten die gewijzigd worden.

Gelet op het grote aantal wijzigingen die in het koninklijk besluit van 29 juli 1957 worden aangebracht, ware de beste oplossing zelfs dit besluit door een gans nieuwe tekst te vervangen.

\+

\+ \+

Artikel 4 van het ontwerp voegt een nieuw artikel 2 in het koninklijk besluit van 29 juli 1957 in, waarin een aantal bepalingen worden herhaald die reeds in artikel 9, § 3, van de wet van 16 maart 1954 en in de artikelen 2, 10, tweede lid, en 20 van de wet van 25 april 1963 voorkomen. Zulks is des te meer overbodig omdat artikel 20, § 3, eerste lid, van de wet van 12 juli 1957, zoals het door artikel 6 van dit ontwerp wordt gewijzigd, uitdrukkelijk **bepaalt**, dat die wetten op de Nationale Kas voor **bediendenpensioenen** toepassing vinden.

Voor het overige worden door artikel 8 van het ontwerp alle bepalingen van het genoemde koninklijk besluit die reeds in de wet voorkomen, terecht opgeheven. Er is geen

klemmende reden voorhanden om van deze gedragslijn alleen voor artikel 2 af te wijken.

In die omstandigheden moet van het eerste lid van artikel 2 alleen de bepaling worden behouden, dat het ledenaantal van het beheerscomité is vastgesteld op veertien leden, van wie zeven de representatieve bediendenorganisaties en zeven de representatieve werkgeversorganisaties vertegenwoordigen.

Het tweede lid van artikel 2 kan worden geschrapt, indien artikel 11 van het besluit van 29 juli 1957 niet wordt opgeheven.

Het derde lid is volkomen overbodig, aangezien het een herhaling is van artikel 20 van de wet van 25 april 1963.

+

\+ +

Artikel 5 van het ontwerp duidt alleen aan welke titel de persoon die met het dagelijks beheer is belast, en zijn adjunct, dragen.

Deze bepaling hoort eerder thuis in het koninklijk besluit dat overeenkomstig artikel 9, tweede lid, van de wet van 25 april 1963 het statuut van die personen bepaalt. Zij zou alleen in het koninklijk besluit van 29 juli 1957 haar plaats vinden, indien hierin ook de andere statutaire bepalingen waren opgenomen.

Aangezien zulks niet het geval is, wordt artikel 5 van het ontwerp best weggelaten.

+

In artikel 9 van het ontwerp is de datum van inwerkingtreding niet bepaald. Aan het besluit mag in geen geval terugwerkende kracht worden gegeven.

\+

\+ +

Rekening houdend met de voornoemde opmerkingen wordt voor het ontwerp de volgende tekst voorgesteld :

Koninklijk besluit ... (opschrift zoals in het ontwerp)...

...

...

Gelet op de wet van 12 juli 1957 ..., inzonderheid op artikel 20, § 2 en § 3, eerste lid ;

Gelet op de wet van 25 april 1963 ..., inzonderheid op de artikelen 2, tweede lid, en 23 ;

Gelet op het koninklijk besluit van 22 november 1954 betreffende de maatregelen te nemen ... (zie opschrift in tekst onder artikel 7 van het ontwerp) ..., inzonderheid op artikel 3 ;

Gelet op het koninklijk besluit van 29 juli 1957 houdende vaststelling van de maatregelen die door de verzekeringsinstellingen dienen getroffen te worden met het oog op de uitvoering van de wet van 12 juli 1957, betreffende het rust- en overlevingspensioen voor bedienden, en de modaliteiten van uitvoering en controle van deze maatregelen, inzonderheid op artikel 3quater, ingevoegd bij het koninklijk besluit van 31 oktober 1962;

Gelet op het koninklijk besluit van 29 juli 1957 houdende regeling van de organisatie en de werking van de Nationale Kas voor bediendenpensioenen, gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 10 augustus 1959, 3 en 20 augustus 1960 en 11 april 1962 ;

Gelet op het koninklijk besluit van 14 februari 1961 tot vaststelling van het statuut van het personeel van sommige instellingen van openbaar nut, inzonderheid op artikel 127, § 5 ;

Gelet op het advies van de beheerraad van de Nationale Kas voor bediendenpensioenen (1) ;

Gelet op het advies van de syndicale raad van advies van de Nationale Kas voor bediendenpensioenen (1) ;

Gelet op ... (zoals in het ontwerp) ... ;

...

...

Artikel 1 (artikel 1 van het ontwerp).

Artikel 2 (artikel 7 van het ontwerp).

Artikel 3 (artikel 6 van het ontwerp).

Artikel 4.-

In artikel 3quater, vijfde lid, van het koninklijk besluit van 29 juli 1957 houdende vaststelling van de maatregelen die door de verzekeringsinstellingen dienen

.../...

(1) Onder voorbehoud van de opmerking hieromtrent in het advies gemaakt.

getroffen te worden met het oog op de uitvoering van de wet van 12 juli 1957 betreffende het rust- en overlevingspensioen voor bedienden, en de modaliteiten van uitvoering en controle van deze maatregelen, ingevoegd bij het koninklijk besluit van 31 oktober 1962, wordt het woord "beheerraad" vervangen door het woord "beheerscomité".

Artikel 5 (1).-

In het koninklijk besluit van 29 juli 1957 houdende regeling van de organisatie en de werking van de Nationale Kas voor bediendenpensioenen worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° in artikel 1 worden de woorden "Arbeid en" geschrapt ;

2° artikel 2, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 10 augustus 1959, wordt door de volgende bepaling vervangen :

"Artikel 2.- Het ledenaantal van het beheerscomité is vastgesteld op veertien leden, van wie zeven de representatieve bediendenorganisaties en zeven de representatieve werkgeversorganisaties vertegenwoordigen";

3° de artikelen 3 tot 9, artikel 10, eerste , tweede en derde lid, en artikel 12, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 20 augustus 1960, worden opgeheven ;

4° in de artikelen 14, 15, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 11 april 1962, 18 en 19, wordt het woord "beheerraad" door het woord "beheerscomité" vervangen en de woorden "Arbeid en" geschrapt ;

.../...

(1) Onder voorbehoud van het voorstel, het koninklijk besluit door een nieuw besluit te vervangen.

5° de artikelen 20 en 21 worden opgeheven ;

6° in artikel 25 worden de woorden "Arbeid en" geschrapt.

Artikel 6.-

Artikel 127, § 5 , van het koninklijk besluit van 14 februari 1961 tot vaststelling van het statuut van het personeel van sommige instellingen van openbaar nut wordt opgeheven.

Artikel 7 (artikel 9 van het ontwerp).

Artikel 8 (artikel 10 van het ontwerp).

...

...

Etant donné que l'article 6, 2°, du projet modifie l'article 20, § 3, alinéa ler, de la loi du 12 juillet 1957, il s'indique de viser également cet article à l'alinéa ler du préambule.

\+

\+ +

Le projet a en premier lieu pour objet de régler l'application de la loi du 25 avril 1963 à la Caisse nationale des pensions pour employés et d'adapter la législation relative à cet organisme à ladite loi; dès lors, c'est à juste titre que le préambule se réfère à l'article 23 de la loi du 25 avril 1963.

En outre, l'article 4 du projet détermine le nombre des membres du comité de gestion, ce en application de l'article 2, alinéa 2, de la loi du 25 avril 1963. Ce dernier article doit donc également être mentionné au préambule.

\+

\+ +

Il conviendrait de faire mention au préambule des lois et des arrêtés royaux que le projet modifie.

\+

\+ +

L'article 18 de la loi du 25 avril 1963 concer le personnel des organismes qui tombent sous l'applicati de la loi, et dispose notamment que ce personnel est nom promu et révoqué par le comité de gestion.

.../.

Les dispositions désignant l'autorité investie du pouvoir de nomination touchent au statut du personnel (voyez notamment l'avis du Conseil d'Etat du 16 juin 1960 sur l'arrêté royal du 14 février 1961 fixant le statut du personnel de certains organismes d'intérêt public, Moniteur belge du 15 mars 1961, p. 1983; arrêts du Conseil d'Etat du 1er avril 1960, TISON , n°7753, et NANGNIOT, n° 7754).

De telles dispositions doivent, par voie de conséquence, être soumises au comité de consultation syndicale, en application de l'article 6, alinéa 1er, 1°, de l'arrêté royal du 20 juin 1955 portant le statut syndical des agents des services publics.

Si la fixation de la date de l'entrée en vigueur de l'arrêté en projet devait, comme telle, avoir sur le statut des agents intéressés d'autres effets que ceux qui résultent déjà de la réglementation légale elle-même, cet arrêté devrait,lui aussi, être soumis à la consultation syndicale.

Si ladite condition est remplie en ce qui concerne la gestion de la Caisse nationale des pensions pour employés, la consultation du conseil d'administration de cet organisme s'imposera d'autre part en vertu de l'article 6, alinéa 3, de l'arrêté royal du 29 juillet 1957. Bien que cet article soit abrogé par l'article 8 du projet, il reste néanmoins d'application jusqu'à l'entrée en vigueur de celui-ci.

\+

\+ \+

L'arrêté royal du 29 juillet 1957 est modifié par cinq articles différents du projet (articles 2 à 5 et 8); certains articles de cet arrêté (les articles 14, 15, 18 et 19) sont même modifiés par deux articles différents (articles 2 et 3) du projet. La matière serait d'une consultation plus aisée si un article unique groupait toutes les modifications qui sont apportées à un même arrêté . L'ordre des articles serait alors déterminé par la date des lois et des arrêtés qui sont modifiés.

Vu le nombre élevé de modifications que subit l'arrêté royal du 29 juillet 1957, la meilleure solution consisterait à remplacer l'arrêté par un texte entièrement nouveau.

\+

\+ \+

L'article 4 du projet insère un nouvel article 2 dans l'arrêté royal du 29 juillet 1957, article qui reprend un certain nombre de dispositions figurant déjà dans l'article 9, § 3, de la loi du 16 mars 1954 et dans les articles 2, 10, alinéa 2, et 20 de la loi du 25 avril 1963. Cette insertion est d'autant plus superflue que l'article 20, § 3, alinéa 1er, de la loi du 12 juillet 1957, tel qu'il est modifié par l'article 6 du présent projet, dispose expressément que lesdites lois sont applicables à la Caisse nationale des pensions pour employés.

Pour le surplus, l'article 8 du projet abroge, à juste titre, toutes les dispositions dudit arrêté royal qui figurent déjà dans la loi. Il n'y a pas de motif déterminant pour s'écarter de cette ligne de conduite en ce qui concerne l'article 2.

.../...

Dans ces conditions, seule la disposition de l'alinéa ler de l'article 2, qui fixe le nombre des membres du comité de gestion à quatorze , dont sept représentent les organisations représentatives d'employés et sept les organisations représentatives d'employeurs, doit subsister.

L'article 2, alinéa 2, peut être supprimé, si l'article 11 de l'arrêté du 29 juillet 1957 n'est pas abrogé.

L'alinéa 3 est totalement superflu; il ne constitue en effet qu'un rappel de l'article 20 de la loi du 25 avril 1963.

\+

\+ +

L'article 5 du projet détermine uniquement le titre que porte la personne chargée de la gestion journalière, ainsi que son adjoint.

Cette disposition trouverait mieux sa place dans l'arrêté royal qui fixe le statut des intéressés, conformément à l'article 9, alinéa 2, de la loi du 25 avril 1963. Elle ne figurerait adéquatement dans l'arrêté du 29 juillet 1957, que si celui-ci contenait aussi les autres dispositions statutaires.

Comme tel n'est pas le cas, l'article 5 du projet peut être omis.

\+

\+ +

L'article 9 ne fixe pas la date de l'entrée en vigueur du projet. En aucun cas cependant il ne peut être attaché à celui-ci effet rétroactif.

\+

\+ \+

Compte tenu des observations qui précèdent, il est proposé de rédiger le projet dans les termes suivants :

Arrêté royal ... (intitulé comme au projet) ...

...

...

Vu la loi du 12 juillet 1957 ... , notamment l'article 20, § 2, et § 3, alinéa 1er;

Vu la loi du 25 avril 1963 ... , notamment les articles 2, alinéa 2, et 23 ;

Vu l'arrêté royal du 22 novembre 1954 relatif aux mesures à prendre ... (voyez l'intitulé dans le texte de l'article 7 du projet) ... , notamment l'article 3;

Vu l'arrêté royal du 29 juillet 1957 fixant les mesures à prendre par les organismes assureurs en vue de l'exécution de la loi du 12 juillet 1957 relative à la pension de retraite et de survie des employés et les modalités d'exécution et de contrôle de ces mesures, notamment l'article 3quater, inséré par l'arrêté royal du 31 octobre 1962;

Vu l'arrêté royal du 29 juillet 1957 réglant l'organisation et le fonctionnement de la Caisse nationale des pensions pour employés, modifié par les arrêtés royaux des 10 août 1959, 3 et 20 août 1960 et 11 avril 1962;

Vu l'arrêté royal du 14 février 1961 fixant le statut du personnel de certains organismes d'intérêt public notamment l'article 127, § 5;

Vu l'avis du conseil d'administration de la Caisse nationale des pensions pour employés (1) ;

Vu l'avis du Comité de consultation syndicale de la Caisse nationale des pensions pour employés (1);

Vu ... (la suite comme au projet) ... ;

...

...

Article 1er.- (article 1er du projet) ...

Article 2.- (article 7 du projet).

Article 3.- (article 6 du projet).

Article 4.-

A l'article 3quater, alinéa 5, de l'arrêté royal du 29 juillet 1957 fixant les mesures à prendre par les organismes assureurs en vue de l'exécution de la loi du 12 juillet 1957 relative à la pension de retraite et de survie des employés et les modalités d'exécution et de contrôle de ces mesures, inséré par l'arrêté royal du 31 octobre 1962, les mots "conseil d'administration" sont remplacés par les mots "comité de gestion".

.../...

(1) Sous réserve de l'observation qui est faite à ce sujet dans l'avis.

Article 5 (1).-

Les modifications suivantes sont apportées à l'arrêté royal du 29 juillet 1957 réglant l'organisation et le fonctionnement de la Caisse nationale des pensions pour employés :

1° à l'article 1er, les mots "du Travail et" sont supprimés;

2° l'article 2, modifié par l'arrêté royal du 10 août 1959, est remplacé par la disposition suivante :

"Article 2.- Le nombre des membres du comité de gestion est fixé à quatorze, dont sept représentants des organisations représentatives des employés et sept représentants des organisations représentatives des employeurs";

3° les articles 3 à 9, l'article 10, alinéas 1er, 2 et 3, et l'article 12, modifié par l'arrêté royal du 20 août 1960, sont abrogés;

4° dans les articles 14, 15, modifié par l'arrêté royal du 11 avril 1962, 18 et 19, les mots "conseil d'administration" sont remplacés par les mots "comité de gestion" et les mots "du Travail et" sont supprimés;

5° les articles 20 et 21 sont abrogés;

6° à l'article 25, les mots "du Travail et" sont supprimés.

.../...

(1) Sous réserve de la proposition visant au remplacement de l'arrêté royal par un arrêté nouveau.

Article 6.-

L'article 127, § 5, de l'arrêté royal du 14 février 1961 fixant le statut du personnel de certains organismes d'intérêt public, est abrogé.

Article 7.- (article 9 du projet).

Article 8.- (article 10 du projet).

...

...

De kamer was samengesteld uit

De Heren : Messieurs :	A. MAST,	raadsheer van State, conseiller d'Etat,	voorzitter président
	J. COYETTE,	raadsheren van State,	
	J. MASQUELIN,	conseillers d'Etat,	
	G. VAN HECKE,	bijzitters van de afdeling wetgeving,	
	J. LIMPENS,	assesseurs de la section de législation,	
	G. DE LEUZE,	adjunct-griffier, greffier adjoint,	griffier greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. A. MAST.

Het verslag werd uitgebracht door de H. H. LENAERTS, auditeur.

La chambre était composée de

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. A. MAST.

Le rapport a été présenté par M. H. LENAERTS, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) G. DE LEUZE.

(get.) A. MAST.