KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 27e juni 1964 door de Minister van Tewerkstelling en Arbeid verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende de verlaten ondergrondse groeven waar werknemers tewerkgesteld zijn krachtens een arbeidsovereenkomst", heeft de 10e juli 1964 het volgend advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Emploi et du Travail, le 27 juin 1964, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "concernant les carrières souterraines abandonnées où sont occupés des travailleurs en vertu d'un contrat de louage de travail", a donné le 10 juillet 1964 l'avis suivant :

Het ontwerp strekt ertoe, een administratieve vergunning op te leggen aan ondernemingen die werknemers krachtens een arbeidsovereenkomst in verlaten ondergrondse groeven tewerkstellen.

Naar de verklaringen van de gemachtigde ambtenaar is het de bedoeling, de reglementering te beperken tot de gevallen waarin krachtens een arbeidsovereenkomst wordt gewerkt. Er zal dus geen bescherming zijn voor tewerkstelling zonder arbeidsovereenkomst, bijvoorbeeld krachtens een overeenkomst van aanneming van werk.

In artikel 1 is het anderzijds overbodig een afzonderlijke definitie van het begrip groeve te geven, daar dit begrip aan de mijnwetgeving is ontleend. De Raad van State stelt dan ook voor, artikel 1 als volgt te lezen :

"Artikel 1.-

Al wie een of meer werknemers krachtens een arbeidsovereenkomst in een verlaten ondergrondse groeve tewerkstelt, moet in het bezit zijn van een administratieve vergunning.

Voor de toepassing van dit besluit geldt als verlaten ondergrondse groeve de ondergrondse groeve als bedoeld in de wetgeving op de mijnen, groeven en graverijen, die niet meer onder toepassing van die wetgeving valt".

\+

\+ \+

.../..

De Raad van State stelt voor, het opschrift als volgt te lezen :

"Koninklijk besluit betreffende de tewerkstelling in verlaten ondergrondse groeven".

Voor artikel 2 wordt de volgende tekst in overweging gegeven :

"Artikel 2.-

De aanvraag tot het bekomen van de in artikel 1 bedoelde vergunning wordt ingediend bij het college van burgemeester en schepenen van de gemeente op wier grondgebied het grootste deel van de groeve gelegen is".

In artikel 4 vervange men het woord "maximumtermijn" door "termijn".

In artikel 7 vervange men het tweede en het derde lid door de volgende tekst :

"Indien het college geen uitspraak heeft gedaan binnen die termijn, kan de bestendige deputatie de zaak tot zich trekken en uitspraak doen".

Voor artikel 9, laatste lid, wordt de volgende lezing ter overweging gegeven :

.../...

"Binnen een termijn van twintig dagen volgend op de dag van kennisgeving van het beroep aan de burgemeester, zendt deze het gemeentelijk dossier betreffende de bestreden beslissing toe aan de gouverneur van de provincie, samen met een afschrift van de beslissing en een verklaring waaruit blijkt dat aan de in dit artikel opgelegde voorwaarden van aanplakking is voldaan".

Artikel 11 leze men als volgt :

"Artikel 11.-

De bestendige deputatie doet bij gemotiveerd besluit uitspraak over het beroep, binnen een termijn van vijftien dagen volgend op de dag waarop het advies van de administratie van het mijnwezen aan de gouverneur is overgemaakt.

Het besluit van de bestendige deputatie vermeldt de exploitatievoorwaarden die nodig geacht worden voor de veiligheid van de werknemers en voor de openbare veiligheid

De vergunning kan beperkt zijn in de tijd".

In artikel 14, vierde lid, vervange men de woorden "die in laatste aanleg uitspraak gedaan heeft" door "die het laatst over de vergunning uitspraak heeft gedaan".

.../...

Bij artikel 18 is het volgende op te merken. Volgens dit artikel gebeuren de werken in de groeve "onder het gezag van de exploitant of van een agent speciaal door hem aangeduid". Gebruikelijk wordt met de term "agent" iemand aangeduid die op de ene of andere wijze betrokken is bij de uitoefening van een openbare dienst. Daar zulks hier niet het geval is, dient het woord "agent" in het eerste en in het laatste lid te worden vervangen door "persoon".

In artikel 19, laatste lid, leze men in het Nederlands : "Over dit beroep wordt uitspraak ... (voorts zoals in het ontwerp) ...".

Le projet a pour objet d'imposer une autorisation administrative aux entreprises qui occupent des travailleurs dans des carrières souterraines abandonnées en vertu d'un contrat de louage de travail.

Selon les déclarations du fonctionnaire délégué, la réglementation ne trouvera à s'appliquer qu'aux seuls cas de travail accompli en vertu d'un contrat de louage de travail. La protection ne jouera donc pas à l'égard d'une occupation sans contrat de louage de travail, par exemple, en vertu d'un contrat d'entreprise d'ouvrage.

A l'article 1er il est superflu de donner une définition de la notion de "carrière", cette notion étant empruntée à la législation minière. Dès lors, le Conseil d'Etat propose de rédiger l'article 1er ainsi qu'il suit :

"Article 1er.-

Quiconque occupe un ou plusieurs travailleurs en vertu d'un contrat de louage de travail dans une carrière souterraine abandonnée, doit être titulaire d'une autorisation administrative.

Pour l'application du présent arrêté, il faut entendre par "carrière souterraine abandonnée", la carrière souterraine visée par la législation sur les mines, minières et carrières, qui n'est plus soumise à celle-ci".

\+

\+ \+

.../...

Le Conseil d'Etat propose d'adopter l'intitulé suivant :

"Arrêté royal relatif à l'occupation dans les carrières souterraines abandonnées".

L'article 2 gagnerait à être rédigé ainsi qu'il suit :

"Article 2.-

La demande en obtention de l'autorisation prévue à l'article 1er est introduite auprès du collège des bourgmestre et échevins de la commune sur le territoire de laquelle est située la plus grande étendue de la carrière".

A l'article 4, il y aurait lieu de supprimer le mot "maximum".

A l'article 7, il conviendrait de remplacer les alinéas 2 et 3 par la disposition suivante :

"Si le collège ne s'est pas prononcé dans ce délai, la députation permanente peut évoquer l'affaire et statuer".

La rédaction suivante est suggérée pour l'alinéa final de l'article 9 :

.../...

"Dans le délai de vingt jours qui suit la date de la notification de l'appel au bourgmestre, celui-ci transmet au gouverneur de la province le dossier communal relatif à la décision attaquée, accompagné d'une copie de la décision et d'une déclaration attestant qu'il a été satisfait aux conditions d'affichage prévues par le présent article".

L'article 11 devrait être conçu dans les termes suivants :

"Article 11.-

La députation permanente statue sur l'appel, par arrêté motivé, dans le délai de quinze jours qui suit la date de la transmission de l'avis de l'administration des mines au gouverneur.

L'arrêté de la députation permanente précise les conditions d'exploitation jugées nécessaires pour la sécurité des travailleurs et pour la sécurité publique.

L'autorisation peut être limitée dans le temps".

A l'article 14, alinéa 4, il y aurait lieu de remplacer les mots "en dernier ressort" par "en dernier lieu".

Aux termes de l'article 18, les travaux qui s'effectuent dans les carrières sont exécutés "sous l'autorité de l'exploitant ou sous celle d'un agent spécialement désigné par lui". Le mot "agent" désigne généralement une personne qui est de quelque manière associée à l'exercice d'un service public. Tel n'étant

.../...

pas le cas en l'occurrence, il conviendrait, dans les premier et dernier alinéas, de remplacer les mots "un agent" par les mots "une personne" .

Dans la version néerlandaise de l'article 19, dernier alinéa, il conviendrait de lire : "Over dit beroep wordt uitspraak ... (la suite comme au projet)...".

De kamer was samengesteld uit			La chambre était composée de	
de Heren : Messieurs :	F. LEPAGE,	raadsheer van State, conseiller d'Etat,		voorzitter, président,
	H. BUCH, G. VAN BUNNEN,	raadsheren van State, conseillers d'Etat,		
	G. VAN HECKE, J. DE MEYER,	bijzitters van de afdeling wetgeving, assesseurs de la section de législation,		
Mevrouw : Madame :	J. DE KOSTER,	adjunct-griffier, greffier adjoint,		griffier. greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. G. VAN BUNNEN.

Het verslag werd uitgebracht door de H. O. DE LEYE, substituut.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. G. VAN BUNNEN.

Le rapport a été présenté par M. O. DE LEYE, substitut.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) J. DE KOSTER. (get.) F. LEPAGE.