KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 26e juni 1964 door de Minister van Volksgezondheid en van het Gezin verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot bepaling van de volkomen uitwerking van de artikelen 30 en 40 van het koninklijk besluit van 18 maart 1958 houdende inrichting van het Nationaal Werk voor oudstrijders en oorlogsslachtoffers", heeft de 30e juni 1964 het volgend advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de la Santé publique et de la Famille, le 26 juin 1964, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "donnant plein et entier effet aux articles 30 et 40 de l'arrêté royal du 18 mars 1958 organique de l'Oeuvre nationale des anciens combattants et victimes de la guerre", a donné le 30 juin 1964 l'avis suivant :

Het ontwerp strekt tot bekrachtiging van de artikelen 30 en 40 van het koninklijk besluit van 18 maart 1958 houdende inrichting van het Nationaal Werk voor oudstrijders en oorlogsslachtoffers, waarvoor destijds het syndicaal advies niet werd ingewonnen. Daar het de bedoeling van de Regering is,thans dit verzuim goed te maken zonder de tekst van de bepalingen op enigerlei wijze te wijzigen, ware het verkieslijk duidelijkheidshalve als derde lid van de aanhef volgende considerans in te voegen, waarin de verantwoording van het ontwerp is vervat :

"Overwegende dat bij het opmaken van de artikelen 30 en 40 van het koninklijk besluit van 18 maart 1958 houdende inrichting van het Nationaal Werk voor oudstrijders en oorlogsslachtoffers, het syndicaal advies, vereist op grond van artikel 6, 1°, van het koninklijk besluit van 20 juni 1955 houdende syndicaal statuut van het personeel der openbare diensten, niet werd ingewonnen en dat dit verzuim thans is hersteld".

De Regeringstekst bedoelt de vorenvermelde artikelen 30 en 40 "volkomen uitwerking" te geven. Het onderhavige herstel van een verzuim zou juister worden uitgedrukt door het begrip "bekrachtiging".

Anderzijds kan de terugwerking welke artikel 1 aan het ontwerp wil verlenen, niet worden aanvaard. In verband met het probleem in hoever de overheid op wettige wijze aan een beslissing terugwerkende kracht kan verlenen, behoort te worden aangestipt dat de Koning niet

bevoegd is om onwettige akten te onttrekken aan de bij artikel 107 van de Grondwet of bij artikel 9 van de wet van 23 december 1946 gestelde sancties.

Er mag in geen geval afbreuk worden gedaan aan verkregen rechten. In dit opzicht moet worden vastgesteld dat de beroepen, die thans op grond van artikel 9 van de wet van 23 december 1946 bij de Raad van State aanhangig zijn gemaakt en waarbij onder meer als middel wordt aangevoerd de onwettigheid van vorenbedoeld artikel 30 op grond van het verzuim van het syndicaal advies, terugwerkende kracht onmogelijk maken. Derhalve kan het ontwerp alleen voor de toekomst beschikken.

Met inachtneming van wat voorafgaat, wordt volgende tekst voor artikel 1 voorgesteld :

"Artikel 1.-

De artikelen 30 en 40 van het koninklijk besluit van 18 maart 1958 houdende inrichting van het Nationaal Werk voor oudstrijders en oorlogsslachtoffers worden, voor zover als nodig, bekrachtigd met ingang van de dag waarop dit besluit in werking treedt".

Ook het opschrift zou, in overeenstemming met de voorgestelde tekst van artikel 1, beter gesteld zijn als volgt :

"Koninklijk besluit tot bekrachtiging van de artikelen 30 en 40 van het koninklijk besluit van 18 maart 1958 ... (verder als in het ontwerp) ...".

.../...

Daar het de bedoeling van de Regering blijkt te zijn het ontwerp zonder verwijl in werking te laten treden, verdient het wellicht aanbeveling een artikel 2 in te voegen, waarbij wordt bepaald dat het besluit in werking treedt de dag waarop het in het Belgisch Staatsblad is bekendgemaakt.

Voorts is het, met het oog op de eenvormigheid van de terminologie, verkieslijk in het derde lid van de aanhef de uitdrukking "de commissie voor georganiseerd overleg" te vervangen door de gebruikelijke benaming "de syndicale raad van advies".

Tenslotte moge de Raad van State laten gelden dat, met inachtneming van de korte tijdspanne waarover hij beschikt, het niet mogelijk is geweest een grondige studie te wijden aan andere problemen die met betrekking tot het ontwerp zouden kunnen rijzen.

Le projet a pour objet de confirmer les articles 30 et 40 de l'arrêté royal du 18 mars 1958 organique de l'Oeuvre nationale des anciens combattants et victimes de la guerre, pour lesquels l'avis syndical n'avait pas été pris à l'époque. Etant donné que le Gouvernement entend à présent réparer cette omission, sans modifier en rien le texte desdites dispositions, il serait souhaitable, par souci de clarté, d'insérer comme alinéa 3 du préambule, en justification du projet, le considérant ci-après :

"Considérant que lors de l'établissement des articles 30 et 40 de l'arrêté royal du 18 mars 1958 organique de l'Oeuvre nationale des anciens combattants et victimes de la guerre, l'avis syndical requis en vertu de l'article 6, 1°, de l'arrêté royal du 20 juin 1955 portant le statut syndical des agents des services publics, n'a pas été sollicité et que cette omission est maintenant réparée".

Le texte du Gouvernement vise à donner aux articles 30 et 40 précités leur "plein et entier effet". Le terme "confirmation" exprimerait plus exactement, semble-t-il, cette idée.

D'autre part, la rétroactivité que l'article 1er entend attacher au projet, ne peut être admise. Au sujet de la question de savoir dans quelle mesure l'autorité peut légalement faire rétroagir une décision, il y a lieu d'observer que le Roi n'a pas le pouvoir de soustraire des actes illégaux aux sanctions prévues par l'article 107 de la Constitution et par l'article 9 de la loi du 23 décembre 1946.

Nulle atteinte ne peut être portée en tout état de cause à des droits acquis. A cet égard, il faut relever que les recours invoquant l'illégalité de l'article 30 précité, en raison de l'absence de consultation syndicale dont le Conseil d'Etat se trouve actuellement saisi sur la base de l'article 9 de la loi du 23 décembre 1946, rendent toute rétroactivité impossible. Dès lors, le projet ne saurait disposer que pour l'avenir.

Compte tenu des observations qui précèdent, il est proposé de rédiger l'article ler ainsi qu'il suit :

"Article ler.-

Les articles 30 et 40 de l'arrêté royal du 18 mars 1958 organique de l'Oeuvre nationale des anciens combattants et victimes de la guerre, sont confirmés, pour autant que de besoin, à la date de l'entrée en vigueur du présent arrêté".

De son côté, l'intitulé devrait être mis en concordance avec le texte proposé pour l'article ler :

"Arrêté royal confirmant les articles 30 et 40 de l'arrêté royal du 18 mars 1958 ... (la suite comme au projet)...".

Comme l'intention du Gouvernement semble être de faire entrer le projet immédiatement en vigueur, il y aurait lieu d'insérer un article 2 fixant l'entrée en vigueur au jour de la publication de l'arrêté au Moniteur belge.

En outre, par souci d'uniformité dans la terminologie, il conviendrait de remplacer, dans la version néerlandaise de l'alinéa 3 du préambule, les mots "de commissie voor georganiseerd overleg" par l'expression usuelle "de syndicale raad van advies".

Enfin, le Conseil d'Etat fait observer que, dans le bref délai dont il dispose, il ne lui a pas été possible de se livrer à une étude approfondie d'autres problèmes que le projet pourrait soulever.

De kamer was samengesteld uit

de Heren :	F.LEPAGE,	raadsheer van State,	voorzitter,
Messieurs :		conseiller d'Etat,	président,
	K.MEES,	raadsheren van State,	
	G.VAN BUNNEN,	conseillers d'Etat,	
	R.de RYKE,	bijzitter van de afdeling wetgeving, assesseur de la section de législation,	
	J.DE KOSTER,	adjunct-griffier,	griffier.
		greffier adjoint,	greffier.

La chambre était composée de

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H.G.VAN BUNNEN.

Het verslag werd uitgebracht door de H.R.VAN HAECKE, substituut.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M.G.VAN BUNNEN.

Le rapport a été présenté par M.R.VAN HAECKE, substitut.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) J.DE KOSTER.

(get.) F.LEPAGE.