KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 9e juni 1964 door de Minister van Tewerkstelling en Arbeid verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende instelling van een college van sociale bemiddelaars", heeft de 19e juni 1964 het volgend advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Emploi et du Travail, le 9 juin 1964, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "portant institution d'un collège de conciliateurs sociaux", a donné le 19 juin 1964 l'avis suivant :

Het ontwerp strekt tot de oprichting van een college van sociale bemiddelaars bij het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid.

Het ontwerp, te oordelen naar de bewoordingen die erin voorkomen, inzonderheid in artikel 3 ("plaats in de hiërarchie van de graden") en in artikel 4 ("betrekking van eerste categorie") blijkt te zijn opgevat volgens het thans in werking zijnde statuut van het Rijkspersoneel.

Het koninklijk besluit van 16 maart 1964 heeft evenwel aan het statuut van het Rijkspersoneel grondige wijzigingen gebracht. Daar anderzijds het gewijzigde statuut, naar luid van artikel 10 van het koninklijk besluit van 16 maart 1964, in werking treedt op 1 augustus 1964, zal het ontwerp onmiddellijk na die datum een reeks belangrijke wijzigingen moeten ondergaan.

Daar de afgevaardigde van de Regering, om dit euvel te vermijden, zijn akkoord heeft betuigd het ontwerp niet te laten uitvoeren vóór het inwerkingtreden van het koninklijk besluit van 16 maart 1964, geeft de Raad van State zijn advies in de onderstelling dat alléén het gewijzigd statuut van het Rijkspersoneel zal worden toegepast.

\+

\+ \+

.../...

OPSCHRIFT.

Het opschrift van het besluit spreekt van de instelling van "een college" van sociale bemiddelaars.

Alhoewel het woord "college", op zichzelve genomen, een korps van personen met dezelfde graad bekleed, kan aanduiden, wordt het woord in zijn juridische zin gewoonlijk gebruikt om een vergadering van personen aan te duiden die alleen gezamenlijk een beslissing kunnen nemen. Zo zal men spreken van het college van burgemeester en schepenen, het college van assessoren bij de Rijksuniversiteiten, enz.

De taak van de sociale bemiddelaars wordt omschreven in artikel 2 van het ontwerp. Het blijkt niet uit deze tekst dat zij op enigerlei wijze in college optreden.

Het opschrift van het ontwerp zou derhalve beter opgesteld worden als volgt :

"Koninklijk besluit houdende regeling van het ambt van sociaal bemiddelaar".

\+

\+ \+

AANHEF.

De vijftien wetten en besluitwetten die in de aanhef van het besluit vermeld worden, hebben alle betrekking op de arbeidsregeling. De geciteerde artikelen verwijzen meer in het bijzonder naar het verlenen van de vrije toegang aan de afgevaardigden van de Regering in de lokalen van de ondernemingen welke aan de sociale wetgeving onderworpen zijn.

.../...

Men vindt de verwijzing naar dezelfde wettelijke bepalingen in het koninklijk besluit van 23 december 1957 betreffende de verdeling van de bevoegdheden der ambtenaren en beambten van het Ministerie van Arbeid en Sociale Voorzorg en de Administratie der mijnen belast met de arbeidsinspectie.

De termen welke de wetgever heeft gebruikt om in de sociale reglementering een uitzondering toe te staan op het grondwettelijk principe van de onschendbaarheid van de woning, wijzen erop dat de macht om in private lokalen binnen te dringen enkel toevertrouwd wordt aan de afgevaardigden van de Regering welke uitdrukkelijk met een taak van toezicht en controle op de uitvoering van de wet zijn belast.

Volgens de verklaring van de afgevaardigde ambtenaar ligt het niet in de bedoeling van de Regering de sociale bemiddelaars met een opdracht van toezicht en controle op de uitvoering van de sociale wetgeving te belasten.

De zending van de sociale bemiddelaars blijkt veeleer een opdracht te zijn van scheidsrechter welke er zorg voor draagt sociale geschillen te voorkomen of de duur ervan te beperken.

Mocht het werkelijk de bedoeling zijn van de Regering de sociale bemiddelaars identiek dezelfde machten te verlenen als diegene die bij het koninklijk besluit van 23 december 1957 aan de sociale inspecteurs worden gegeven, daarbij inbegrepen de vrije toegang tot de werklokalen, dan dient het ontwerp uitdrukkelijk, liefst bij aanvulling van zijn artikel 2, aan de sociale bemiddelaars een taak van toezicht en controle op de gezegde wetgeving toe te vertrouwen.

\+

\+ \+

/

Volgens de verklaring van de afgevaardigde van de Minister, ligt het in de bedoeling van de Regering de Koning te machtigen zelf naar vrije keuze de sociale bemiddelaars rechtstreeks te benoemen.

Het besluit wordt derhalve genomen in afwijking van de bepalingen die, in verband met de aanwerving van het personeel, vervat zijn in het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende het statuut van het Rijkspersoneel en van het artikel 5, eerste lid, van de wet van 3 augustus 1919 - 27 mei 1947.

Men vermelde derhalve in de aanhef het artikel 116 van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 en de samengevatte wetten van 3 augustus 1919 en 27 mei 1947 tot verzekering van de wederopneming der gemobiliseerde Belgen in hun bediening en tot toekenning aan de oorlogsinvaliden, oudstrijders, leden van de weerstand, politieke gevangenen, oorlogsweduwen en -wezen, gedeporteerden, arbeidsweigeraars en andere slachtoffers van de oorlogen 1914-1918 en 1940-1945, van een prioriteitsrecht voor de toegang tot de openbare betrekkingen, inzonderheid artikel 5, tweede lid.

Indien de motivering van het ontwerp-besluit blijkt te voldoen aan vermeld artikel 116, moet zij evenwel worden aangevuld wat betreft de afwijking van de prioriteitsrechten.

\+

\+ \+

.../...

Voor zover de ambten van sociaal bemiddelaar als aanwervingsambten zouden moeten worden beschouwd, vestigt de Raad van State de aandacht op de eventuele toepassing van de wet van 27 juli 1961 houdende sommige maatregelen ten gunste van het beroepspersoneel van de kaders van Afrika, meer in 't bijzonder op de bepalingen van artikel 6 dezer wet, welke een voorbehouden quota vaststelt ten voordele van de leden van het beroepspersoneel der kaders in Afrika, telkenmale er tot aanwerving wordt overgegaan.

\+

\+ +

De aanhef vermeldt geen raadpleging van de syndicale raad van advies.

Deze raadpleging moet nochtans nageleefd worden ten overstaan van de bepaling vervat in artikel 6, 1°, van het koninklijk besluit van 20 juni 1955 houdende het syndicaal statuut van het personeel der openbare diensten.

Daar het besluit wordt **ontworpen** in afwijking van de regelen ter zake werving van de Rijksambtenaren, maakt het het voorwerp uit van een gemotiveerd koninklijk besluit aan het advies van de in raad vergaderde Ministers onderworpen. Naar luid van het artikel 7, § 1, van het koninklijk besluit van 20 juni 1955, moet het derhalve aan de algemene syndicale raad van advies voorgelegd worden.

\+

\+ +

.../...

VAT DE VORM VAN DE AANHEF BETREFT.

1. Het tweede lid ware vollediger gesteld als volgt :

"Gelet op de wet van 16 augustus 1887 tot regeling van de uitbetaling der bezoldiging van de bij een arbeidsovereenkonst verbonden werknemers, gewijzigd bij de wetten van 17 juni 1896, 7 juli 1936 en 22 maart 1940, bij de besluitwet van 20 september 1945, bij de wet van 22 juni 1953 en bij het koninklijk besluit van 13 oktober 1953;".

2. Het derde lid ware juister gesteld als volgt :

"Gelet op de wet van 11 april 1896 houdende uitvoering der wet van 16 augustus 1887 waarbij de betaling der daglonen aan de werklieden wordt geregeld, inzonderheid op artikel 1;".

3. Het zesde lid :

"Gelet op de wet op de arbeid der vrouwen en kinderen, gecoördineerd op 28 februari 1919, inzonderheid op artikel 18 en artikel 19, gewijzigd bij koninklijk besluit van 16 februari 1952;".

4. Het zevende lid :

"Gelet op de wet van 14 juni 1921 tot invoering van de achturendag en van de achtenveertigurenweek, inzonderheid op artikel 18 en artikel 19, gewijzigd bij koninklijk besluit van 16 februari 1952;".

.../...

5. In het achtste lid leze men in de Franse versie "... la semaine de quarante heures ..." en niet "... quarante-huit ...;".

6. Het negende lid :

"... inzonderheid op artikel 8 en artikel 9, gewijzigd bij koninklijk besluit van 13 oktober 1953; ".

7. Het zestiende lid :

"... inzonderheid op artikel 4 en artikel 5, gewijzigd bij de wet van 17 juli 1957;".

CONSIDERANS.

Gezien het de bedoeling is van de Regering, gebruik te maken van de machten welke haar verleend worden bij het tweede lid van het artikel 5 van de wet van 3 augustus 1919 - 27 mei 1947 om het ambt van sociaal bemiddelaar aan de prioriteitsrechten te onttrekken, is het vereist dat het ontwerp in zijn considerans de motivering opgeve welke deze uitzondering rechtvaardigt.

Bedoelde considerans ware best opgesteld als volgt :

"Overwegende dat de betrekking van sociaal bemiddelaar, wegens haar uitzonderlijke aard, bijzondere waarborgen van gegoedheid, vertrouwen en buitengewone verdienste eist;".

\+

\+ \+

.../...

BESCHIKKEND GEDEELTE.

Artikel 1.

Volgens het koninklijk besluit van 28 augustus 1963 tot vaststelling van het organiek kader van het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid (Belgisch Staatsblad, 6 september 1963), zijn reeds twee sociale bemiddelaars voorzien bij de administratie van de arbeidsbetrekkingen en -reglementering. Het ambt van sociaal bemiddelaar als dusdanig is dus geen nieuwe creatie.

Artikel 1 ware derhalve beter gesteld als volgt : "Artikel 1.-

Er zijn bij het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid zes sociale bemiddelaars".

\+

\+ +

Het ware anderzijds wenselijk het kaderbesluit van het Departement te wijzigen met het aanbrengen van zes betrekkingen van sociaal bemiddelaar.

Artikel 2.

Taalkundig gezien,is de tekst onder 2 niet correct gesteld. Beter ware :

"2. te waken over het voorkomen van sociale geschillen en het uitbreken, het verloop en het beëindigen daarvan te volgen".

.../...

Artikel 3.

Deze bepaling voorziet enerzijds dat de Koning de sociale bemiddelaars benoemt en hun wedde en administratieve anciënniteit vaststelt.

De afgevaardigde van de Minister heeft de Raad van State laten weten dat het in de bedoeling van de Regering ligt, de Koning te machtigen zelf naar vrije keuze bedoelde agenten rechtstreeks te benoemen.

Artikel 3 van het ontwerp is dus een uitdrukkelijke afwijking zowel van het statuut van het Rijkspersoneel als van de wetten op de prioriteitsrechten.

Om aan de bedoeling van de Regering te beantwoorden, blijkt het noodzakelijk in de tekst van artikel 3 bedoelde afwijkingen uitdrukkelijk te vermelden.

Het ware derhalve wenselijk de tekst van artikel 3 te wijzigen als volgt :

"Artikel 3.-

De Koning benoemt de sociale bemiddelaars. Hij kan hierbij afwijken van de bepalingen van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende het statuut van het Rijkspersoneel, in verband met de aanwerving.

De functies van sociaal bemiddelaar zijn onttrokken aan de door de wet van 3 augustus 1919 en 27 mei 1947 toegekende prioriteitsrechten".

.../...

Anderzijds voorziet dezelfde bepaling dat de Koning hun plaats in de hiërarchie van de graden in de schoot van het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid vaststelt.

Deze bepaling is slechts een herhaling van de verplichting opgelegd bij artikel 2 van het koninklijk besluit van 16 maart 1964 tot wijziging van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937.

Er weze op gelet dat de verplichting opgelegd bij artikel 2 van het besluit van 16 maart 1964 als volgt geformuleerd wordt :

"Ieder besluit dat een nieuwe graad instelt, deelt hem in onder opgaaf van zijn niveau en rang ...".

Deze indeling moet derhalve, van nu af aan, gedaan worden in het ontwerp en kan niet geschieden door een aanvullend besluit zoals voorzien wordt in artikel 3 van het ontwerp.

Het tweede deel van de volzin van artikel 3 van het ontwerp zou derhalve moeten vervangen worden door een bepaling bij dewelke de graad van sociaal bemiddelaar ingedeeld wordt onder opgaaf van zijn niveau en rang.

Artikel 4.

Artikel 4 van het ontwerp geeft de voorwaarden die de kandidaat moet vervullen om tot sociaal bemiddelaar te kunnen worden benoemd.

.../...

In het 5° dienen de woorden "van eerste categorie" te worden vervangen door de termen "van niveau 1".

Artikel 5.

Dit artikel is overbodig vermits in artikel 7 van het ontwerp gezegd wordt dat de sociale bemiddelaars "Rijksambtenaren" zijn.

Artikel 6.

Dit artikel is eveneens overbodig vermits artikel 47 van het statuut van het Rijkspersoneel reeds bepaalt dat de ambtenaren van niveau 1 de eed afleggen in handen van de Minister en dat de bepaling, vervat in artikel 4, 5°, van het ontwerp de betrekking van sociaal bemiddelaar in de eerste categorie indeelt.

Artikel 9.

Het eerste lid van dit artikel bepaalt dat de tuchtstraffen, ten aanzien van de sociale bemiddelaars, door de Minister worden uitgesproken.

Het ligt in de bedoeling van de Regering de sociale bemiddelaars, wat de tuchtregeling betreft, rechtstreeks aan het gezag van de Minister te onderwerpen.

Niettemin wenst de Regering dat betrokkenen zouden blijven genieten van de waarborgen die het statuut verleent aan de Rijksambtenaren.

.../...

Artikel 78, derde lid, van het statuut van het Rijkspersoneel voorziet dat voor de ambtenaren van de niveaus 1 of 2, de onder 4° tot 10° van artikel 77 vermelde tuchtstraffen worden uitgesproken door het gezag dat tot benoemen bevoegd is.

Gezien de sociale bemiddelaars door de Koning zullen benoemd worden, zou het opleggen van al de tuchtstraffen door de Minister, hun een mindere waarborg schenken dan diegene welke aan de andere ambtenaren van hun niveau wordt verleend.

Het tweede lid van dat artikel voorziet dat de betrokkenen in hun verdedigingsmiddelen gehoord worden, en het derde lid dat zij zich mogen laten bijstaan.

Deze laatste twee bepalingen zijn een overbodige en gebrekkige verwijzing naar de waarborgen die reeds verleend worden bij de artikelen 79 en 92 van het gewijzigd koninklijk besluit van 2 oktober 1937.

Om de bedoeling van de Regering beter weer te geven, ware het derhalve voldoende de tekst van artikel 9 te stellen als volgt :

"Artikel 9.-

De onder 1°, 2° en 3° van artikel 77 van het statuut van het Rijkspersoneel vermelde tuchtstraffen worden ten aanzien van de sociale bemiddelaars door de Minister van Tewerkstelling en Arbeid uitgesproken".

.../...

Artikel 10.

In de inleidende zin van de Franse versie leze men : "... de l'arrêté royal du 23 décembre 1957 ...".

De tekst onder 10° vervange men door : "reglementering van de huisarbeid".

Artikel 11.

Volgens artikel 11 is het syndicaal statuut van het personeel der openbare diensten niet toepasselijk op de sociale bemiddelaars.

Het verdient aanbeveling dat ook de tekst van artikel 1 van het koninklijk besluit van 20 juni 1955 houdende syndicaal statuut van het personeel der openbare diensten aan de tekst van het tegenwoordig ontwerp zou worden aangepast. In artikel 1 van het besluit van 20 juni 1955 worden namelijk de uitzonderingen opgesomd die niet aan het syndicaal statuut van de ambtenaar zijn onderworpe

Artikel 12.

Men vervange de termen "ter beschikking van het college van sociale bemiddelaars" door de woorden "ter beschikking van de sociale bemiddelaars".

.../...

Artikel 13.

Het is wenselijk het besluit niet te laten inwerkingtreden vóór de inwerkingtreding van het gewijzigde statuut van het Rijkspersoneel. Zoniet zullen onmiddellijk na 1 augustus 1964 een reeks wijzigingen moeten worden aangebracht.

Men stelle derhalve het artikel op als volgt :

"Artikel 13.-

Dit besluit treedt in werking de dag waarop het koninklijk besluit van 16 maart 1964 tot wijziging van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 en van sommige andere besluiten betreffende het statuut van het Rijkspersoneel in werking treedt".

Le projet a pour objet d'instituer auprès du Ministère de l'Emploi et du Travail un collège de conciliateurs sociaux.

A juger d'après la terminologie qu'il adopte, notamment en ses articles 3 ("place dans la hiérarchie des grades") et 4 ("fonction de première catégorie"), le projet semble conçu dans le même esprit que le statut des agents de l'Etat présentement en vigueur.

Toutefois, l'arrêté royal du 16 mars 1964 a profondément modifié le statut des agents de l'Etat. Comme d'autre part le statut modifié entrera en vigueur, selon l'article 10 dudit arrêté, le 1er août 1964, d'importantes modifications devraient être apportées au projet dès le lendemain de cette date.

Pour rencontrer cette objection, le délégué du Gouvernement a donné l'assurance que le projet ne sera pas mis en oeuvre avant l'entrée en vigueur de l'arrêté royal du 16 mars 1964; c'est en admettant que seul le statut modifié des agents de l'Etat recevra application, que le Conseil d'Etat émet le présent avis.

\+

\+ \+

INTITULE.

L'intitulé de l'arrêté royal fait état de l'institution d'"un collège" de conciliateurs sociaux.

Bien qu'il puisse s'appliquer à un corps de personnes revêtues de la même dignité, le mot "collège" est ordinairement employé, dans son acception juridique, pour désigner une réunion de personnes qui ne peuvent prendre de décision que collectivement. C'est ainsi que l'on parle du collège des bourgmestre et échevins, du collège des assesseurs auprès des universités de l'Etat, etc ...

La mission des conciliateurs sociaux est définie à l'article 2 du projet. Il ne ressort en aucune manière de ce texte que ces conciliateurs agissent collectivement.

Dès lors, mieux vaudrait rédiger l'intitulé du projet ainsi qu'il suit :

"Arrêté royal portant réglementation de la fonction de conciliateur social".

\+

\+ \+

PREAMBULE.

Les quinze lois et arrêtés-lois dont il est fait mention au préambule ont tous trait à la réglementation du travail. Les articles cités visent en particulier l'octroi aux délégués du Gouvernement de la libre entrée des locaux des entreprises soumises à la législation sociale.

La référence aux mêmes dispositions légales se retrouve dans l'arrêté royal du 23 décembre 1957 concernant la répartition des attributions des fonctionnaires et agents du Ministère du Travail et de la Prévoyance sociale et de l'Administration des mines chargés de l'inspection du travail.

Les termes auxquels le législateur a recours pour apporter, dans la réglementation sociale, une dérogation au principe constitutionnel de l'inviolabilité du domicile, témoignent que le pouvoir de pénétrer dans des locaux privés n'a été attribué qu'à des délégués du Gouvernement expressément chargés d'une mission de surveillance et de contrôle de l'exécution de la loi.

Selon les déclarations du fonctionnaire délégué, il n'entre pas dans l'intention du Gouvernement de charger les conciliateurs sociaux d'une mission de surveillance et de contrôle de l'exécution de la législation sociale.

Ces conciliateurs sociaux se verront plutôt confier une mission d'arbitres, appelés à prévenir le déclenchement de conflits sociaux ou à en réduire la durée.

Si le Gouvernement entend effectivement leur attribuer des pouvoirs identiques à ceux dont l'arrêté royal du 23 décembre 1957 a investi les inspecteurs sociaux, la libre entrée des lieux de travail incluse, il conviendrait que le projet charge expressément les conciliateurs sociaux d'une tâche de surveillance et de contrôle de la législation précitée, de préférence dans l'article 2, qui devrait être complété à cette fin.

\+

\+ \+

Selon les déclarations du délégué du Ministre, il entre dans les intentions du Gouvernement d'habiliter le Roi à nommer directement lui-même les conciliateurs sociaux de son choix.

.../...

L'arrêté est donc pris par dérogation aux dispositions relatives au recrutement de personnel de l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'Etat et à l'article 5, alinéa 1er, de la loi des 3 août 1919 - 27 mai 1947.

Il y aurait donc lieu de mentionner au préambule l'article 116 de l'arrêté royal du 2 octobre 1937 et les lois coordonnées des 3 août 1919 - 27 mai 1947 assurant aux Belges mobilisés la réintégration dans leurs fonctions et accordant aux invalides de guerre, anciens combattants, membres de la résistance, prisonniers politiques, veuves et orphelins de guerre, déportés, réfractaires au travail et autres victimes des guerres 1914-1918 et 1940-1945, un droit de priorité pour l'accession aux emplois publics, notamment l'article 5, alinéa 2.

La motivation de l'arrêté en projet, si elle semble satisfaire à l'article 116 précité, doit être complétée cependant en ce qui concerne la dérogation aux droits de priorité.

\+

\+ \+

Pour autant que les emplois de conciliateur social soient à considérer comme des emplois à conférer par voie de recrutement, le Conseil d'Etat attire l'attention sur l'application éventuelle de la loi du 27 juillet 1961 portant certaines mesures en faveur du personnel de carrière des cadres d'Afrique , plus particulièrement sur les dispositions de l'article 6 de cette loi, qui fixent un quota réservé au profit des membres du personnel de carrière des cadres d'Afrique chaque fois qu'il est procédé à un recrutement.

\+

\+ \+

.../...

Le préambule ne fait pas mention de l'avis du Comité de consultation syndicale.

Cette consultation est néanmoins requise en vertu de l'article 6, 1°, de l'arrêté royal du 20 juin 1955 portant le statut syndical des agents des services publics.

Etant donné que l'arrêté est conçu par dérogation aux règles de recrutement des agents de l'Etat, il fait l'objet d'un arrêté royal délibéré en conseil des Ministres. Aux termes de l'article 7, § 1er, de l'arrêté royal du 20 juin 1955, il doit dès lors être soumis à l'avis du Comité interdépartemental de consultation syndicale.

\+

\+ \+

LA FORME DU PREAMBULE.

1. L'alinéa 2 devrait être complété ainsi qu'il suit:

"Vu la loi du 16 août 1887 portant réglementation du paiement de la rémunération des travailleurs engagés dans les liens d'un contrat de louage de travail, modifiée par les lois des 17 juin 1896, 7 juillet 1936 et 22 mars 1940 , par l'arrêté-loi du 20 septembre 1945, par la loi du 22 juin 1953 et par l'arrêté royal du 13 octobre 1953;".

.../...

2. L'alinéa 3 serait plus exactement rédigé ainsi qu'il suit :

"Vu la loi du 11 avril 1896 confiant à l'inspection du travail la mission de surveiller l'exécution de la loi du 16 août 1887 sur le paiement des salaires, notamment l'article 1er;".

3. L'alinéa 6 :

"Vu les lois sur le travail des femmes et des enfants, coordonnées le 28 février 1919, notamment l'article 18 et l'article 19, modifié par l'arrêté royal du 16 février 1952;".

4. L'alinéa 7 :

"Vu la loi du 14 juin 1921 instituant la journée de huit heures et la semaine de quarante-huit heures, notamment l'article 18 et l'article 19, modifié par l'arrêté royal du 16 février 1952;".

5. A l'alinéa 8, il y a lieu de dire "... la semaine de quarante heures ... "" et non de " ... quarante-huit ... ".

6. L 'alinéa 9 :

"... notamment l'article 8 et l'article 9 , modifié par l'arrêté royal du 13 octobre 1953; ".

7. L'alinéa 16 :

"... notamment l'article 4 et l'article 5, modifié par la loi du 17 juillet 1957;".

.../...

CONSIDERANT .

Etant donné que le Gouvernement se propose de mettre en oeuvre les pouvoirs qu'il tient de l'article 5, alinéa 2, de la loi des 3 août 1919 - 27 mai 1947, pour soustraire la fonction de conciliateur social aux droits de priorité, il importe que les motifs en soient explicités dans un considérant, qui pourrait être rédigé ainsi qu'il suit :

"Considérant que par sa nature spéciale, l'emploi de conciliateur social exige des garanties particulières de solvabilité, de confiance et de mérite exceptionnel;".

\+

\+ +

LE DISPOSITIF.

Article 1er.

Selon l'arrêté royal du 28 août 1963 fixant le cadre organique du Ministère de l'Emploi et du Travail (Moniteur belge du 6 septembre 1963), deux emplois de conciliateurs sociaux sont déjà prévus à l'administration de la réglementation et des relations du travail. Comme telle, la fonction de conciliateur social n'est donc pas une innovation.

En conséquence, l'article 1er serait mieux rédigé ainsi qu'il suit :

"Article 1er.-

Il y a auprès du Ministère de l'Emploi et du Travail six conciliateurs sociaux".

\+

\+ +

.../...

D'autre part, il conviendrait de modifier l'arrêté fixant le cadre du Département en y prévoyant les six emplois de conciliateur social.

Article 2.

La rédaction suivante est proposée pour le 2:

"2. de veiller à prévenir des conflits sociaux , et de suivre le déclenchement, le déroulement et la conclusion de tels conflits".

Article 3.

Cet article prévoit d'une part que le Roi nomme les conciliateurs sociaux et qu'il fixe leur traitement et leur ancienneté administrative.

Le délégué du Ministre a fait connaître au Conseil d'Etat l'intention du Gouvernement d'habiliter le Roi à nommer directement lui-même les conciliateurs sociaux de son choix.

L'article 3 du projet constitue donc une dérogation expresse, tant au statut des agents de l'Etat qu'aux lois sur les droits de priorité.

.../...

Afin de répondre à l'intention du Gouvernement, il s'indiquerait de le dire formellement dans le texte même de l'article, et de remanier celui-ci de la manière suivante :

"Article 3.-

Le Roi nomme les conciliateurs sociaux. Il peut, en ce qui les concerne, déroger aux dispositions relatives au recrutement de l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'Etat.

Les fonctions de conciliateur social sont soustraites aux droits de priorité octroyés par la loi des 3 août 1919 - 27 mai 1947".

D'autre part, le même article dispose que le Roi fixe leur place dans la hiérarchie des grades au sein du Ministère de l'Emploi et du Travail.

Cet article ne constitue qu'un rappel de l'obligation que l'article 2 de l'arrêté royal du 16 mars 1964 modifiant l'arrêté royal du 2 octobre 1937 formule en ces termes :

"Tout arrêté qui crée un nouveau grade le classe en déterminant son niveau et son rang ... ".

Par suite, ce classement doit s'opérer directement dans le projet et ne peut faire l'objet d'un arrêté complémentaire, ainsi qu'il est prévu à l'article 3 du projet.

.../...

En conséquence, la deuxième partie de la phrase de l'article 3 devrait être remplacée par une disposition classant le grade de conciliateur social en déterminant son niveau et son rang.

Article 4.

L'article 4 du projet énumère les conditions que le candidat doit réunir afin de pouvoir être nommé conciliateur social.

Au 5°, il y aurait lieu de remplacer les mots "de première catégorie" par les mots "de niveau 1".

Article 5.

Cet article est superflu, l'article 7 du projet disposant que les conciliateurs sociaux sont des "agents de l'Etat".

Article 6.

Cet article est également superflu, étant donné que l'article 47 du statut des agents de l'Etat dispose que les fonctionnaires du niveau 1 prêtent serment entre les mains du Ministre , et que l'article 4, 5°, du projet classe l'emploi de conciliateur social dans la première catégorie.

.../...

Article 9.

L'alinéa 1er de cet article dispose que les peines disciplinaires sont prononcées , à l'égard des conciliateurs sociaux, par le Ministre de l'Emploi et du Travail.

Il entre dans les intentions du Gouvernement de soumettre les conciliateurs sociaux , du point de vue disciplinaire, à l'autorité directe du Ministre, tout en leur maintenant le bénéfice des garanties statutaires des agents de l'Etat.

L'article 78, alinéa 3, du statut des agents de l'Etat dispose que pour les agents des niveaux 1 ou 2, les peines disciplinaires énumérées sub 4° à 10° de l'article 77 sont prononcées par l'autorité qui exerce le pouvoir de nomination.

En organisant leur régime disciplinaire de la manière sus-indiquée, le projet a pour effet d'accorder aux conciliateurs sociaux, qui seront cependant nommés par le Roi, des garanties moins éténdues que celles dont bénéficient les fonctionnaires de leur niveau.

Les alinéas 2 et 3 de l'article 9 disposent que les conciliateurs sociaux doivent être préalablement entendus en leurs moyens de défense et qu'ils peuvent se faire assister.

Ces deux dispositions constituent un rappel superflu et imparfait des garanties qui sont déjà octroyées par les articles 79 et 92 de l'arrêté royal modifié du 2 octobre 1937.

.../...

Dès lors, l'article 9 du projet traduirait plus exactement les intentions du Gouvernement s'il était ainsi rédigé :

"Article 9.-

Les peines disciplinaires prévues à l'article 77, 1°, 2° et 3°, du statut des agents de l'Etat, sont prononcées à l'égard des conciliateurs sociaux par le Ministre de l'Emploi et du Travail".

Article 10.

Dans la phrase liminaire de l'article 10°, il conviendrait de dire : "... de l'arrêté royal du 23 décembre 1957 ... ".

Dans la version néerlandaise du 10°, il y aurait lieu de dire : "reglementening van de huisarbeid".

Article 11.

Selon l'article 11, le statut syndical des agents des services publics n'est pas applicable aux conciliateurs sociaux.

Une adaptation parallèle du texte de l'article 1er de l'arrêté royal du 20 juin 1955 portant le statut syndical des agents des services publics, qui énumère les agents et personnel non soumis au statut syndical des fonctionnaires, serait souhaitable.

.../...

Article 12.

Il y aurait lieu de remplacer les mots "à la disposition du collège des conciliateurs sociaux" par les mots "à la disposition des conciliateurs sociaux".

Article 13.

Pour éviter que le présent projet ne doive subir une série de modifications dès le 1er août 1964, il serait souhaitable de surseoir à sa mise en vigueur jusqu'à l'entrée en vigueur du statut modifié des agents de l'Etat.

La rédaction suivante est proposée :

"Article 13.-

Le présent arrêté entre en vigueur le jour de l'entrée en vigueur de l'arrêté royal du 16 mars 1964 modifiant l'arrêté royal du 2 octobre 1937 et certains autres arrêtés relatifs au statut des agents de l'Etat".

De kamer was samengesteld uit		La chambre était composée de	
de Heren : Messieurs:	F.LEPAGE,	raadsheer van State, conseiller d'Etat,	voorzitter, président,
	H.BUCH, G.VAN BUNNEN,	raadsheren van State, conseillers d'Etat,	
	G.VAN HECKE, J.DE MEYER,	bijzitters van de afdeling wetgeving, assesseurs de la section de législation,	
Mevrouw : Madame :	J.DE KOSTER,	adjunct-griffier, greffier adjoint,	griffier. greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H.G.VAN BUNNEN.

Het verslag werd uitgebracht door de H.H.VLIEBERGH, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M.G.VAN BUNNEN.

Le rapport a été présenté par M.H.VLIEBERGH, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) J.DE KOSTER. (get.) F.LEPAGE.