ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Premier Ministre le 16 janvier 1950 d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté du Régent "relatif à l'octroi d'une allocation pour frais funéraires aux ayants-droit d'un agent de l'Etat, d'un membre de l'ordre judiciaire ou d'un militaire de carrière décédés", a donné en sa séance du 7 février 1950 l'avis suivant:

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 16e Januari 1950 door de Eerste-Minister verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Regent "betreffende het toekennen van een vergoeding wegens begrafeniskosten aan de rechthebbenden van een overleden Rijksambtenaar, lid van de rechterlijke macht of beroepsmilitair", heeft ter zitting van 7 Februari 1950 het volgend advies gegeven:

I.

L'article 102 de la Constitution, qui dispose que "les traitements des membres de l'ordre judiciaire sont fixés par la loi", constitue l'une des garanties de l'indépendance du juge vis-à-vis du gouvernement.

Le présent projet octroyant une indemnité non aux juges mais à leurs ayants-droit, cette indemnité n'en constitue pas moins un accessoire du traitement.

Il en résulte que l'indemnité de funérailles "aux membres de l'ordre judiciaire" devra faire l'objet d'une disposition légale conférant également au Roi le pouvoir d'en réglementer l'octroi.

Il conviendra de viser cette loi dans le préambule.

II.

Les dispositions réglementaires visées à l'alinéa 1er du préambule étant abrogées par le projet lui-même, il est inutile de les viser.

III.

L'alinéa 2 de l'article 2 n'a pas pour but de permettre au ministre de statuer sur l'indignité du bénéficiaire de l'indemnité, mais bien de lui permettre de la retirer dans des cas exceptionnels et en raison de la conduite d'un bénéficiaire à l'égard du défunt.

Le Conseil d'Etat estime qu'il n'y a pas lieu de faire allusion à la notion d'indignité, qui est réglée par l'article 727 du Code civil et dont les tribunaux sont juges.

Il propose, en conséquence, un texte qui répond mieux aux intentions du gouvernement.

ARRETE DU REGENT RELATIF A L'OCTROI D'UNE INDEMNITE POUR FRAIS FUNERAIRES AUX AYANTS-DROIT D'UN AGENT DE L'ETAT, D'UN MEMBRE DE L'ORDRE JUDICIAIRE OU D'UN MILITAIRE DE CARRIERE DECEDES.

CHARLES, Prince de Belgique,
Régent du Royaume,

A tous, présents et à venir, SALUT.

Vu l'article 66, alinéa 2, de la Constitution;

Vu la loi du .... (cfr.avis du Conseil d'Etat);

Vu l'arrêté du Régent du ____portant réglementation générale des indemnités et allocations quelconques payées par le Trésor au personnel des administrations de l'Etat;

Vu l'avis de la Commission chargée de la revision des indemnités et allocations de toute nature liquidées aux personnes rétribuées à charge du Trésor et aux personnes non rétribuées à charge du Trésor,instituée conformément à l'arrêté du Régent du 8 juillet 1946;

Vu l'avis de la Commission interdépartementale de consultation syndicale;

Vu l'accord du Comité du Budget, donné le ....

Vu l'avis du Conseil d'Etat;

Sur la proposition du Premier Ministre et de l'avis des ministres qui en ont délibéré en Conseil,

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

Article 1er.-

En cas de décès d'un agent de l'Etat définitif ou stagiaire en activité de service ou en disponibilité par suppression d'emploi ou pour maladie ou infirmité, il est liquidé au profit de son conjoint non divorcé, ni séparé de corps, ou, à son défaut, de ses héritiers en ligne directe, en compensation des frais funéraires, une indemnité correspondant à un mois de la rétribution brute attachée à la fonction exercée au moment du décès. Cette rétribution comprend éventuellement les allocations ayant le caractère d'un accessoire du traitement. Pour l'application du présent arrêté, les agents intérimaires permanents de l'enseignement sont assimilés aux agents définitifs ou stagiaires.

S'il s'agit d'un agent à tâche incomplète, non assujetti à la sécurité sociale, l'indemnité sera égale à la moyenne arithmétique des rétributions correspondant à une activité normale, dans son chef, au cours des trois derniers mois.

Dans tous les cas, le montant de l'indemnité est limité à 10.000 francs.

Article 2.-

A défaut des ayants-droit visés à l'article 1er, l'indemnité peut être liquidée au profit de toute personne physique ou morale qui justifie avoir assumé les frais funéraires. Dans ce cas, l'indemnité est équivalente aux frais réellement exposés, sans qu'elle puisse cependant excéder la somme prévue par le présent arrêté en faveur du conjoint ou des héritiers en ligne directe.

Dans des cas exceptionnels et en raison de la conduite du bénéficiaire à l'égard du défunt, le ministre ou son délégué peut décider qu'elle ne sera pas liquidée ou qu'elle le sera au profit de l'un des bénéficiaires ou de plusieurs d'entre eux.

Article 3.-

Les dispositions des articles ler et 2 sont également applicables aux membres de l'ordre judiciaire, ainsi qu'aux militaires de carrière sauf en cas de mobilisation.

Le Ministre de la Défense nationale détermine le mode de calcul de l'indemnité revenant aux ayants-droit des militaires de carrière soldés, ainsi qu'à ceux des militaires placés hors d'activité. Il règle, de même, le mode de calcul de l'allocation en cas de mobilisation de l'armée.

Article 4.-

Dans le cas de cumul de plusieurs fonctions rétribuées par le Trésor, l'indemnité accordée par l'article ler sera attribuée du chef de chaque fonction, sans toutefois que le total de ces indemnités puisse dépasser le maximum de 10.000 francs.

Article 5.-

Sont abrogées toutes les dispositions antérieures relatives au même objet et notamment les arrêtés royaux des 31 mai 1928, 26 février 1935 et 28 juillet 1938.

Article 6.-

Le présent arrêté entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge.

Article 7.-

Les ministres sont chargés, chacun en ce qui le concerne, de l'exécution du présent arrêté.

Donné à , le .

PAR LE REGENT :

Le Premier Ministre,

Le Ministre des Finances,

I.

Artikel 102 van de Grondwet, luidens hetwelk "de bezoldiging van de leden der rechterlijke orde bij de wet wordt vastgesteld", is een der waarborgen voor de onafhankelijkheid van de rechter ten opzichte van de regering.

Ofschoon dit ontwerp niet aan de rechters, maar aan hun rechthebbenden een vergoeding toekent, is die vergoeding niettemin een toebehoren van de bezoldiging.

Hieruit vloeit voort dat de vergoeding wegens begrafeniskosten "aan de leden van de rechterlijke orde" het voorwerp zal moeten uitmaken van een wetsbepaling die de Koning tevens machtigt de toekenning er van te regelen.

Men zal die wet in de inleiding dienen te vermelden.

II.

Daar de reglementen, in het eerste lid van de inleiding vermeld, door het ontwerp zelf worden opgeheven, is het overbodig er naar te verwijzen.

III.

Het tweede lid van artikel 2 heeft niet tot doel de minister over de onwaardigheid van degene die op de vergoeding gerechtigd is te laten beslissen, maar wel hem toe te laten die vergoeding in te trekken in uitzonderlijke gevallen wegens het gedrag van een gerechtigde ten opzichte van de overledene.

De Raad van State is van oordeel dat er geen reden is om te gewagen van het begrip onwaardigheid, dat in artikel 727 van het Burgerlijk Wetboek wordt geregeld en waarover de rechtbanken oordelen.

./.

Dienvolgens stelt hij een tekst voor die aan de bedoelingen van de regering beter beantwoordt.

BESLUIT VAN DE REGENT BETREFFENDE HET TOEKENNEN VAN EEN VERGOEDING WEGENS BEGRAFENISKOSTEN AAN DE RECHTHEBBENDEN VAN EEN RIJKSAMBTENAAR, EEN LID VAN DE RECHTERLIJKE ORDE OF EEN BEROEPSMILITAIR DIE OVERLEDEN IS.

KAREL, Prins van België,
Regent van het Koninkrijk,
Aan allen, tegenwoordigen en toekomenden, HEIL.

Gelet op artikel 66, tweede lid, van de Grondwet;

Gelet op de wet van ..... (vgl. advies van de Raad va State);

Gelet op het besluit van de Regent van _____ houdende de algemene regeling van de vergoedingen en toelagen van alle aard door de Schatkist aan het personeel der Rijksbesturen betaald;

Gelet op het advies van de Commissie belast met de herziening van de vergoedingen en toelagen van alle aard uitgekeerd aan de door de Schatkist bezoldigde personen en aan de niet door de Schatkist bezoldigde personen, die overeenkomsti het besluit van de Regent van 8 Juli 1946 is opgericht;

Gelet op het advies van de Interdepartementale Syndicale Commissie van Advies;

Gelet op het akkoord van het Begrotingscomité, gegeven de ....

Gelet op het advies van de Raad van State;___

./.

Op voordracht van de Eerste-Minister en op advies van de in raad vergaderde ministers,

WIJ HEBBEN BESLOTEN EN WIJ BESLUITEN :

Artikel 1.-

In geval van overlijden van een vast aangestelde of stagedoende Rijksambtenaar in actieve dienst of ter beschikking gesteld wegens ambtsopheffing of wegens ziekte of gebrekkigheid, wordt ten bate van zijn (haar) niet uit de echt, noch van tafel en bed gescheiden echtgenoot (e), of, bij ontstentenis, van zijn (haar) erfgenamen in de rechte linie, als compensatie voor de begrafeniskosten een vergoeding uitgekeerd die overeenstemt met de brutomaandbezoldiging verbonden aan de op het tijdstip van het overlijden uitgeoefende functie. Deze bezoldiging omvat, bij voorkomend geval, de toelagen die het karakter van een toebehoren van de bezoldiging hebben. Voor de toepassing van dit besluit worden de vaste interimaires van het onderwijs gelijkgesteld met de vast aangestelde of stagedoende ambtenaren.

Gaat het om een ambtenaar met niet volledige taak, die niet onderworpen is aan de maatschappelijke zekerheid, dan is de vergoeding gelijk aan het rekenkundig gemiddelde der bezoldigingen voor een normale activiteit, in zijnen hoofde, in de loop der laatste drie maanden.

Het bedrag van de vergoeding is in alle gevallen tot 10.000 frank beperkt.

Artikel 2.-

Bij ontstentenis van de in artikel 1 bedoelde rechthebbenden, mag de vergoeding worden uitgekeerd ten bate van elke natuurlijke of rechtspersoon, die bewijst dat hij de begrafeniskosten heeft gedragen. In dat geval is de vergoedin

./.

gelijk aan de werkelijk gedane kosten, zonder dat zij evenwel meer mag bedragen dan het bedrag bij dit besluit ten gunste van de echtgenoot of de erfgenamen in de rechte linie bepaald.

In uitzonderlijke gevallen en wegens het gedrag van de vergoedinggerechtigde ten opzichte van de overledene, kan de minister of zijn gemachtigde beslissen dat de vergoeding niet wordt uitgekeerd of dat zij enkel ten bate van een der gerechtigden of van verscheidene van hen wordt vereffend.

Artikel 3.-

Het bepaalde in de artikelen 1 en 2 is eveneens van toepassing op de leden van de rechterlijke orde, alsook op de beroepsmilitairen behoudens in geval van mobilisatie.

De Minister van Landsverdediging bepaalt de wijze van berekening van de vergoeding die toekomt aan de rechthebbenden van soldijtrekkende militairen, alsmede van de non-actief gestelde militairen. Hij regelt eveneens de wijze van berekening van de vergoeding in geval van mobilisatie van het leger.

Artikel 4.-

In geval van cumulatie van verscheidene door de Schatkist bezoldigde functies, zal de bij artikel 1 verleende vergoeding toegekend worden uit hoofde van elke functie, zonder dat het totaal dezer vergoedingen evenwel het maximum van 10.000 frank mag overschrijden.

Artikel 5.-

Alle vroegere bepalingen betreffende hetzelfde onderwerp, onder meer de koninklijke besluiten van 31 Mei 1928, 26 Februari 1935 en 28 Juli 1938, zijn opgeheven.

./.

Artikel 6.-

Dit besluit treedt in werking de dag waarop het in het Belgisch Staatsblad is bekendgemaakt.

Artikel 7.-

De ministers zijn, ieder wat hem betreft, belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te , de

VANWEGE DE REGENT :

De Eerste-Minister,

De Minister van Financiën,

L.884-
L.885-886-887/1

E+aient présents: Waren aanwezig:

Messieurs: J. SUETENS, président du Conseil d'Etat, président
De Heren: voorzitter van de Raad van State, voorzitter

V. DEVAUX, conseillers d'Etat

M. SOMERHAUSEN, raadsheren van State

J. VAUTHIER, assesseurs de la section de législation
F. DUCHENE, bijzitters van de afdeling wetgeving

G. PIQUET, greffier adjoint, adjunct-griffier, greffier griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M.SUETENS.
LE GREFFIER - DE GRIFFIER,
(signé) G.PIQUET.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. SUETENS.
LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,
(signé) J. SUETENS.

expédition délivrée à M. le Premier Ministre.
uitgifte afgeleverd aan de H. Eerste-Minister.

Le février 1950.
De Februari 1950.

Le Greffier du Conseil d'Etat,
De Griffier van de Raad van State,

K.MEES.