ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Communications et par le Ministre des Postes, Télégraphes et Téléphones, le 29 janvier 1964, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "relatif à la composition du conseil de direction au Ministère des Communications et des Postes, Télégraphes et Téléphones", a donné le 5 février 1964 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 29e januari 1964 door de Minister van Verkeerswezen en door de Minister van Posterijen, Telegraaf en Telefoon verzocht hun van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende de samenstelling van de directieraad bij het Ministerie van Verkeerswezen en van Posterijen, Telegrafie en Telefonie", heeft de 5e februari 1964 het volgend advies gegeven :

Le projet déroge à l'article 53 de l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'Etat : il écarte certains fonctionnaires généraux du conseil de direction du Ministère des Communications et des Postes, Télégraphes et Téléphones.

La réforme du statut des agents de l'Etat sur laquelle le Conseil d'Etat a été appelé à donner son avis soulève à l'égard des arrêtés dérogeant à ce statut un problème auquel le Ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique fait allusion dans la lettre qu'il a adressée le 18 décembre 1963 au Ministre des Communications et qui est annexée à la demande d'avis. Ce problème est de savoir dans quelle mesure les arrêtés nouveaux qui réaliseront la réforme du statut des agents de l'Etat vont abroger les arrêtés antérieurs qui ont établi des règles particulières pour un ou plusieurs Ministères. Comme le signale le Ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique, aucune difficulté ne se poserait si le projet actuel était consacré par un arrêté royal postérieur aux arrêtés qui réaliseront la réforme du statut.

L'article 7 du projet d'arrêté royal portant réforme de la situation administrative des agents de l'Etat, abrogeait les dispositions des arrêtés royaux propres à un ou plusieurs Ministères. Dans l'avis qu'il a donné sur ce projet le 30 décembre 1963 (L. 8593/1), le Conseil d'Etat a recommandé de préciser la portée de cette disposition abrogatoire. Le nouveau texte qu'il a proposé n'abroge les dispositions propres à certains agents de l'Etat qui n'ont pas été entièrement soustraits à l'application du statut du 2 octobre 1937, que dans

.../...

la mesure où ces dispositions sont contraires aux règles nouvelles en matière de hiérarchie des grades, de recrutement, d'ancienneté et de classement, de carrière et de positions administratives. Comme la composition du conseil de direction ne figure pas dans cette énumération, il en résulte que si le texte proposé dans l'avis L. 8593/1 était adopté par le Gouvernement, l'arrêté actuellement en projet ne serait pas abrogé s'il entrait en vigueur avant les textes qui réaliseront la réforme du statut.

INTITULE.

Dans l'intitulé, les mots "au ministère" devraient être remplacés par les mots "du Ministère".

PREAMBULE.

Il y a lieu de rédiger l'alinéa 2 du préambule comme suit :

"Vu l'arrêté royal du 2 octobre 1937 qui porte ... ";

Dérogeant au statut des agents de l'Etat, le projet doit, en vertu de l'article 116 de ce statut, être motivé. La seule énonciation de l'objet de l'arrêté ne constitue pas une motivation.

.../...

Le projet constitue un règlement organique au sens de l'article 4 du statut des agents de l'Etat modifié par les arrêtés royaux des 7 décembre 1959 et 23 septembre 1963. Le préambule doit donc mentionner l'accord du Ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique.

\+

\+ +

Article 1er.

Il est proposé de rédiger cet article de la façon suivante :

"Article 1er.-

Par dérogation à l'article 53, premier alinéa, de l'arrêté royal du 2 octobre 1937 qui porte le statut des agents de l'Etat et sous réserve de l'application éventuelle de l'alinéa 2 du même article, le conseil de direction ... (la suite comme au projet) ... ".

Article 2.

Il est proposé de rédiger cet article de la façon suivante :

"Article 2.-

§ 1er. Les fonctionnaires qui ont été nommés à l'un des grades mentionnés à l'article 1er, exclusivement à titre d'adjoint bilingue, de même que les adjoints bilingues des fonctionnaires mentionnés à l'article 1er, assistent avec voix consultative aux réunions du conseil de direction.

.../...

§ 2. Les fonctionnaires qui ont été nommés en surnombre à l'un des grades mentionnés à l'article 1er, soit parce qu'ils avaient été dépassés pour des motifs d'ordre exclusivement linguistique, soit en application du statut syndical, ne font partie du conseil de direction qu'à partir du moment où ils sont affectés à un emploi de leur grade".

Het ontwerp wijkt af van artikel 53 van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende het statuut van het Rijkspersoneel : het weert sommige opperambtenaren uit de directieraad van het Ministerie van Verkeerswezen en van Posterijen, Telegrafie en Telefonie.

De hervorming van het statuut van het Rijkspersoneel, waarover de Raad van State om advies is verzocht, doet voor besluiten die van dat statuut afwijken een probleem rijzen waarop de Minister van Binnenlandse Zaken en van het Openbaar Ambt heeft gezinspeeld in de - bij de adviesaanvraag gevoegde - brief die hij op 18 december 1963 aan de Minister van Verkeerswezen richtte. De vraag is namelijk, in hoever de nieuwe besluiten inzake statuuthervorming de vroegere besluiten die voor een of meer Ministeries bijzondere regelen hebben gesteld, zullen opheffen. Als het ontworpen koninklijk besluit na de besluiten inzake statuuthervorming werd vastgesteld, dan zou zich, zoals de Minister van Binnenlandse Zaken en van het Openbaar Ambt zegt, geen moeilijkheid voordoen.

Artikel 7 van het ontwerp-koninklijk besluit tot hervorming van de administratieve toestand van het Rijkspersoneel bedoelde de bijzondere bepalingen voor een of meer Ministeries in de koninklijke besluiten op te heffen. De Raad van State heeft in zijn advies van 30 december 1963 over dat ontwerp (L.8593) gezegd, dat de strekking van die opheffingsbepaling moet worden verduidelijkt. Hij heeft toen een nieuwe tekst voorgesteld, die de bijzondere bepalingen voor sommige, niet geheel aan de toepassing van het statuut van 2 oktober 1937 onttrokken ambtenaren alleen opheft voor zover ze strijdig zijn met de nieuwe regelen inzake hiërarchie van de graden, werving,

.../...

anciënniteit, rangschikking, loopbaan en administratieve stand. Van de samenstelling van de directieraad is in die opsomming geen sprake. Als de Regering de in het advies L.8593/1 voorgestelde tekst aanneemt, zal het thans ontworpen besluit, mocht het vóór de teksten inzake statuuthervorming in werking treden, dus niet worden opgeheven.

OPSCHRIFT.

Men schrijve "van het Ministerie" in plaats van "bij het Ministerie".

AANHEF.

Het tweede lid van de aanhef, Franse tekst, leze men als volgt :

"Vu l'arrêté royal du 2 octobre 1937 qui porte...;" .

Het ontwerp wijkt af van het statuut van het Rijkspersoneel en moet dus ingevolge artikel 116 van dat statuut met redenen zijn omkleed. Er is geen motivering als alleen maar het doel van het besluit wordt omschreven.

Het ontwerp is een organiek reglement in de zin van artikel 4 van het statuut van het Rijkspersoneel, gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 7 december 1959 en 23 september 1963. De aanhef moet dan ook het akkoord van de Minister van Binnenlandse Zaken en van het Openbaar Ambt vermelden.

\+

\+ \+

.../...

Artikel 1.

Men stelle dit artikel als volgt :

"Artikel 1.-

In afwijking van artikel 53, eerste lid, van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende het statuut van het Rijkspersoneel en onder voorbehoud van de eventuele toepassing van het tweede lid van hetzelfde artikel, bestaat de directieraad ... (verder zoals in het ontwerp)...".

Artikel 2.

Voor dat artikel wordt de volgende lezing in overweging gegeven :

"Artikel 2.-

§ 1. De ambtenaren die alleen als taaladjunct in een van de in artikel 1 vermelde graden zijn benoemd alsook de taaladjuncten van de in artikel 1 genoemde ambtenaren wonen de vergaderingen van de directieraad met raadgevende stem bij.

§ 2. De ambtenaren die in overtal in een van de in artikel 1 vermelde graden zijn benoemd hetzij omdat zij uitsluitend om taalredenen waren voorbijgegaan, hetzij met toepassing van het syndicaal statuut, maken van de directieraad eerst deel uit van het ogenblik af dat ze tot een ambt van hun graad zijn aangewezen".

La chambre était composée de		De kamer was samengesteld uit	
Messieurs :	J.SUETENS,	premier président,	
de Heren :		eerste voorzitter,	
	G.HOLOYE,	conseillers d'Etat,	
	J.MASQUELIN,	raadsheren van State,	
	F.DUCHENE,	assesseurs de la section de législation,	
	Ch.VAN REEPINGHEN,	bijzitters van de afdeling wetgeving,	
	G.DE LEUZE,	greffier adjoint,	greffier.
		adjunct-griffier,	griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M.J.SUETENS.

Le rapport a été présenté par M.J.LIGOT, substitut.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H.J.SUETENS.

Het verslag werd uitgebracht door de H.J.LIGOT, substituut.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

(s.) G.DE LEUZE.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

(s.) J.SUETENS.