ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de la Défense nationale, le 20 septembre 1963, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "relatif au statut des officiers du cadre de complément", a donné le 1er octobre 1963 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 20e september 1963 door de Minister van Landsverdediging verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende het statuut der officieren van het aanvullingskader", heeft de 1e oktober 1963 het volgend advies gegeven :

Les alinéas 3 et 4 de l'article 3 du projet devraient être fusionnés comme ils le sont actuellement (arrêté royal du 12 novembre 1954 modifiant l'arrêté royal du 9 octobre 1951 sur la position et l'avancement des officiers du cadre de complément).

\+

\+ +

L'article 4 du projet serait mieux rédigé comme suit :

"Article 4.-

Les dispositions réglementaires relatives à la position et à l'avancement des officiers ...".

L'arrêté royal relatif à la position et à l'avancement des officiers de carrière est rendu applicable, par l'article 4 du projet, aux officiers du cadre de complément, sous certaines réserves.

Il n'est, dès lors, nullement nécessaire de répéter, à l'article 7, que cet arrêté est applicable à la démission d'office de l'officier du cadre de complément, sauf toutefois lorsque cette démission d'office est basée sur l'inaptitude professionnelle, cette hypothèse n'étant pas prévue par le statut des officiers de carrière.

\+ +

.../...

L'article 40 de l'arrêté royal du 7 avril 1959 relatif à la position et à l'avancement des officiers de carrière, après avoir prévu que le président et les membres du conseil d'enquête se prononcent par "oui" ou par "non" sur trois questions, ajoute que "l'avis du conseil d'enquête sur les deuxième et troisième questions est motivé".

S'il entrait dans les intentions du Gouvernement d'exiger la même formalité pour la réponse à la quatrième question prévue par l'article 7 du projet, il y aurait lieu de compléter ce dernier article.

\+

\+ +

Tenant compte des deux observations qui précèdent, le Conseil d'État suggère de rédiger l'article 7 du projet de la manière suivante :

"Article 7.-

Les dispositions réglementaires qui, en ce qui concerne les officiers de carrière, sont relatives au retrait définitif d'emploi et au conseil d'enquête, sont applicables à l'officier de complément non seulement dans le cas de la démission d'office pour des raisons d'ordre disciplinaire ou pour inaptitude morale, mais également dans le cas de la démission d'office pour inaptitude professionnelle.

Dans cette dernière hypothèse, si l'officier de complément est issu du cadre des officiers de réserve ou de celui des officiers auxiliaires de la force aérienne, le président et les membres du conseil d'enquête doivent répondre à une question supplémentaire : "Les faits sont-ils incompatibles avec l'état d'officier de réserve" ?

.../...

L'avis du conseil d'enquête sur cette question est motivé".

+

Cet article 7 trouverait mieux sa place dans le chapitre III "Sortie des cadres", immédiatement après l'article 8. Il devra être tenu compte de cette transposition pour la rédaction de l'article 9.

+

+ +

Les articles 10 à 12 du projet n'ont pas trait à la sortie des cadres, qui est l'objet du chapitre III. Ils devraient former un chapitre IV, qui pourrait être intitulé :

"Chapitre IV. Dispositions finales".

+

+ +

L'article 11 du projet dispose :

"Article 11.-

Le présent arrêté entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge, à l'exception des articles 1er et 2 qui produisent leurs effets le 1er juillet 1963".

.../...

Le projet prévoit que les articles 1er et 2 rétroagissent au 1er juillet 1963 afin de permettre le recrutement d'officiers auxiliaires en exécution de la loi du 25 juin 1963 relative au recrutement d'officiers du cadre de complément.

La loi du 25 juin 1963 a été publiée au Moniteur le 29 juin; elle n'est entrée en vigueur que dix jours après sa publication. Il ne peut appartenir au Roi de faire rétroagir l'arrêté d'exécution de cette loi à une époque où la loi elle-même n'était pas encore en vigueur.

L'article 11 du projet devrait être modifié pour tenir compte de cette observation.

Het vierde lid van artikel 3 van het ontwerp zou één geheel moeten vormen met het derde lid (zoals in het koninklijk besluit van 12 november 1954 tot wijziging van het koninklijk besluit van 9 oktober 1951 betreffende de stand en de bevordering van de officieren van het aanvullingskader).

\+

\+ +

Artikel 4 van het ontwerp zou beter als volgt worden gesteld :

"Artikel 4.-

De verordeningsbepalingen betreffende de stand en de bevordering van de officieren ...".

Artikel 4 van het ontwerp maakt het koninklijk besluit betreffende de stand en de bevordering van de beroepsofficieren met enig voorbehoud toepasselijk op de officieren van het aanvullingskader.

Het is dus niet nodig in artikel 7 te herhalen, dat dit besluit van toepassing is op het ontslag van ambtswege van de officier van het aanvullingskader, behalve wanneer dit ontslag op de beroepsonbekwaamheid is gegrond; dit geval is immers niet geregeld door het statuut van de beroepsofficieren.

\+

\+ +

.../...

Artikel 40 van het koninklijk besluit van 7 april 1959 betreffende de stand en de bevordering van de beroepsofficieren bepaalt, dat de voorzitter en de leden van de onderzoeksraad zich met "ja" of "neen" uitspreken over drie vragen, en voegt eraan toe dat "het advies van de onderzoeksraad in verband met de tweede en de derde vraag moet gemotiveerd zijn".

Indien de Regering bedoelt dezelfde formaliteit te eisen voor het beantwoorden van de vierde in artikel 7 van het ontwerp bedoelde vraag, ware dit laatste artikel aan te vullen.

\+

\+ \+

Met inachtneming van de twee voorgaande opmerkingen stelt de Raad van State voor, artikel 7 van het ontwerp als volgt te redigeren :

"Artikel 7.-

De verordeningsbepalingen die, wat de beroepsofficieren betreft, betrekking hebben op definitieve ambtsontheffing en op de onderzoeksraad, zijn van toepassing op de aanvullingsofficier, niet alleen in geval van ontslag van ambtswege om tuchtredenen of wegens zedelijke ongeschiktheid, maar ook in geval van ontslag van ambtswege wegens beroepsonbekwaamheid.

Indien, in dit laatste geval, de aanvullingsofficier uit het kader van de reserveofficieren of uit dat van de hulpofficieren van de luchtmacht komt, moeten de voorzitter en de leden van de onderzoeksraad antwoorden op een bijkomende vraag : "Zijn de feiten onbestaanbaar met de staat van reserveofficier" ?

.../...

Het advies van de onderzoeksraad over deze vraag moet gemotiveerd zijn".

+

Dit artikel 7 hoort thuis in hoofdstuk III "Uittreding uit het kader", onmiddellijk na artikel 8. Hiermee zal bij de redactie van artikel 9 rekening moeten worden gehouden.

+

+ +

De artikelen 10 tot 12 van het ontwerp hebben niets te maken met de uittreding uit het kader, waarover in hoofdstuk III wordt gehandeld. Zij zouden een vierde hoofdstuk moeten vormen, met het volgende opschrift :

"Hoofdstuk IV. Slotbepalingen".

+

+ +

Artikel 11 van het ontwerp bepaalt :

"Artikel 11.-

Dit besluit treedt in werking de dag waarop het in het Belgisch Staatsblad is bekendgemaakt, met uitzondering van artikelen 1 en 2 die uitwerking met ingang van 1 juli 1963 hebben".

.../...

Het ontwerp bepaalt, dat de artikelen 1 en 2 terugwerken tot 1 juli 1963 om de werving van hulpofficieren ter uitvoering van de wet van 25 juni 1963 betreffende de werving van officieren van het aanvullingskader mogelijk te maken.

De wet van 25 juni 1963 is op 29 juni in het Staatsblad bekendgemaakt; zij is eerst tien dagen na de bekendmaking in werking getreden. Het staat niet aan de Koning, het besluit tot uitvoering van die wet te doen terugwerken tot een tijdstip waarop de wet zelf nog niet van kracht was.

Artikel 11 van het ontwerp ware zó te wijzigen, dat met die opmerking rekening wordt gehouden.

La chambre était composée de

Messieurs : J.SUETENS, premier président,
de Heren : eerste voorzitter,

G.HOLOYE, conseillers d'Etat,
J.MASQUELIN, raadsheren van State,

J.ROLAND, assesseurs de la section de législation,
J.DE MEYER, bijzitters van de afdeling wetgeving,

G.DE LEUZE, greffier adjoint, greffier.
adjunct-griffier, griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M.J.SUETENS.

Le rapport a été présenté par M.F.REMION, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H.J.SUETENS.

Het verslag werd uitgebracht door de H.F.REMION, auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER, LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

(s.) G.DE LEUZE. (s.) J.SUETENS.