ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de la Défense nationale, le 6 septembre 1963, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "relatif à la répartition des officiers en activité de la force aérienne en temps de paix", a donné le 16 septembre 1963 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 6e september 1963 door de Minister van Landsverdediging verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende de verdeling van officieren in actieve dienst bij de luchtmacht in vredestijd", heeft de 16e september 1963 het volgend advies gegeven :

Le projet remplace l'arrêté royal du 11 juin 1957 relatif à la répartition des officiers en activité de la force aérienne en temps de paix.

Cet arrêté fut modifié par l'arrêté royal du 9 mai 1961, qui eut notamment comme objet de fusionner le corps des officiers techniciens et celui des officiers d'administration en un seul corps, œlui du personnel non navigant.

Dans son arrêt UTENS, du 10 mai 1963 (n° 10.017), la section d'administration du Conseil d'Etat annula deux promotions au grade de colonel qui avaient été faites dans ce nouveau corps, pour le motif que l'arrêté royal du 9 mai 1961 n'avait pas été soumis à l'avis de la section de législation, alors que son caractère organique était certain.

Tenant compte de cet arrêt, le Gouvernement soumet à l'avis de la section de législation un projet qui reprend dans ses grandes lignes l'arrêté royal du 11 juin 1957, tel qu'il a été modifié par l'arrêté royal du 9 mai 1961.

\+ +

OBSERVATIONS GENERALES.

I.

Suivant son intitulé, le projet est relatif à la répartition des officiers en activité de la force aérienne en temps de paix.

.../...

Dans la réalité, il a trait à deux objets; d'une part, à la division de la force aérienne en deux corps, le corps du personnel navigant et celui du personnel non navigant et, d'autre part, à la répartition des officiers de la force aérienne entre ces deux corps et dans les divers grades d'officier.

Généralement, l'organisation des corps d'officiers des forces armées fait l'objet d'arrêtés distincts des arrêtés de cadres (voir notamment arrêté royal du 5 novembre 1952, modifiant l'organisation des armes de la force terrestre - arrêté royal du 25 août 1960, modifiant l'organisation des corps de la force terrestre).

L'arrêté qui fixe cette organisation doit être soumis à l'avis de la section de législation du Conseil d'Etat, en application de l'article 2 de la loi du 23 décembre 1946 (Conseil d'Etat, UTENS, 10 mai 1963, n° 10.017), alors que les arrêtés relatifs aux cadres ne doivent pas être soumis à cette formalité; de plus, l'arrêté d'organisation n'a pas seulement trait aux officiers de carrière, mais également à d'autres militaires, notamment aux officiers de réserve.

Il serait dès lors souhaitable que la disposition ayant trait à l'organisation des corps d'officiers de la force aérienne fasse l'objet d'un arrêté distinct de l'arrêté de cadres.

\+ +

.../...

II.

Le projet vise, en son préambule, la loi du 14 juillet 1951 fixant le cadre des officiers en activité de la force aérienne en temps de paix.

L'article 2 de cette loi dispose que le Roi détermine notamment la répartition des officiers "entre les trois catégories de la force aérienne".

Une telle disposition a été modifiée implicitement par la loi du 1er mars 1958 relative au statut des officiers de carrière et de réserve; cette loi abroge la loi du 3 avril 1948 qui fixait le statut des officiers de la force aérienne, et laisse au Roi le soin de répartir les officiers entre les divers corps qu'il détermine (Conseil d'Etat, UTENS, 10 mai 1963, n° 10.017).

Il s'indiquerait, en conséquence, lorsque l'occasion s'en présentera, de faire apporter à la loi du 14 juillet 1951 la modification nécessaire, afin de la mettre en concordance avec le nouveau statut des officiers.

\+ +

III.

Le projet donne aux corps des officers de la force aérienne une nouvelle organisation. Il ne tient pas compte d'une réorganisation plus fondamentale des diverses forces prévues par l'arrêté royal du 3 mars 1961 créant, au sein des forces armées, le corps administratif interforces et le corps technique interforces.

\+ +

.../...

OBSERVATIONS PARTICULIERES.

C'est sous réserve de l'observation générale relative à la division du projet, que sont émises les observations suivantes.

I.

L'intitulé du projet ne révèle qu'un des objets de l'arrêté, la répartition des officiers. Il y aurait lieu de le compléter de manière à faire ressortir que le projet a également trait à l'organisation des corps d'officiers de la force aérienne.

Il est proposé de rédiger l'intitulé de la manière suivante :

"Arrêté royal relatif à l'organisation des corps d'officiers de la force aérienne et à la répartition des officiers en activité de la force aérienne en temps de paix".

\+ +

Le Roi trouve le pouvoir d'organiser les forces armées non seulement dans l'article 27 de la loi du 1er mars 1958, mais plus généralement dans l'article 68 de la Constitution. Il s'indiquerait, dès lors, de viser dans le préambule du projet comme premier alinéa cette disposition constitutionnelle.

\+ +

.../...

L'article 1er, alinéa 1er, devrait être rédigé de manière à faire ressortir la nouvelle organisation des corps d'officiers de la force aérienne. Cet alinéa pourrait être rédigé sous forme d'article séparé de la manière suivante :

"Article 1er.-

La force aérienne comprend deux corps d'officiers, le corps des officiers du personnel navigant et celui des officiers du personnel non navigant".

Les alinéas 2 et 3 de l'article 1er seraient rédigés sous forme d'article 2. Les articles 2, 3 et 4 du projet deviendraient les articles 3, 4 et 5.

Het ontwerp-besluit vervangt het koninklijk besluit van 11 juni 1957 betreffende de verdeling van officieren in actieve dienst bij de luchtmacht in vredestijd.

Genoemd besluit werd gewijzigd door het koninklijk besluit van 9 mei 1961, dat onder meer tot doel had het korps technische officieren en het korps officieren van administratie samen te voegen tot één korps : niet-varend personeel.

In zijn arrest UTENS, van 10 mei 1963 (nr 10.017), vernietigde de afdeling administratie van de Raad van State twee bevorderingen tot kolonel in dat nieuwe korps, omdat het koninklijk besluit van 9 mei 1961 niet voor advies aan de afdeling wetgeving was voorgelegd ofschoon het stellig een organiek karakter had.

Gelet op dat arrest, vraagt de Regering de afdeling wetgeving om advies over een ontwerp dat het koninklijk besluit van 11 juni 1957, zoals het is gewijzigd bij het koninklijk besluit van 9 mei 1961, in zijn grote trekken overneemt.

\+ +

ALGEMENE OPMERKINGEN.

1.

Volgens zijn opschrift, betreft het ontwerp de verdeling van officieren in actieve dienst bij de luchtmacht in vredestijd.

.../...

In feite heeft het een tweeledig doel : enerzijds de splitsing van de luchtmacht in twee korpsen, het korps varend personeel en het korps niet-varend personeel en, anderzijds, de verdeling van de officieren van de luchtmacht over beide korpsen en in de verschillende officiersgraden.

In de regel worden de officierenkorpsen van de krijgsmacht ingericht door middel van besluiten die losstaan van de kaderbesluiten (zie bijvoorbeeld koninklijk besluit van 5 november 1952 tot wijziging van de inrichting van de wapens der landmacht - koninklijk besluit van 25 augustus 1960 tot wijziging van de inrichting der korpsen van de landmacht).

Het besluit dat die inrichting bepaalt, moet krachtens artikel 2 van de wet van 23 december 1946 voor advies aan de afdeling wetgeving van de Raad van State worden voorgelegd (Raad van State, UTENS, 10 mei 1963, nr 10.017), terwijl dat niet het geval is met besluiten betreffende de kaders ; het inrichtingsbesluit heeft daarenboven niet alleen betrekking op beroepsofficieren, maar ook op andere militairen, inzonderheid op reserveofficieren.

Het ware derhalve wenselijk de bepaling betreffende de inrichting van de officierenkorpsen van de luchtmacht te stellen in een ander besluit dan dat betreffende de kaders.

\+ +

.../...

II.

Het ontwerp verwijst in de aanhef naar de wet van 14 juli 1951 tot vaststelling van het kader der officieren in actieve dienst bij de luchtmacht in vredestijd.

Artikel 2 van die wet zegt dat de Koning onder meer de verdeling van de officieren "over de drie categorieën der luchtmacht" bepaalt.

Zodanige bepaling is impliciet gewijzigd door de wet van 1 maart 1958 betreffende het statuut der beroeps- en reserveofficieren ; die wet heeft de wet van 3 april 1948, die het statuut van de officieren der luchtmacht vaststelde, opgeheven en aan de Koning opgedragen de officieren te verdelen over de onderscheiden door hem te bepalen korpsen (Raad van State, UTENS, 10 mei 1963, nr 10.017).

Wanneer de gelegenheid zich voordoet, zou men dus in de wet van 14 juli 1951 de nodige wijziging moeten aanbrengen om ze met het nieuwe statuut van de officieren te doen overeenstemmen.

\+ +

III.

Het ontwerp geeft een nieuwe organisatie aan het korps der officieren van de luchtmacht. Het houdt geen rekening met een grondiger reorganisatie van de verschillende krijgsmachtdelen, bepaald in het koninklijk besluit van 3 maart 1961 houdende instelling bij de krijgsmachtdelen van een administratief intermachtenkorps en een technisch intermachtenkorps.

\+ +

.../...

BIJZONDERE OPMERKINGEN.

De hiernavolgende opmerkingen worden gemaakt onder voorbehoud van de algemene opmerkingen betreffende de splitsing van het ontwerp.

I.

Het opschrift van het ontwerp wijst slechts op één van de onderwerpen van het toekomstige besluit, de verdeling van de officieren. Het zou moeten worden aangevuld opdat zou blijken dat het ontwerp ook betrekking heeft op de inrichting van de officierenkorpsen van de luchtmacht.

Voorgesteld wordt :

"Koninklijk besluit betreffende de organisatie van de officierenkorpsen van de luchtmacht en de verdeling van de officieren in actieve dienst van de luchtmacht in vredestijd".

\+ +

De bevoegdheid tot het inrichten van de krijgsmacht ontleent de Koning niet alleen aan artikel 27 van de wet van 1 maart 1958, maar, meer algemeen, aan artikel 68 van de Grondwet. In de aanhef zou dus, als eerste lid, een verwijzing naar die grondwetsbepaling moeten staan.

\+ +

.../...

Artikel 1, eerste lid, redigere men zó dat de nieuwe inrichting van de officierenkorpsen van de luchtmacht tot uiting komt. Dat lid zou, in de vorm van een afzonderlijk artikel, als volgt kunnen worden gelezen :

"Artikel 1.-

Bij de luchtmacht zijn twee officierenkorpsen, het korps der officieren van het varend personeel en het korps der officieren van het niet-varend personeel".

Het tweede en het derde lid van artikel 1 zouden worden samengebracht in een artikel 2, terwijl de artikelen 2, 3 en 4 van het ontwerp zouden worden vernummerd tot 3, 4 en 5.

La chambre était composée de

Messieurs : J. SUETENS, premier président,
de Heren : eerste voorzitter,

G. HOLOYE, conseillers d'Etat,
J. MASQUELIN, raadsheren van State,

A. BERNARD, assesseurs de la section de législation,
P. ANSIAUX, bijzitters van de afdeling wetgeving,

G. DE LEUZE, greffier adjoint, greffier.
adjunct-griffier, griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SUETENS.

Le rapport a été présenté par M. F. REMION, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. SUETENS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. F. REMION, auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

(s.) G. DE LEUZE.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

(s.) J. SUETENS.