KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vacantiekamer, de 24e augustus 1963 door de Minister van Middenstand verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot regeling van de toepassing van de wet van 26 juni 1963 tot instelling van een orde van architecten", heeft de 27e augustus 1963 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Ministre des Classes moyennes, le 24 août 1963, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "réglant l'application de la loi du 26 juin 1963 créant un ordre des architectes", a donné le 27 août 1963 l'avis suivant :

ALGEMENE OPMERKING.

Het ontwerp bestaat uit 45 artikelen, verdeeld over 8 hoofdstukken . De Raad van State stelt de volgende onderverdeling voor :

HOOFDSTUK I. - DE RADEN VAN DE ORDE.

Afdeling 1. - Samenstelling (artikel 1).

Afdeling 2. - Inrichting van de verkiezingen (artikelen 2 tot 19).

Afdeling 3. - Stemopneming (artikelen 20 tot 25).

Afdeling 4. - Beroep (artikelen 26 tot 28).

Afdeling 5. - Samenstelling van de bureaus (artikelen 29 tot 32).

HOOFDSTUK II. - RADEN VAN BEROEP (artikelen 33 tot 37).

HOOFDSTUK III.- WRAKING (artikelen 38 tot 40).

HOOFDSTUK IV. - SLOT- EN OVERGANGSBEPALINGEN (artikelen 41 tot 45).

.../...

BIJZONDERE OPMERKINGEN.

Artikel 7.

In dit artikel wordt voor het eerst naar de wet tot instelling van een Orde van architecten verwezen. Het is dan ook nodig datum en opschrift van die wet te vermelden. Het slot van het artikel stelle men als volgt : "... voldoen aan de voorwaarden inzake verkiesbaarheid, bepaald in artikel 11 van de wet van 26 juni 1963 tot instelling van een Orde van architecten".

Artikel 13.

In de Franse tekst vervange men de woorden "au siège de l'Ordre" door "au siège du conseil de l'Ordre".

Artikel 22.

De woorden "zoals bepaald in artikel 11" verduidelijken niets en kunnen worden geschrapt.

Artikelen 33 tot 37.

Voor die artikelen stelt de Raad van State de volgende teksten voor, waarin alleen vormwijzigingen zijn aangebracht die geen commentaar behoeven.

.../...

Het ontwerp stelt geen regel inzake vacature van een plaatsvervangend lid. Men verdele artikel 36 in twee paragrafen : een eerste voor de twee leden van artikel 36 van het ontwerp, een tweede, die de tekst op het genoemde punt aanvult, zoals hierna voorgesteld.

"Artikel 33.-

De loting die in artikel 28 van de wet is voorgeschreven met het oog op de samenstelling van de raden van beroep, dient tot het aanwijzen van drie gewone leden en hun plaatsvervangers, en van het gewoon lid en zijn plaatsvervanger die een lid van de raad van beroep te vervangen zullen hebben als de in artikel 28, vijfde lid, bedoelde onverenigbaarheid zich voordoet.

Artikel 34.-

Telkens als een mandaat van een gewoon of van een ter vervanging aangewezen lid van een raad van beroep of van een plaatsvervangend lid openvalt, heeft er loting plaats, op initiatief van de voorzitter van die raad en ten overstaan van de griffier of plaatsvervangende griffier.

Artikel 35.-

Wanneer in de vacature van een mandaat van gewoon lid van een raad van beroep moet worden voorzien, maakt de griffier eerst zoveel briefjes klaar als er ... reeds een mandaat van gewoon lid in de raad van beroep uitoefent ...niet in de raad van beroep vertegenwoordigd is.

.../...

Hij vouwt ...

De voorzitter haalt dan ... De uitgetrokken briefjes duiden de raad of de raden van de Orde aan waarin de door het lot aan te wijzen leden voor de raden van beroep moeten worden gekozen.

Artikel 36.-

§ 1. Voor elke aldus aangeduide raad van de Orde maakt de griffier vervolgens zoveel briefjes klaar als er gewone leden in die raden van de Orde zijn. Op elk briefje staat de naam...

Voor elke raad van de Orde haalt de voorzitter twee briefjes **uit de bus.** Het eerste briefje geeft de naam van het gewoon lid, het tweede die van het plaatsvervangend lid.

§ 2. Wanneer in de vacature van een mandaat van plaatsvervangend lid van een raad van beroep moet worden voorzien, wordt gehandeld zoals is aangegeven onder § 1, maar alleen voor de betrokken raad van de Orde. De voorzitter haalt echter slechts één briefje uit de bus.

Artikel 37.-

Het proces-verbaal van de loting ...

.../...

Dadelijk na het einde van de verrichtingen wordt een exemplaar naar de nationale raad van de Orde gezonden. Het tweede wordt bewaard in het archief van de betrokken raad.

De griffier geeft van de aanwijzingen schriftelijk kennis aan ...".

HOOFDSTUK VII.- WRAKING.

Volgens artikel 32 van de wet kan een lid van de raad van beroep worden gewraakt. Het ontwerp zegt daar niets over ; men vulle het op dit punt aan.

Artikel 38.

De Raad van State stelt voor, de woorden "volgens artikel 24 van de wet " te schrappen.

Artikel 39.

De volgende lezing wordt voorgesteld voor dit artikel :

"Artikel 39.-

De akte van wraking wordt door ... medegedeeld aan het gewraakte lid. Deze moet binnen twee dagen aan de voorzitter schriftelijk verklaren, ofwel dat hij in de wraking berust, ofwel dat en om welke redenen hij weigert zich te onthouden.

Wordt de voorzitter van een raad van de Orde gewraakt en berust hij daar niet in, dan wordt zijn met redenen omklede weigering door toedoen van de secretaris aan de raad van beroep medegedeeld".

.../...

HOOFDSTUK VIII. - SLOT- EN OVERGANGSBEPALINGEN.

Artikel 41.

Voorgesteld wordt dit artikel als volgt te lezen :

"Artikel 41.-

Binnen twee maanden ... gaan de provinciegouverneurs, op verzoek van de Minister van Middenstand, over tot ...

Zij oefenen de bevoegdheden uit welke dit besluit aan de voorzitters van de raden van de Orde opdraagt; zij worden bijgestaan door de provinciegriffier en door twee personen die zij uit de ingeschrevenen in het inschrijvingsregister van de provincie hebben gekozen".

Artikel 42.

Dit artikel houdt geen rekening met het voorschrift van artikel 7 van de meergenoemde wet van 26 juni 1963. Om in de lijn ervan te blijven schrijve men dus : "... en die de hoofdzetel van hun activiteit gevestigd hebben in een gemeente van de Brusselse agglomeratie ...".

De Raad van State moge de Regering nog attent maken op de terugslag die de wetten van 8 november 1962 tot wijziging onder meer van de provinciegrenzen en van 2 augustus 1963 op het gebruik der talen in bestuurszaken, op het onderhavige ontwerp kunnen hebben. Aangezien het advies binnen een termijn van ten hoogste drie dagen is gevraagd, kan de Raad van State alleen maar op het probleem wijzen, zonder er een oplossing voor aan te bevelen.

\+

\+ \+

.../...

Het ontwerp treft geen regeling voor de kosten van de eerste verkiezingen.

Artikel 49 van de wet van 26 juni 1963 zegt in het eerste lid : "De Orde int van haar leden de door de nationale raad vastgestelde bijdragen die nodig zijn voor het vervullen van haar opdracht".

Op grond van dit artikel kan de Regering de aldus gemaakte kosten verhalen. Een artikel 45, in de volgende lezing,zou deze zaak kunnen regelen.

"Artikel 45.-

De kosten van de eerste verkiezingen worden door de Schatkist voorgeschoten en op de Orde van architecten verhaald".

Indien de kredieten welke de organisatie van die verkiezingen nodig maakt, niet in de begroting zijn ingeschreven, zou dan in de aanhef naar het akkoord van de Minister van Financiën, met de datum ervan, moeten worden verwezen, overeenkomstig de artikelen 6 en 24 van het koninklijk besluit van 5 oktober 1961 tot regeling van de administratieve en begrotingscontrole.

\+

\+ \+

Artikel 45 van het ontwerp wordt dan artikel 46.

OBSERVATION GENERALE.

Le projet comprend 45 articles divisés en 8 chapitres. Le Conseil d'Etat propose la subdivision suivante :

CHAPITRE Ier. - DES CONSEILS DE L'ORDRE.

Section lère. - Composition (article 1er).

Section 2. - Organisation des élections (articles 2 à 19).

Section 3. - Du dépouillement des votes (articles 20 à 25).

Section 4. - Du recours (articles 26 à 28).

Section 5. - De la composition des bureaux (articles 29 à 32).

CHAPITRE II.- DES CONSEILS D'APPEL (articles 33 à 37).

CHAPITRE III.- DE LA RECUSATION (articles 38 à 40).

CHAPITRE IV. - DISPOSITIONS FINALES ET TRANSITOIRES (articles 41 à 45).

.../...

OBSERVATIONS PARTICULIERES.

Article 7.

Cet article fait référence, pour la première fois, à la loi créant l'Ordre des architectes. Il y a lieu, en conséquence, de citer sa date et son intitulé et de rédiger ainsi qu'il suit la fin de cet article : "... prévues à l'article 11 de la loi du 26 juin 1963 créant un Ordre des architectes".

Article 13.

Les mots "au siège de l'Ordre" doivent être remplacés par les mots "au siège du conseil de l'Ordre".

Article 22.

Les mots "comme il est dit à l'article 11" n'apportant aucune précision, doivent être omis.

Articles 33 à 37.

Pour ces articles, le Conseil d'Etat propose les textes ci-après qui n'apportent que des modifications de forme ne nécessitant aucun commentaire.

Toutefois, le projet ne contenant aucune règle relative à la vacance du membre suppléant, il y a lieu de diviser l'article 36 en deux paragraphes : le premier comprendra les deux alinéas de l'article 36 du projet, le second rédigé comme suit, complétera l'article sur ce point.

.../...

"Article 33.-

... appelé à remplacer un membre du conseil d'appel en cas d'incompatibilité visée à l'article 28, alinéa 5.

Article 34.-

... de membre effectif, de membre remplaçant d'un conseil d'appel où de membre suppléant et est ...

Article 35.-

Lorsqu'il y a lieu de pourvoir à la vacance d'un mandat de membre effectif d'un conseil d'appel, le greffier prépare autant de billets ... déjà un mandat de membre effectif au conseil d'appel ...

Il plie ...

Le président extrait ensuite de l'urne ...

Article 36.-

§ 1er. Pour chacun des conseils de l'Ordre ainsi désignés, le greffier prépare ensuite autant de billets qu'il y a de membres effectifs au sein de ces conseils de l'Ordre. Chaque billet porte ...

Pour chaque conseil de l'Ordre, le président extrait de l'urne ...

.../...

§ 2. Lorsqu'il y a lieu de pourvoir à la vacance d'un mandat de membre suppléant d'un conseil d'appel, il est procédé ainsi qu'il est dit au § 1er, mais uniquement pour le conseil de l'Ordre intéressé. Toutefois le président n'extrait de l'urne qu'un seul billet.

Article 37.-

Le procès-verbal ...

Immédiatement après la clôture des opérations, un exemplaire est envoyé au conseil national de l'Ordre, le second est déposé aux archives du conseil intéressé.

Notification ... ".

CHAPITRE VII. - DE LA RECUSATION.

L'article 32 de la loi prévoit la possibilité de récusation d'un membre du conseil d'appel. Le projet est muet à cet égard; il y aurait lieu de le compléter sur ce point.

Article 38.

Le Conseil d'Etat propose d'omettre les mots "conformément à l'article 24 de la loi".

.../...

Article 39.

La rédaction suivante est proposée pour cet article :

"Article 39.-

L'acte de récusation ... portant, ou son acquiescement à la récusation, ou son refus motivé de s'abstenir.

Si c'est le président d'un conseil de l'Ordre qui fait l'objet de la récusation et qu'il n'y acquiesce, son refus motivé sera communiqué au président du conseil d'appel par les soins du secrétaire".

CHAPITRE VIII. - DISPOSITIONS FINALES ET TRANSITOIRES.

Article 41.

La rédaction suivante est proposée pour cet article :

"Article 41.-

Dans les deux mois ... à la requête du Ministre des Classes moyennes ...

Ils exerceront les attributions conférées par le présent arrêté aux présidents des conseils de l'Ordre; ils seront assistés du greffier ... ".

.../...

Article 42.

Cet article ne tient pas compte du prescrit de l'article 7 de la loi du 26 juin 1963 précitée. Pour s'y conformer, il faudrait donc écrire : "... et ayant le siège principal de leur activité dans une commune de l'agglomération bruxelloise ... ".

Le Conseil d'Etat attire en outre l'attention du Gouvernement sur les répercussions que les lois du 8 novembre 1962 modifiant notamment les limites des provinces, et du 2 août 1963 sur l'emploi des langues en matière administrative, peuvent avoir sur le présent projet. L'avis étant demandé dans un délai ne dépassant pas trois jours, le Conseil d'Etat ne peut que se borner à soulever le problème sans pouvoir présenter de solution.

\+

\+ \+

Le projet ne règle pas la question des frais des premières élections.

L'article 49 de la loi du 26 juin 1963 dit, en son alinéa 1er : "L'Ordre perçoit de ses membres les cotisations nécessaires à l'accomplissement de sa mission telles qu'elles sont fixées par le conseil national".

Cet article permet au Gouvernement de recouvrer les frais ainsi exposés. Cette question pourrait être réglée par un article 45 rédigé comme suit :

.../...

Article 45.

Les frais des premières élections sont avancés par le Trésor et récupérés à charge de l'Ordre des architectes".

Si les crédits nécessaires à l'organisation des dites élections ne sont pas prévus au budget, l'accord du Ministre des Finances devrait figurer au préambule avec sa date, conformément aux articles 6 et 24 de l'arrêté royal du 5 octobre 1961 portant organisation du contrôle administratif et budgétaire.

\+

\+ \+

L'article 45 du projet deviendrait l'article 46.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : J.SUETENS, eerste voorzitter,
Messieurs: premier président,

M.SOMERHAUSEN, raadsheren van State,
G.HOLOYE, conseillers d'Etat,

G.DE LEUZE, adjunct-griffier, griffier.
greffier adjoint, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H.J.SUETENS.

Het verslag werd uitgebracht door de H.J.CLAES, substituut.

La chambre était composée de

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M.J.SUETENS.

Le rapport a été présenté par M.J.CLAES, substitut.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) G.DE LEUZE. (get.) J.SUETENS.