KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 28e December 1949 door de Minister van Openbare Werken verzocht hem binnen drie dagen van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Regent tot wijziging van het algemeen reglement op de verkeerspolitie, heeft ter zitting van 2 Januari 1950 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Travaux publics, le 28 décembre 1949, d'une demande d'avis dans les trois jours sur un projet d'arrêté du Régent portant modification du règlement général sur la police du roulage et de la circulation, a donné en sa séance du 2 janvier 1950 l'avis suivant :

Luidens artikel 1 van het ontwerp, is de bepaling, die aan artikel 50 van het algemeen reglement op de verkeerspolitie wordt toegevoegd, een verklaring van lid 1 van hetzelfde artikel.

Door aan de bepaling, die het ontwerp aan artikel 50 toevoegt, een verklarend karakter te verlenen, schijnt de regering het voornemen te hebben de rechters te verplichten zich naar dat uitleggingsbesluit te voegen in alle zaken waarover op het tijdstip dat het besluit verplichtend zal worden nog geen eindvonnis gewezen is.

Dat is immers, wat de uitleggingswetten betreft, het gevolg gewild door artikel 5 van de wet van 7 Juli 1865.

Geen enkele wetsbepaling evenwel regelt de gevolgen die zouden voortvloeien uit een uitleggingsbepaling, uitgaande van de uitvoerende macht.

Is de regering voornemens aan de voorgestelde tekst het verklarend karakter te geven zoals dit bij de wet van 7 Juli 1865 is omschreven, dan rijst tegen het ontwerp een ernstig bezwaar.

~~Vogens de voorgestelde bepaling~~ moeten ~~de~~ wegen, die niet vermeld zijn onder de artikelen, welke de wegen in hoofdwegen en secundaire wegen rangschikken, nu eens onder de hoofdwegen, dan weer onder de secundaire wegen gerangschikt worden, naar gelang van de aard van de wegen welke zij ontmoeten.

~~Deze bepaling~~ kan bezwaarlijk als ~~verklarend~~ worden beschouwd. Het is nauwkeuriger te zeggen dat zij een nieuwe rechtsregel formuleert, toepasselijk op wegen die tot nog toe niet waren gerangschikt.

Het verklarend karakter van het ontwerp zou tot gevolg hebben dat de gebruikers van de openbare wegen vervolgd en gestraft zouden worden krachtens een tekst van een reglement, die strijdig zou zijn met artikel 2 van het Strafwetboek.

.../...

De Raad van State is van advies dat de tekst van het ontwerp, ontdaan van zijn verklarend karakter, onder de vorm van een nieuwe ingevoegde bepaling in het algemeen reglement op de verkeerspolitie moet worden opgenomen. Deze bepaling zou als artikel 53bis komen te staan na artikel 53.

Het ontwerp zou als volgt luiden :

BESLUIT VAN DE REGENT TOT WIJZIGING VAN HET KONINKLIJK BESLUIT VAN I FEBRUARI 1934 HOUDENDE HET ALGEMEEN REGLEMENT OP DE VERKEERSPOLITIE.

KAREL, Prins van België,
Regent van het Koninkrijk,
Aan allen, tegenwoordigen en toekomenden, HEIL.

Gelet op de wet van 1 Augustus 1899, houdende herziening der wetgeving en der reglementen op de politie van het vervoer, gewijzigd bij de wetten van 1 Augustus 1924 en 16 December 1935

Gelet op het koninklijk besluit van 1 Februari 1934 houdende het algemeen reglement op de verkeerspolitie, namelijk op de artikelen 50 tot 53 gewijzigd bij besluit van de Regent van 16 October 1947 ;

Overwegende dat het nodig is alle dubbelzinnigheid inzake verkeersvoorrang aan splitsingen, aansluitingen of kruisingen te doen verdwijnen ;

Gelet op het advies van de Raad van State ;

Op de voordracht van de Minister van Openbare Werken,

WIJ HEBBEN BESLOTEN EN WIJ BESLUITEN :

.../...

Artikel 1.-

Een artikel 53bis, luidend als volgt, wordt in het koninklijk besluit van 1 Februari 1934 ingevoegd :

" Artikel 53 bis.-

De wegen welke niet onder de artikelen 51, 52 en 53 van dit reglement vermeld zijn, worden beschouwd als secundaire wegen wanneer ze een hoofdweg ontmoeten en als hoofdwegen wanneer zij een weg ontmoeten die altijd secundair is. ".

Artikel 2.-

De Minister van Openbare Werken is belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te , de .

VANWEGE DE REGENT :

De Minister van Openbare Werken,

Aux termes de l'article 1er du projet, la disposition qui est ajoutée à l'article 50 du règlement général sur la police du roulage et de la circulation est interprétative de l'alinéa 1er du même article.

Il semble qu'en conférant un caractère interprétatif à la disposition que le projet ajoute à l'article 50, le gouvernement ait l'intention d'obliger les juges à se conformer à cet arrêté interprétatif dans toutes les affaires qui ne seraient pas définitivement jugées au moment où l'arrêté deviendra obligatoire.

Telle est, en effet, en ce qui concerne les lois interprétatives, la conséquence voulue par l'article 5 de la loi du 7 juillet 1865.

Cependant, aucune disposition légale ne règle les effets qui résulteraient d'une disposition interprétative émanant du pouvoir exécutif.

S'il entre dans les intentions du gouvernement de conférer au texte proposé le caractère interprétatif, tel qu'il est défini par la loi du 7 juillet 1865, le projet se heurte à une objection sérieuse.

D'après la disposition proposée, les voies non visées aux articles qui classent les voies en voies principales et voies secondaires, doivent être rangées tantôt parmi les voies principales et tantôt parmi les voies secondaires, suivant la nature des voies avec lesquelles elles entrent en concours.

Cette disposition peut difficilement être considérée comme interprétative. Elle constitue plus exactement l'énoncé d'une nouvelle règle de droit applicable à des voies qui, jusqu'ici, n'avaient fait l'objet d'aucune classification.

Le caractère interprétatif du projet aboutirait à cette conséquence que les usagers des voies publiques se

../..

verraient poursuivis et punis en vertu d'un texte réglementaire qui ne pourrait se concilier avec l'article 2 du Code pénal.

Le Conseil d'Etat est d'avis d'insérer le texte du projet, dégagé de son caractère interprétatif, sous la forme d'une disposition nouvelle, dans le règlement général sur la police du roulage et de la circulation. Cette disposition trouverait sa place à la suite de l'article 53 où elle deviendrait l'article 53 bis.

Le projet se présenterait comme suit :

ARRETE DU REGENT MODIFIANT L'ARRETE ROYAL DU 1er FEVRIER 1934 PORTANT REGLEMENT GENERAL SUR LA POLICE DU ROULAGE ET DE LA CIRCULATION.

CHARLES, Prince de Belgique,
Régent du Royaume,

A tous, présents et à venir, SALUT.

Vu la loi du 1er août 1899 portant revision de la législation et des règlements sur la police du roulage, modifiée par les lois des 1er août 1924 et 16 décembre 1935;

Vu l'arrêté royal du 1er février 1934 portant règlement général sur la police du roulage et de la circulation, notamment les articles 50 à 53 modifiés par l'arrêté du Régent du 16 octobre 1947;

Considérant qu'il est nécessaire de lever toute ambiguïté quant à la priorité de passage aux bifurcations, jonctions et croisées;

Vu l'avis du Conseil d'Etat;

Sur la proposition du Ministre des Travaux publics,

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

../..

Article 1er.-

Un article 53 bis, rédigé comme suit, est inséré dans l'arrêté royal du 1er février 1934 :

" Article 53 bis.-

Les voies non visées aux articles 51, 52 et 53 du présent règlement sont considérées comme secondaires en cas de concours avec une voie principale et comme principales en cas de concours avec une voie toujours secondaire."

Article 2.-

Le Ministre des Travaux publics est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Donné à , le

PAR LE REGENT:
Le Ministre des Travaux publics,

Waren aanwezig: Etaient présents:

De Heren: D. DECLEIRE, raadsheer van State, voorzitter
Messieurs: conseiller d'Etat, président

J. COYETTE, raadsheren van State
H. BUCH, conseillers d'Etat

J. CYPRES, adjunct griffier, griffier
greffier adjoint, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. DECLEIRE.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. DECLEIRE.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) J. CYPRES. (get.) D. DECLEIRE

uitgifte afgeleverd aan de H. Minister
expédition délivrée à M. le Ministre

van Openbare Werken.
des Travaux publics.

De Januari 1950. Le janvier 1950.

De Griffier van de Raad van State, Le Greffier du Conseil d'Etat,

K.MEES.