

L. 8345/2.

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 5e april 1963 door de Minister van Nationale Opvoeding en Cultuur en door de Minister van Cultuur, Adjunct voor Nationale Opvoeding, verzocht hun, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "machtigend tot de benoeming van een beperkt aantal leden van het onderwijzend, wetenschappelijk en daarmee gelijkgesteld personeel van de Staat in de voorwaarden vastgesteld bij koninklijk besluit van 18 augustus 1956", heeft de 8e april 1963 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Education nationale et de la Culture et par le Ministre de la Culture, Adjoint à l'Education nationale, le 5 avril 1963, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "autorisant la nomination d'un nombre limité de membres du personnel enseignant, scientifique et assimilé de l'Etat, aux conditions fixées par l'arrêté royal du 18 août 1956", a donné le 8 avril 1963 l'avis suivant :

Het ontwerp geeft de Koning bevoegdheid om leden van het onderwijzend, wetenschappelijk en daarmee gelijkgesteld personeel van de Staat tot directeur-generaal, directeur van administratie of adviseur bij het Ministerie van Nationale Opvoeding en Cultuur te benoemen en hen aldus aan het statuut van het Rijkspersoneel te onderwerpen.

De Raad van State maakt de Regering erop attent, dat de door het ontwerp in uitzicht gestelde benoemingen in sommige gevallen de vorige status van de belanghebbenden zullen wijzigen. Zo bijvoorbeeld zal de gewone hoogleraar aan een Rijksuniversiteit, die thans een wettelijke status heeft, niet langer voldoen aan de voorwaarden die in artikel 25 van de wet van 28 april 1953 zijn gesteld om de hoedanigheid van gewoon hoogleraar te behouden.

Wenst de Regering, dat de belanghebbende als buitengewoon hoogleraar in het professorenkorps van de Universiteit blijft, dan kan dat alleen gebeuren bij wege van een nieuwe benoeming op grond van dezelfde wet, inzonderheid op grond van artikel 26.

\+

\+ \+

Krachtens artikel 116 van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende statuut van het Rijkspersoneel moeten afwijkingen van dat statuut gemotiveerd en in ministerraad overlegd zijn. Overeenkomstig artikel 7, § 1, van het koninklijk besluit van

.../...

20 juni 1955 houdende syndicaal statuut van het personeel der openbare diensten,moeten voorstellen met betrekking tot het statuut van het personeel aan de algemene syndicale raad van advies worden voorgelegd als ze het advies van de in raad vergaderde Ministers behoeven. Die, trouwens substantiële formaliteit is niet vervuld als overleg in de syndicale raad van advies van het Ministerie van Nationale Opvoeding heeft plaatsgehad.

Aangezien het hier om een organiek reglement gaat als bedoeld in artikel 4 van het statuut van het Rijkspersoneel, ware in de aanhef het advies van de Minister tot wiens bevoegdheid het Algemeen Bestuur behoort, te vermelden.

Tenslotte is het de Raad van State, binnen de korte termijn waarover hij beschikt, niet mogelijk geweest het ontwerp-besluit te toetsen aan de wet van 27 juli 1961 houdende sommige maatregelen ten gunste van het beroepspersoneel der kaders van Afrika.

\+

\+ \+

Het opschrift van het ontwerp ware beter als volgt gesteld :

"Koninklijk besluit houdende afwijking, wat het getal van de te begeven betrekkingen betreft, van artikel 1 van het koninklijk besluit van 18 augustus 1956 dat de voorwaarden vaststelt waaronder leden van het onderwijzend, wetenschappelijk en daarmee gelijkgesteld personeel van de Staat kunnen benoemd worden bij het hoofdbestuur van het Ministerie van Openbaar Onderwijs".

\+

\+ \+

Het tweede lid van de aanhef leze men als volgt :

"Gelet op het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende statuut van het Rijkspersoneel, inzonderheid op artikel 4, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 7 december 1959, en op artikel 116".

+

+ +

"Overplaatsingen" is in het vijfde lid van de aanhef niet het juiste woord. Men vervange het door "benoemingen". Sedert het koninklijk besluit van 7 mei 1958, dat artikel 2 van het besluit van de Regent van 3 mei 1948 wijzigt, wordt met "overplaatsing" bedoeld het aanwijzen van een Rijksambtenaar voor een ambt bij een bestuur waar geen interpenetratie van de kaders is met het bestuur waaronder hij ressorteert.

+

+ +

Duidelijkheidshalve en ter wille van de overeenstemming met het koninklijk besluit van 18 augustus 1956 vervange men in artikel 1 van het ontwerp de woorden "vier ambten vacant in het organieke kader van het leidende personeel van" door "vier vacante ambten van directeur-generaal, directeur van administratie of adviseur bij ...".

+

+ +

.../...

Een betere lezing voor artikel 2 ware :

"Artikel 2.-

Dit besluit treedt in werking de dag waarop het in het Belgisch Staatsblad is bekendgemaakt".

Le projet donne au Roi le pouvoir de nommer au grade de directeur général, de directeur d'administration ou de conseiller au Ministère de l'Education nationale et de la Culture des membres du personnel enseignant, scientifique et assimilé de l'Etat et, par conséquent, de les soumettre au statut des agents de l'Etat.

Le Conseil d'Etat rend le Gouvernement attentif au fait que les nominations envisagées par le projet entraîneront, dans certains cas, des modifications au statut antérieur des intéressés. Ainsi, par exemple, le professeur ordinaire d'une université de l'Etat, qui jouit d'un statut légal, cessera de remplir les conditions requises par l'article 25 de la loi du 28 avril 1953 pour le maintien de sa qualité de professeur ordinaire.

Si le Gouvernement désire conserver l'intéressé dans le corps professoral de l'université en qualité de professeur extraordinaire, il ne le pourra qu'en procédant à une nomination nouvelle, conformément à la même loi et spécialement à son article 26.

\+

\+ \+

En vertu de l'article 116 de l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'Etat, les dérogations au statut doivent être motivées et délibérées en conseil des Ministres. Conformément à l'article 7, § 1er, de l'arrêté royal du 20 juin 1955 portant le statut syndical des agents des services publics, les propositions relatives aux statuts des agents doivent être

/

soumises au comité général de consultation syndicale lorsqu'elles requièrent l'avis des Ministres réunis en conseil. Cette formalité , au demeurant substantielle,n'est pas remplie en consultant le comité de consultation syndicale du Ministère de l'Education nationale.

+

+ +

Etant donné qu'il s'agit en l'espèce d'un règlement organique prévu par l'article 4 du statut des agents de l'Etat, le préambule devrait faire mention de l'avis du Ministre qui a l'Administration générale dans ses attributions.

Enfin, dans le bref délai dont il a disposé, le Conseil d'Etat n'a pu examiner le projet au regard de la loi du 27 juillet 1961 portant certaines mesures en faveur du personnel de carrière des cadres d'Afrique.

+

+ +

L'intitulé du projet serait mieux rédigé comme suit :

"Arrêté royal dérogeant, en ce qui concerne le nombre d'emplois à pourvoir, à l'article 1er de l'arrêté royal du 18 août 1956 portant les conditions auxquelles des membres du personnel enseignant, scientifique et assimilé de l'Etat, peuvent être nommés à l'Administration centrale du Ministère de l'Instruction publique".

+

+ +

L'alinéa 2 du préambule devrait être rédigé comme suit :

"Vu l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant statut des agents de l'Etat, notamment l'article 4, modifié par l'arrêté royal du 7 décembre 1959, et l'article 116 ".

+

+ +

A l'alinéa 5 du préambule, le mot "transferts" est improprement employé et devrait être remplacé par le mot "nominations"; depuis l'arrêté royal du 7 mai 1958, qui modifie l'article 2 de l'arrêté du Régent du 3 mai 1948, le mot "transfert" désigne l'affectation d'un agent de l'Etat à un emploi dans une administration avec laquelle l'administration dont il relève ne jouit pas de l'interpénétration des cadres.

+

+ +

Par souci de clarté et dans le but d'assurer la concordance de l'arrêté en projet avec l'arrêté royal du 18 août 1956, dans l'article premier du projet, les mots "dans le cadre organique du personnel dirigeant de" devraient être remplacés par les mots "de directeur général, de directeur d'administration ou de conseiller à ".

+

+ +

.../...

L'article 2 serait mieux rédigé de la façon suivante :

"Article 2.-

Le présent arrêté entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge".

De kamer was samengesteld uit

de Heren : F. LEPAGE, raadsheer van State, voorzitter,
Messieurs : conseiller d'Etat, président,

H. BUCH, raadsheren van State,
G. VAN BUNNEN, conseillers d'Etat,

Mevrouw : J. DE KOSTER, adjunct-griffier, griffier.
Madame : greffier adjoint, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. F. LEPAGE.
Het verslag werd uitgebracht door de H. E. DEBRA, substituut.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.)J. DE KOSTER.

La chambre était composée de

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôl de M. F. LEPAGE.
Le rapport a été présenté par M. E. DEBRA, substitut.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) F. LEPAGE.