KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 16e maart 1963 door de Minister van Nationale Opvoeding en Cultuur en door de Minister van Cultuur, Adjunct voor Nationale Opvoeding verzocht hun, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende de voorwaarden tot benoeming in de graad van administrateur-generaal bij het Ministerie van Nationale Opvoeding en Cultuur", heeft de 18e maart 1963 het volgend advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Education nationale et de la Culture et par le Ministre de la Culture, Adjoint à l'Education nationale, le 16 mars 1963, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "fixant les conditions de nomination au grade d'administrateur général au Ministère de l'Education nationale et de la Culture", a donné le 18 mars 1963 l'avis suivant :

Het ontwerp-koninklijk besluit heeft tot doel, de voorwaarden vast te stellen voor benoeming in de graad van administrateur-generaal bij het Ministerie van Nationale Opvoeding en Cultuur, die bij koninklijk besluit van 4 januari 1963 ingesteld werd.

Deze graad wordt begeven volgens de benoemingsprocedure die het statuut van het Rijkspersoneel voorschrijft voor de benoeming van de secretaris-generaal. Nochtans zullen de eerste benoemingen worden gedaan met afwijking van de bepalingen van het statuut van het Rijkspersoneel.

\+

\+ +

De vraag rijst of de wet van 27 juli 1961 houdende sommige maatregelen ten voordele van het beroepspersoneel van de kaders van Afrika voor die eerste aanwervingen van toepassing is.

Doordat echter het koninklijk besluit van 4 januari 1963 "houdende vaststelling van het organiek kader van het leidend personeel bij het hoofdbestuur van het Ministerie van Nationale Opvoeding en Cultuur" slechts één ambt van administrateur-generaal voorziet voor iedere taalrol, zou die wet, al ware zij toepasselijk, toch geen toepassing hebben. De vraag wordt derhalve niet verder onderzocht.

\+

\+ +

.../...

Overeenkomstig artikel 116 van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 moeten de afwijkingen van het statuut gemotiveerd zijn. Het ontwerp moet nauwkeurig de redenen aangeven waarom van dat statuut wordt afgeweken. Aan die vereiste beantwoordt nu niet de motivering van het ontwerp zoals die voorkomt in de eerste considerans.

\+

\+ \+

De aanhef van het ontwerp zou best als volgt worden gesteld :

"Gelet op artikel 66, tweede lid, van de Grondwet;

Gelet op de wet van 3 augustus 1919 en 27 mei 1947, inzonderheid op artikel 5, tweede lid;

Gelet op het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende statuut van het Rijkspersoneel, inzonderheid op artikel 4, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 7 december 1959, en op artikel 116;

Gelet op het koninklijk besluit van 30 maart 1939 betreffende de indeling van het Rijkspersoneel in categorieën , gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 27 januari 1953 en 16 februari 1961;

.../...

Gelet op het koninklijk besluit van 7 augustus 1939 betreffende het signalement en de bevordering van het Rijkspersoneel, inzonderheid op de artikelen 20, 22 en 23, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 24 juni 1953;

Overwegende ... (zie bovenstaande opmerking) ...;

Overwegende dat de ambten, door hun aard, ... (zoals in het ontwerp) ...;

Gelet op het advies ... (verder zoals het ontwerp, behalve dat ook de datum van het advies van de Minister van Binnenlandse Zaken en van het Openbaar Ambt moet worden vermeld) ...".

\+

\+ +

De procedure voor bevordering tot de graad van secretaris-generaal wijkt niet alleen af van de bepalingen van het koninklijk besluit van 7 augustus 1939, maar ook van die van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende statuut van het Rijkspersoneel, inzonderheid van de artikelen 71 en 75.

Ook naar dit koninklijk besluit zou het tweede lid van artikel 1 moeten verwijzen.

Voor artikel 1 wordt volgende lezing aanbevolen :

"Artikel 1.-

De graad van administrateur-generaal bij het Ministerie van Nationale Opvoeding en Cultuur wordt ingedeeld bij de eerste categorie, onder de algemene graad van directeur-generaal.

In afwijking van de koninklijke besluiten van 2 oktober 1937 en van 7 augustus 1939 wordt die graad begeven overeenkomstig de regelen inzake bevordering tot de graad van secretaris-generaal".

\+

\+ +

Zoals artikel 2 is gesteld bevat het geen enkele benoemingsvoorwaarde. Nu ligt het zeker niet in de bedoeling van de Regering personen te benoemen die niet voldoen aan minimumvoorwaarden die voor gelijk welke Rijksambtenaar worden gesteld. Voor het overige is het zaak van de Regering te oordelen of aan die hoge ambtenaren geen diplomavereiste moet worden gesteld.

Onder voorbehoud van deze laatste opmerking kan dit artikel 2 als volgt worden gelezen :

"Artikel 2.-

Bij de eerste benoemingen tot de graad van administrateur-generaal mag worden afgeweken van de bepalingen die toepasselijk zijn op de aanwerving, de

.../..

stage en de bevordering van het Rijkspersoneel, behalve van de bepalingen van artikel 16, tweede lid, 1 tot 4 van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende statuut van het Rijkspersoneel (zie verder opmerking in verband met diplomavereisten).

Als "eerste benoemingen" in de zin van deze bepalingen worden beschouwd de eerste benoemingen in elk van de ambten bepaald in het koninklijk besluit van 4 januari 1963 houdende vaststelling van het organiek kader van het leidend personeel bij het hoofdbestuur van het Ministerie van Nationale Opvoeding en Cultuur.

Deze ambten worden begeven bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit.

Zij worden uitgesloten van de voorkeurrechten toegekend door de wet van 3 augustus 1919 en 27 mei 1947".

L'arrêté royal en projet a pour objet de fixer les conditions de nomination au grade d'administrateur général au Ministère de l'Education nationale et de la Culture, grade qui a été créé par arrêté royal du 4 janvier 1963.

Ce grade sera conféré suivant les modalités que le statut des agents de l'Etat prévoit pour l'avancement au grade de secrétaire général. Les premières nominations seront toutefois effectuées par dérogation aux dispositions de ce statut.

\+

\+ +

La question se pose de savoir si la loi du 27 juillet 1961 portant certaines mesures en faveur du personnel de carrière des cadres d'Afrique n'est pas applicable à ces premières nominations.

Etant donné toutefois que l'arrêté royal du 4 janvier 1963 portant fixation du cadre organique du personnel dirigeant de l'administration centrale du Ministère de l'Education nationale et de la Culture ne prévoit qu'un seul emploi d'administrateur général pour chaque rôle linguistique, la susdite loi, à supposer même qu'elle fût applicable, ne trouverait pas matière à s'appliquer en l'espèce. Il est dès lors inutile de pousser plus loin l'examen de cette question.

\+

\+ +

.../...

En vertu de l'article 116 de l'arrêté royal du 2 octobre 1937 les dérogations au statut doivent être motivées. Le projet doit énoncer de manière précise les motifs pour lesquels il est dérogé à ce statut. Or, la motivation du projet, telle qu'elle figure dans le premier considérant, ne satisfait pas à cette prescription.

\+

\+ \+

Le préambule du projet gagnerait à être rédigé ainsi qu'il suit :

"Vu l'article 66, alinéa 2, de la Constitution;

Vu la loi des 3 août 1919 et 27 mai 1947, notamment l'article 5, alinéa 2;

Vu l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'Etat, notamment l'article 4, modifié par l'arrêté royal du 7 décembre 1959, et l'article 116;

Vu l'arrêté royal du 30 mars 1939 sur le classement des agents de l'Etat en catégories, modifié par les arrêtés royaux du 27 janvier 1953 et du 16 février 1961;

Vu l'arrêté royal du 7 août 1939 sur le signalement et l'avancement des agents de l'Etat, notamment les articles 20, 22 et 23, modifiés par l'arrêté royal du 24 juin 1953;

.../...

Considérant que ... (voir l'observation ci-dessus);

Considérant que les emplois exigent ... (la suite comme au projet) ...;

Vu l'avis ... (la suite comme au projet, sauf à compléter la référence à l'avis du Ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique par l'indication de la date) ... ".

\+

\+ +

La procédure d'avancement au grade de secrétaire général déroge non seulement aux dispositions de l'arrêté royal du 7 août 1939 mais aussi à celles de l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'Etat, notamment à ses articles 71 et 75.

L'alinéa 2 de l'article 1er devrait se référer également à ce dernier arrêté royal.

La rédaction suivante est suggérée pour l'article 1er :

"Article 1er.-

Le grade d'administrateur général au Ministère de l'Education nationale et de la Culture est classé dans la première catégorie sous le grade général de directeur général.

.../...

Par dérogation aux arrêtés royaux du 2 octobre 1937 et du 7 août 1939 ce grade est conféré suivant les modalités prévues pour l'avancement au grade de secrétaire général".

\+

\+ +

Tel qu'il est rédigé, l'article 2 ne prévoit aucune condition de nomination. Or, il n'entre certainement pas dans les intentions du Gouvernement de nommer des personnes qui ne satisfont pas aux conditions minimales exigées de tout agent de l'Etat. Pour le surplus, il appartient au Gouvernement d'apprécier s'il n'y a pas lieu d'imposer à ces hauts fonctionnaires une condition de diplôme.

Sous réserve de cette dernière observation, il conviendrait de rédiger l'article 2 en ces termes :

"Article 2.-

Lors des premières nominations au grade d'administrateur général, il pourra être dérogé aux dispositions régissant le recrutement. Le stage et l'avancement des agents de l'Etat, à l'exception des dispositions de l'article 16, alinéa 2, 1 à 4 de l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'Etat (voir au surplus l'observation relative à la condition de diplôme).

.../...

Sont considérées comme "premières nominations" au sens des présentes dispositions, les premières nominations à chacun des emplois prévus par l'arrêté royal du 4 janvier 1963 portant fixation du cadre organique du personnel dirigeant de l'administration centrale du Ministère de l'Education nationale et de la Culture.

Ces emplois sont conférés par arrêté royal délibéré en conseil des Ministres.

Ils sont exclus des droits de préférence accordés par la loi des 3 août 1919 et 27 mai 1947".

De kamer was samengesteld uit

de Heren : F. LEPAGE, raadsheer van State, voorzitter,
Messieurs : conseiller d'Etat, président,

H. BUCH, raadsheren van State,
G. VAN BUNNEN, conseillers d'Etat,

Mevrouw : J. DE KOSTER, adjunct-griffier, griffier.
Madame : greffier adjoint, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. G. VAN BUNNEN.

Het verslag werd uitgebracht door de H. A. VANDER STICHELE, substituut.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) J. DE KOSTER.

La chambre était composée de

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. G. VAN BUNNEN.

Le rapport a été présenté par M. A. VANDER STICHELE, substitut.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) F. LEPAGE.