C

MTL. - 1 - L.8137/1.

Coordination (1)

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique, le 3 octobre 1962, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté du Régent du 12 avril 1950 réglant l'octroi de l'allocation pour exercice de fonctions supérieures", a donné le 23 octobre 1962 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 3e oktober 1962 door de Minister van Binnenlandse Zaken en van het Openbaar Ambt verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het besluit van de Regent van 12 april 1950 waarbij de toekenning van de toelage voor de uitoefening van hogere functies wordt geregeld", heeft de 23e oktober 1962 het volgend advies gegeven :

23 X 2

Le projet modifie l'article 14ter de l'arrêté du Régent du 12 avril 1950 réglant l'octroi de l'allocation pour exercice de fonctions supérieures. La section de législation a donné, le 3 octobre 1962, un avis sur un projet d'arrêté qui modifiait les articles 1er et 8 du même arrêté (L.8105). Il serait souhaitable que ces deux projets soient fusionnés.

\+

\+ +

L'alinéa 3 du préambule devrait être rédigé de la manière suivante :

"Vu l'arrêté du Régent du 12 avril 1950 réglant l'octroi de l'allocation pour exercice de fonctions supérieures, modifié notamment par les arrêtés royaux des 31 mai 1958 et 29 mars 1961;".

\+

\+ +

L'article 1er du projet complète l'article 14ter de l'arrêté du Régent du 12 avril 1950 par une nouvelle disposition. Dans le but de rendre les textes plus clairs, il est proposé de rédiger la nouvelle disposition dans un article 14quater.

\+

\+ +

Aux termes de l'article 1er du projet, cet article 14ter serait complété par la disposition suivante :

"L'agent de l'Etat perd définitivement le bénéfice des avantages prévus au présent article :

1° lorsque, par application des dispositions statutaires ou à sa demande, il est nommé à un grade inférieur à celui dont il était titulaire au 1er juin 1958;

2° lorsqu'il est nommé à un grade égal ou supérieur à celui dont il a obtenu le traitement en vertu du présent article".

Il résulte des explications données par le fonctionnaire délégué du Gouvernement :

1° que par grade dont l'agent "était titulaire au 1er juin 1958", il faut entendre le grade auquel il avait été nommé ou bien celui pour lequel il avait été admis en stage;

2° que par "dispositions statutaires", en application desquelles un agent peut être nommé à un grade inférieur, il faut entendre toute disposition relative à la rétrogradation des agents; ce sont notamment celles de l'article 77, 8°, du statut des agents de l'Etat (rétrogradation disciplinaire) ou de l'article 108, 2°, du même statut (rétrogradation pour inaptitude professionnelle); ces dispositions peuvent également être celles de statuts particuliers qui prévoient des mesures similaires ayant comme résultat de rétrograder l'agent.

+

+ +

/

Il résulte également des explications données par le fonctionnaire délégué du Gouvernement que les agents qui, à la date d'entrée en vigueur du projet, étaient dans une des situations que celui-ci prévoit, continueront à bénéficier pour l'avenir des dispositions de l'article 14ter.

De telles intentions ne résultent nullement du projet; selon lui, au contraire, ces agents perdraient le bénéfice de cet article, non avec effet rétroactif, mais, dans tous les cas, pour l'avenir.

Il y aurait, dès lors, lieu, pour que le projet réponde mieux aux intentions du Gouvernement, de rédiger l'article 1er de la manière suivante :

"Article 1er.-

Un article 14quater, rédigé comme suit, est inséré dans l'arrêté du Régent du 12 avril 1950 réglant l'octroi de l'allocation pour l'exercice de fonctions supérieures :

"Article 14quater. L'agent de l'Etat perd définitivement le bénéfice des avantages prévus à l'article 14ter dès qu'il est nommé à un grade égal ou supérieur à celui dont il a obtenu le traitement en vertu de cet article.

Il perd également le bénéfice de ces avantages :

1° lorsque, à sa demande, il est nommé à un grade inférieur à celui dont il était titulaire au 1er juin 1958 comme agent de l'Etat définitif ou stagiaire;

2° lorsqu'il a été l'objet d'une mesure de rétrogradation.

Le présent article n'est pas applicable aux agents qui se sont trouvés, avant la date de son entrée en vigueur, dans un des cas qui y sont prévus".

Het ontwerp wijzigt artikel 14ter van het besluit van de Regent van 12 april 1950 waarbij de toekenning van de toelage voor de uitoefening van hogere functies wordt geregeld. Over een ontwerp-besluit tot wijziging van de artikelen 1 en 8 van hetzelfde besluit heeft de afdeling wetgeving op 3 oktober 1962 geadviseerd (L.8105). Het ware wenselijk beide ontwerpen tot één te verwerken.

\+

\+ \+

Het derde lid van de aanhef dient te worden gelezen als volgt :

"Gelet op het besluit van de Regent van 12 april 1950 waarbij de toekenning van de toelage voor de uitoefening van hogere functies wordt geregeld, gewijzigd inzonderheid bij de koninklijke besluiten van 31 mei 1958 en 29 maart 1961 ;".

\+ \+

Artikel 1 van het ontwerp vult artikel 14ter van het besluit van de Regent van 12 april 1950 aan met een nieuwe bepaling. In het belang van de overzichtelijkheid wordt voorgesteld, van de nieuwe bepaling een artikel 14quater te maken.

\+

\+ \+

Luidens artikel 1 van het ontwerp zou artikel 14ter met de volgende bepaling worden aangevuld :

"Het Rijkspersoneelslid verliest definitief het genot van de in dit artikel bepaalde voordelen :

1° wanneer het, op de grondslag van statutaire bepalingen of op zijn verzoek wordt benoemd in een lagere graad dan degene die het voerde op 1 juni 1958 ;

2° wanneer het wordt benoemd in een evenwaardige of in een hogere graad dan degene waarvan het bij toepassing van dit artikel de wedde heeft verkregen".

Uit de verklaringen van de gemachtigde ambtenaar blijkt :

1° dat onder de graad welke de ambtenaar "voerde op 1 juni 1958" moet worden verstaan de graad waarin hij benoemd was of die waarvoor hij tot de proeftijd was toegelaten ;

2° dat onder "statutaire bepalingen" krachtens welke een ambtenaar in een lagere graad kan worden benoemd, moet worden verstaan iedere bepaling betreffende de terugzetting in rang, met name die van artikel 77, 8°, van het statuut van het Rijkspersoneel (terugzetting in rang bij wege van tuchtstraf), of van artikel 108, 2°, van hetzelfde statuut (terugzetting in rang wegens beroepsongeschiktheid) ; het kunnen ook bepalingen uit bijzondere statuten zijn, die soortgelijke maatregelen inzake terugzetting bevatten.

+

+ +

.../...

Uit de door de gemachtigde ambtenaar verstrekte toelichting blijkt ook, dat ambtenaren die zich, op de dag van de inwerkingtreding van het ontwerp-besluit, in een van de daarin bepaalde toestanden mochten bevinden, het voordeel van de voorzieningen van artikel 14ter blijven genieten.

Uit het ontwerp blijkt die bedoeling niet ; integendeel , volgens het ontwerp zouden die ambtenaren het voordeel van dat artikel verliezen, weliswaar niet met terugwerkende kracht, maar in ieder geval voor de toekomst.

Om de bedoeling van de Regering in het ontwerp beter tot uiting te brengen wordt voorgesteld, artikel 1 te lezen als volgt :

"Artikel 1.-

In het besluit van de Regent van 12 april 1950 waarbij de toekenning van de toelage voor de uitoefening van hogere functies wordt geregeld, wordt een artikel 14quater ingevoegd, luidend als volgt :

"Artikel 14quater. De Rijksambtenaar verliest voorgoed de voordelen van artikel 14ter, zodra hij wordt benoemd in een graad gelijk aan of hoger dan die waarvan hij, krachtens dat artikel, de wedde heeft verkregen.

.../...

Hij verliest die voordelen ook :

1° wanneer hij, op zijn verzoek, wordt benoemd in een lagere graad dan hij op 1 juni 1958 als vastbenoemd of stagedoend Rijksambtenaar bezat ;

2° wanneer tegen hem een maatregel tot terugzetting in rang is genomen.

Dit artikel is niet van toepassing op ambtenaren die, vóór het in werking trad, verkeerden in een van de gevallen welke het bepaalt".

La chambre était composée de

Messieurs : J.SUETENS, premier président,

G.HOLOYE, conseillers d'Etat,
J.MASQUELIN,

P.DE VISSCHER, assesseurs de la section de législation,
J.ROLAND,

G.DE LEUZE, greffier adjoint, greffier.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : eerste-voorzitter,

raadsheren van State,

bijzitters van de afdeling wetgeving,

adjunct-griffier, griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M.J.SUETENS.

Le rapport a été présenté par M.F.REMION, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H.J.SUETENS.

Het verslag werd uitgebracht door de H.F.REMION, auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER, LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

(s.) G.DE LEUZE. (s.) J.SUETENS.